

U000047

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky

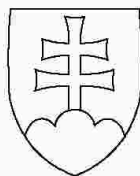
Sídlo: Drieňová 24, 826 03 Bratislava

podľa § 30 ods. 3 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov zverejňuje:

Právoplatné rozhodnutie

Verzia verejná

PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2023/KOH/SKO/3/9

Bratislava, 25. apríl 2023

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií v správnom konaní SK/0006/OK/2023 začatým dňa 21.03.2023 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 9 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov podnikateľom AGEL SK a.s., Palisády 56, 811 06 Bratislava, IČO: 36 658 448 prostredníctvom splnomocneného právneho zástupcu AKFU LEGAL s.r.o., Havlíčkova 11A, 811 04 Bratislava, IČO: 47 950 358

rozhodol

na základe § 11 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov tak, že **súhlasí** s koncentráciou podľa § 7 ods. 1 písm. b) v spojení s § 7 ods. 3 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov spočívajúcou v získaní:

1. priamej výlučnej kontroly nad podnikateľmi:
 - a. Poliklinika ProCare Žiar s.r.o., Einsteinova 23-25, 851 01 Bratislava, IČO: 50 007 564,
 - b. Mammacentrum sv. Agáty Banská Bystrica, a.s., Einsteinova 23-25, 851 01 Bratislava, IČO: 45 964 173,
 - c. Nemocnica Banská Štiavnica, a.s., Bratská 17, 969 01 Banská Štiavnica, IČO: 43 956 513,
 - d. Nemocnica Žiar nad Hronom a Banská Štiavnica s.r.o., Bratská 17, 969 01 Banská Štiavnica, IČO: 54 588 952 a
 2. nepriamej výlučnej kontroly nad časťou podnikateľa NOVAPHARM, s.r.o., Einsteinova 23-25, 851 01 Bratislava, IČO: 35 768 568, tvorenou súborom hmotných, osobných a nehmotných zložiek predstavujúcich samostatnú organizačnú zložku, ktorá slúži na prevádzkovanie Polikliniky Zvolen na adrese J. Jiskru č. 8, 960 01 Zvolen,
- podnikateľom AGEL SK a.s., Palisády 56, 811 06 Bratislava, IČO: 36 658 448 na základe ZMLUVY O KÚPE CENNÝCH PAPIEROV, PREVODE OBCHODNÝCH PODIELOV A PREDAJI ČASTI PODNIKU uzavretej medzi Svet zdravia, a.s., Digital Park II, Einsteinova 25, 851 01 Bratislava, IČO: 35 960 884, ProCare, a.s., Einsteinova 23-25, 851 01 Bratislava 5, IČO: 35 890 568 a NOVAPHARM, s.r.o., Einsteinova 23-

25, 851 01 Bratislava 5, IČO: 35 768 568 ako predávajúcimi a AGEL SK a.s., Palisády 56, 811 06 Bratislava, IČO: 36 658 448 a Nemocnicou AGEL Zvolen a.s., Kuzmányho nábrežie 28, 960 01 Zvolen, IČO: 45 594 929 ako kupujúcimi dňa 31.05.2022 a na základe KÚPNEJ ZMLUVY uzavretej medzi MOBILIARE, a.s., Digital Park II, Einsteinova 25, 851 01 Bratislava, IČO: 46 625 224 ako predávajúcim a AGEL SK a.s., Palisády 56, 811 06 Bratislava, IČO: 36 658 448 ako kupujúcim dňa 31.05.2022.

Odôvodnenie:

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií (ďalej len „úrad“) bolo dňa 21.03.2023 podaniami zaevidovanými pod číslom PMU/501/2023/OK-1577/2023 a PMU/501/2023/OK-1578/2023 od podnikateľa AGEL SK a.s., Palisády 56, 811 06 Bratislava, IČO: 36 658 448 prostredníctvom splnomocneného právneho zástupcu AKFU LEGAL s.r.o., Havlíčkova 11A, 811 04 Bratislava, IČO: 47 950 358 (ďalej len „AGEL SK“ alebo „Oznamovateľ“) doručené oznámenie koncentrácie (ďalej len „Oznámenie“) podľa § 9 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“).
2. Podľa Oznámenia koncentrácia spočíva v získaní výlučnej kontroly podnikateľa AGEL SK patriaceho do podnikateľskej Skupiny AGEL nad niektorými poskytovateľmi zdravotnej starostlivosti skupiny Penta v Slovenskej republike (ďalej len „SR“) na základe zmlúv uvedených vo výroku tohto rozhodnutia (spolu ďalej len „Zmluvy“) tak, ako úrad ďalej špecifikuje v tomto texte.
3. Oznámením bolo dňa 21.03.2023 začaté správne konanie vo veci predmetnej koncentrácie pod označením SK/0006/OK/2023. O tejto skutočnosti, ako aj o úplnosti Oznámenia a o plynutí lehoty v predmetnom správnom konaní úrad podľa § 35 ods. 1 zákona informoval právneho zástupcu AGEL SK listom číslo PMU/501/2023/OK-1683/2023 dňa 27.03.2023.
4. Úrad listom číslo PMU/501/2023/OK-2079/2023 zo dňa 19.04.2023 podľa § 26 zákona podal Oznamovateľovi informáciu o záveroch prešetrovania, ku ktorým na základe jemu dostupných informácií a podkladov dospel a zároveň ho vyzval, aby sa k nim vyjadril (ďalej len „Výzva“).
5. Oznamovateľ sa k Výzve vyjadril listom zaevidovaným pod číslom PMU/501/2023/OK-2153/2023 dňa 21.04.2023, v ktorom uviedol, že s predbežnými závermi úradu a spôsobu ich zistenia súhlasí a nemá k nim žiadne pripomienky. Zároveň uviedol návrhy formulačných upresnení; taktiež upresnil skutočnosti vplývajúce na rozsah účastníkov koncentrácie na strane nadobúdanych subjektov (včlenenie hmotných, osobných a nehmotných zložiek súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti dvoch z nadobúdanych subjektov do prázdnej spoločnosti predávajúcim). Tieto skutočnosti nemali vplyv na vecnú správnosť záverov uvedených vo Výzve a úrad ich zapracoval do textu tohto rozhodnutia.

I KONCENTRÁCIA

6. Z Oznámenia úrad zistil, že na základe Zmlúv podnikateľ AGEL SK získava:
1. priamu výlučnú kontrolu nad podnikateľmi:
 - a. Poliklinika ProCare Žiar s.r.o., Einsteinova 23-25, 851 01 Bratislava, IČO: 50 007 564,
 - b. Mammacentrum sv. Agáty Banská Bystrica, a.s., Einsteinova 23-25, 851 01 Bratislava, IČO: 45 964 173 (ďalej len „Mammacentrum sv. Agáty BB“),
 - c. Nemocnica Banská Štiavnica, a.s., Bratská 17, 969 01 Banská Štiavnica, IČO: 43 956 513,
 - d. Nemocnica Žiar nad Hronom a Banská Štiavnica s.r.o., Bratská 17, 969 01 Banská Štiavnica, IČO: 54 588 952 [.....] (ďalej len „Nemocnica Žiar nad Hronom a Banská Štiavnica s.r.o.“) a
 2. nepriamu výlučnú kontrolu nad časťou podnikateľa NOVAPHARM, s.r.o., Einsteinova 23-25, 851 01 Bratislava, IČO: 35 768 568, tvorenou súborom hmotných, osobných a nehmotných zložiek predstavujúcich samostatnú organizačnú zložku, ktorá slúži na prevádzkovanie Polikliniky Zvolen na adrese J. Jiskru č. 8, 960 01 Zvolen. - [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Nadobúdaných subjektov; informácia týkajúca sa štruktúry nadobúdanej spoločnosti] prístupná Nadobúdaným subjektom a Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám
7. Z Oznamovateľom predložených podkladov a informácií zároveň vyplýva, že do spoločnosti Nemocnica Žiar nad Hronom a Banská Štiavnica s.r.o., nad ktorou Oznamovateľ získava kontrolu, bola prevedená časť podnikateľa Svet zdravia, a.s., Digital Park II, Einsteinova 25, 851 01 Bratislava, IČO: 35 960 884, ktorá je tvorená súborom hmotných, osobných a nehmotných zložiek, ktoré slúžia na prevádzkovanie Nemocnice Žiar nad Hronom a Nemocnice Banská Štiavnica, a to s účinnosťou k 01.12.2022. Čo sa týka spoločnosti Nemocnica Banská Štiavnica a.s., táto je vlastníkom nehnuteľnosti, v ktorej je prevádzkovaná Nemocnica BŠ.
8. V dôsledku predmetnej koncentrácie dôjde teda k nadobudnutiu kontroly podnikateľom AGEL SK nad právnickými osobami (vrátane všetkých súvisiacich aktív), resp. časťami podnikateľov, prostredníctvom ktorých je v súčasnosti prevádzkovaná zdravotná starostlivosť v nemocniciach v Žiari nad Hronom, v Banskej Štiavnici, v poliklinike v Žiari nad Hronom a poliklinike vo Zvolene a v Mammacentre sv. Agáty v Banskej Bystrici (tieto spolu ďalej len „Nadobúdané subjekty“; jednotlivo ďalej len „Nemocnica ŽnH“, „Nemocnica BŠ“, „Poliklinika ŽnH“, „Poliklinika Zvolen“ a „Mammacentrum sv. Agáty BB“).
9. Z informácií uvádzaných v Oznámení úrad zistil, že v predmetnom prípade na základe Zmlúv ide o koncentráciu podľa § 7 ods. 1 písm. b) v spojení s § 7 ods. 3 zákona, ktorá podlieha kontrole úradu podľa § 8 ods. 1 písm. a) zákona.
10. Účastníkom predmetného správneho konania je podnikateľ AGEL SK, ktorý je zároveň účastníkom predmetnej koncentrácie, spolu s vyššie uvádzanými podnikateľmi a časťami podnikateľov (uvedenými v odseku 6 pod č. 1 a 2), ktoré Oznamovateľ na základe Zmlúv nadobúda.

II AKTIVITY ÚČASTNÍKOV KONCENTRÁCIE

Skupina AGEL

11. V Oznámení sa uvádza, že AGEL SK patrí do ekonomickej skupiny AGEL, na čele ktorej stojí spoločnosť [.....]

.....],¹ [.....] (ďalej len „Skupina AGEL“).² V SR Skupina AGEL pôsobí najmä vo viacerých oblastiach poskytovania zdravotnej starostlivosti, prípadne s nimi súvisiacimi činnosťami. V prípade posudzovania predmetnej koncentrácie sa úrad sústredil na tie podnikateľské činnosti Skupiny AGEL, ktoré sa prekrývajú s činnosťami Nadobúdaných subjektov a taktiež na činnosti, ktoré sú vo vertikálnom alebo konglomerátnom vzťahu k činnostiam Nadobúdaných subjektov.

12. V oblasti poskytovania zdravotnej starostlivosti Skupina AGEL pôsobí v poskytovaní: ústavnej zdravotnej starostlivosti (ďalej len „ÚZS“), ambulantnej zdravotnej starostlivosti (ďalej len „AZS“), spoločných vyšetrovacích a liečebných zložiek (ďalej len „SValZ“), dopravy z a do zdravotníckeho zariadenia (ďalej len „DZS“), lekárenskej starostlivosti (ďalej len „LS“) a v oblasti pracovnej zdravotnej služby (ďalej len „PZS“), a to prostredníctvom viacerých subjektov³.

13. Z hľadiska posúdenia horizontálnych účinkov koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu boli v predmetnom prípade z priestorového hľadiska relevantní najmä nasledujúci poskytovatelia zdravotnej starostlivosti:

1. Nemocnica AGEL Handlová s.r.o., Ulica SNP 26, 972 51 Handlová, IČO: 36 339 865 (ďalej len „Nemocnica AGEL Handlová“),
2. Nemocnica AGEL Levice s.r.o., SNP 19, 934 01 Levice, IČO: 50 861 450 (ďalej len „Nemocnica AGEL Levice“),
3. Nemocnica AGEL Zlaté Moravce a.s., Ul. Bernoláková 4, 953 01 Zlaté Moravce, IČO: 50 433 946 (ďalej len „Nemocnica AGEL ZM“),
4. Nemocnica AGEL Zvolen a.s., Kuzmányho nábrežie 28, 960 01 Zvolen, IČO: 45 594 929 s miestom prevádzky Zvolen (ďalej len „Nemocnica AGEL Zvolen“) a s miestom prevádzky Krupina (ďalej len „Nemocnica AGEL Krupina“),
5. Merea, a.s., Stromová 54, 831 01 Bratislava, IČO: 44 797 621 (ďalej len „Merea“),
6. LAME, s.r.o., 1. mája 1532, 936 01 Šahy, IČO: 36 551 007 (ďalej len „LAME“).

14. Z hľadiska vertikálnych vzťahov môžu byť podľa Oznamovateľa vo vzťahu k Nadobúdaným subjektom relevantné činnosti spoločností⁴:

- PROSOFT Košice, a.s., Letná 27, 040 01 Košice, IČO: 31 666 540 (ďalej len „PROSOFT Košice“), ktorý vyvíja a poskytuje najmä nemocničný softvér,

¹ [DÔVERNÉ INFORMÁCIE podnikateľa AGEL SK; informácie o štruktúre Skupiny AGEL] neprístupné Nadobúdaným subjektom, ako aj tretím stranám.

² [OSOBNÝ ÚDAJ; adresa].

³ Oznamovateľ v prílohe Oznámenia označenej „Príloha k bodu 1.2 – štruktúra AGEL“ predložil jednotlivé subjekty Skupiny AGEL, ktorá obsahuje DÔVERNÉ INFORMÁCIE podnikateľa AGEL SK.

⁴ Detailný popis činností, ktoré by sa mohli považovať za činnosti vo vertikálnom vzťahu s činnosťami Nadobúdaných subjektov Oznamovateľ uviedol v prílohe Oznámenia nazvanej: Príloha k bodu 5.2 – údaje k vertikálnym vzťahom AGEL.

- Práčovne a čistiare s.r.o. Nitra, Priemyselná 9, 949 01 Nitra, IČO: 31 438 890 (ďalej len „Práčovne a čistiare“),
- Perfect Distribution, a.s. , U Spalovny 4582/17, 796 01 Prostějov, ČR, IČ: 476 75 934 (ďalej len „Perfect Distribution“), ktorá v SR pôsobí prostredníctvom svojej organizačnej zložky v oblasti dodávok zdravotníckych pomôcok a špeciálneho materiálu (napr. kĺbové náhrady).

15. Oznamovateľ ďalej uviedol, že z hľadiska Skupiny AGEL žiadne iné vertikálne vzťahy v oblasti dodávok liekov, prístrojov, zdravotníckeho materiálu a pod. neexistujú.

Nadobúdané subjekty

16. V Oznámení sa uvádza, že predmetnou koncentráciou Skupina AGEL nadobúda Nemocnicu ŽnH, Polikliniku ŽnH, Mammacentrum sv. Agáty BB, Nemocnicu BŠ a Polikliniku Zvolen, ktoré pôsobia v oblasti zdravotníctva v poskytovaní ÚZS, AZS, SValZ a PZS.

Prekrývajúce sa aktivity Skupiny AGEL a Nadobúdaných subjektov a ich niektoré vzájomne súvisiace aktivity

17. Prehľad jednotlivých služieb zdravotnej starostlivosti poskytovanými relevantnými subjektmi Skupiny AGEL⁵ na jednej strane a na strane druhej Nadobúdanými subjektmi zachytávajú nižšie uvedené tabuľky. Úrad pritom zohľadnil typy poskytovaných služieb a jednotlivé odbornosti poskytované k dátumu predloženia Oznámenia, ako aj vyjadrenia Oznamovateľa ohľadne plánov poskytovania služieb koncentrujúcimi sa stranami, ktoré by sa mali zrealizovať v krátkodobom a strednodobom horizonte.

Tabuľka 1 Prehľad typov poskytovanej zdravotnej starostlivosti, DZS a PZS subjektmi Skupiny AGEL relevantnými pre posúdenie predmetnej koncentrácie

	ÚZS	AZS	SValZ	DZS	LS	PZS
Nemocnica AGEL Handlová	A	A	A	-	-	-
Nemocnica AGEL Levice	A	A	A	-	A	A
Nemocnica AGEL ZM	A	A	A	-	-	-
Nemocnica AGEL Zvolen	A	A	A	-	A	-
Nemocnica AGEL Krupina	A	A	A	-	-	-
Merea, LAME ¹	-	-	-	A	-	-

Zdroj: Oznámenie; spracované Úradom

A = označuje typ zdravotnej starostlivosti a dopravnú zdravotnú službu, ktoré daný poskytovateľ poskytuje

¹ Merea poskytuje nasledovné služby: najmä DZS ([...] % tržieb) a taktiež mobilnú vakcináciu, mobilnú výjazdovú kliniku, asistenčné služby, edukačnú činnosť a komerčné prepravy pacientov. - [OBCHODNÉ TAJOMSTVO podnikateľa AGEL SK; číselný údaj] neprístupné Nadobúdaným subjektom, ako aj tretím stranám

⁵ Úrad zo Skupiny AGEL uvádza len tých poskytovateľov služieb zdravotnej starostlivosti, ktorých činnosť bola relevantná pre posúdenie účinkov koncentrácie v predmetnej oblasti z lokálneho hľadiska (pre tieto relevantné subjekty Skupiny AGEL ďalej v texte úrad používa označenie „relevantné subjekty Skupiny AGEL“). Dôvodom bola skutočnosť, že poskytovanie zdravotnej starostlivosti Nadobúdaných subjektov má s ohľadom na zistenia úradu na základe migračných dát od oslovených zdravotných poisťovní lokálny charakter. Je daný najmä územím okresu, v ktorom sa nachádza miesto prevádzky daného Nadobúdaného subjektu, avšak okrem Mammacentra sv. Agáty BB, ktoré ako špecializovaný poskytovateľ ÚZS (taktiež poskytuje AZS) má významnejší podiel pacientov z viacerých okresov SR, a teda jeho územné pôsobenie je širšie ako u ostatných Nadobúdaných subjektov.

Tabuľka 2 Prehľad typov zdravotnej starostlivosti a PZS poskytovanej Nadobúdanými subjektmi

	ÚZS	AZS	SVaLZ	DZS	LS	PZS
Nemocnica ŽnH	A	A	A	-	-	-
Nemocnica BŠ	A	A	A	-	-	-
Poliklinika ŽnH	-	A	A	-	-	-
Poliklinika Zvolen	-	A	A	-	-	A
Mammacentrum sv. Agáty BB	A	A	A	-	-	-

Zdroj: Oznámenie; spracované úradom

A = označuje typ zdravotnej starostlivosti a dopravnú zdravotnú službu, ktoré daný poskytovateľ poskytuje

18. Vzhľadom na to, že ani jeden z Nadobúdaných subjektov nepôsobí podľa Oznámenia v oblasti poskytovania LS, nebol dôvod na to, aby sa úrad z hľadiska horizontálneho posúdenia zaoberal činnosťou subjektov Skupiny AGEL pôsobiacich v SR v predmetnej oblasti: STEELPHARM s miestom prevádzky v Košiciach a FARMEDIX s miestom prevádzky v Skalici. Rovnako tak z hľadiska vertikálneho posúdenia nebol dôvod sa zaoberať týmito subjektmi Skupiny AGEL, keďže pôsobenie poskytovateľov LS je lokálne, a teda v tomto prípade nezachytáva lokálnu pôsobnosť Nadobúdaných subjektov.

Zároveň ani jeden z Nadobúdaných subjektov nepôsobí v oblasti poskytovania DZS, a teda v predmetnej činnosti nedochádza k horizontálnemu prekrytiu aktivít Skupiny AGEL a Nadobúdaných subjektov.

Z hľadiska vertikálneho posúdenia úrad zohľadnil skutočnosť, že poskytovanie DZS je zväčša lokálne, pričom túto službu z koncentrujúcich sa subjektov poskytujú štyria poskytovatelia zdravotnej starostlivosti zo Skupiny AGEL: AGEL Clinic, Medea a LAME. Oznamovateľ odhadol svoj podiel z hľadiska celoslovenského pôsobenia v DZS na [.....] %.⁶ Skupina AGEL v DZS pôsobí v okresoch⁷, v ktorých (okrem okresov Banská Bystrica a Zvolen) Nadobúdané subjekty nepôsobia.

19. Čo sa týka posúdenia vertikálneho vzťahu poskytovania zdravotníckych služieb nadobúdaného Mammacentra sv. Agáty BB a poskytovania DZS Skupinou AGEL v okrese Banská Bystrica, úrad zohľadnil rozsah a špecifické zameranie zdravotnej starostlivosti (ÚZS/AZS) poskytovanej Mammacentrom sv. Agáty BB. S ohľadom na uvedené úrad zistil, že prípadná stratégia Skupiny AGEL obmedziť prístup konkurentov Mammacentra sv. Agáty BB k službám DZS alebo prípadná stratégia Skupiny AGEL obmedziť prístup konkurentov Skupiny AGEL v poskytovaní DZS k Mammacentru sv. Agáty BB s cieľom negatívne ovplyvniť podmienky hospodárskej súťaže by nebola úspešná.

20. V prípade vertikálneho vzťahu Skupinou AGEL poskytovanej DZS v okrese Zvolen a Poliklinikou Zvolen poskytovanej AZS a služieb SVaLZ úrad s ohľadom na rozsah poskytovanej AZS a služieb SVaLZ zistil, že prípadná stratégia Skupiny AGEL obmedziť prístup konkurentov Polikliniky Zvolen k službám DZS alebo prípadná stratégia Skupiny AGEL obmedziť prístup konkurentov Skupiny AGEL v poskytovaní DZS k Poliklinike Zvolen s cieľom negatívne ovplyvniť podmienky hospodárskej súťaže by nebola úspešná.

⁶ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO Oznamovateľa; číselný údaj] neprístupné Nadobúdaným subjektom, ako aj tretím stranám.

⁷ V oblasti DZS pôsobí skupina AGEL SK na nasledovných lokálnych trhoch: Banská Bystrica, Bardejov, Bratislava, Hlohovec, Kežmarok, Komárno, Košice, Krupina, Levice, Levoča, Martin, Pezinok, Ružomberok, Senec, Skalica, Šahy, Trnava, Topoľčany, Veľké Kapušany, Vyšné Hágy a Zvolen.

21. Ďalšou činnosťou je poskytovanie PZS, ktorú prevádzkuje zo Skupiny AGEL spoločnosť Nemocnica AGEL Levice, Fakultná nemocnica AGEL Skalica a.s., Koreszkova 7, 909 82 Skalica, IČO: 44 444 761 a AGEL Clinic s. r. o., Jelačičová 8, 821 08 Bratislava, IČO: 45 725 381 a zo strany Nadobúdaných subjektov Poliklinika Zvolen.

22. V Oznámení sa uvádza, že v rámci nadobudnutia Polikliniky Zvolen dochádza k prevodu ambulancií a lekárov, ktorí majú síce aj odbornosť PZS, avšak majú štandardne aj iné atestácie (odbornosti), keďže je skôr výnimkou, ak nejaký lekár má len PZS atestáciu. Títo lekári a ambulancie sú vykazovaní v rámci svojich primárnych odborností, v rámci ktorých sa podieľajú na PZS činnosti. [.....

.....].⁸

Oznamovateľ taktiež uviedol, že Skupina AGEL je v rámci svojich spoločností marginálnym poskytovateľom PZS, a to celkovo pre [.....

.....].⁹

23. Z informácií poskytnutých Oznamovateľom úrad zistil, že ak koncentráciou dochádza k prekrytiu činností Skupiny AGEL a Nadobúdaných subjektov v oblasti poskytovania PZS, tak len v minimálnom rozsahu, a teda bez významného vplyvu na podmienky hospodárskej súťaže v uvedenej oblasti ako z hľadiska horizontálneho, tak aj z hľadiska vertikálneho posúdenia.

24. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad vo vzťahu k poskytovaniu LS, DZS a PZS z hľadiska horizontálneho, ako aj vertikálneho posúdenia neidentifikoval súťažné obavy, a teda zistil, že v uvedenom ohľade posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 11 ods. 1 zákona.

25. Ďalej úrad uvádza tie podnikateľské činnosti koncentrujúci sa strán v rámci poskytovania služieb zdravotnej starostlivosti, ktorými bolo potrebné sa v prípade predmetnej koncentrácie detailnejšie zaoberať; taktiež vyhodnotenie účinkov koncentrácie.

III IDENTIFIKÁCIA RELEVANTNÝCH TRHOV A POSÚDENIE VPLYVU KONCENTRÁCIE NA PODMIENKY HOSPODÁRSKEJ SÚŤAŽE

Vyjadrenie Oznamovateľa k účinkom koncentrácie na hospodársku súťaž vo všeobecnosti

26. Oznamovateľ vo vzťahu k poskytovaniu ÚZS uviedol, že táto oblasť poskytovania zdravotnej starostlivosti prešla a bude ďalej prechádzať významnou reguláciou, ktorá už bola komunikovaná ako stratifikácia slovenských nemocníc. Cieľom tejto regulácie je, aby sa „špecializovaná zdravotná starostlivosť a niektoré typy

⁸ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO Oznamovateľa; detailné informácie o transakcii] neprístupné Nadobúdaným subjektom, ako aj tretím stranám.

⁹ [DÔVERNÉ INFORMÁCIE Oznamovateľa; rozsah PZS poskytovanej Skupinou AGEL v SR] neprístupné Nadobúdaným subjektom, ako aj tretím stranám.

zdravotných výkonov, najmä invazívnych operačných zdravotných výkonov, koncentrovali do nemocníc, kde na ich poskytnutie majú zdravotnícki pracovníci potrebné zručnosti a skúsenosti, čím sa zabezpečí lepšia kvalita poskytovanej zdravotnej starostlivosti“.¹⁰

Zákomom č. 540/2021 Z. z. o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ako aj vykonávacími predpismi tohto zákona bolo zadefinovaných 5 úrovní, resp. 5 typov ústavných zdravotníckych zariadení ergo nemocníc: 5. národná úroveň, 4. koncová úroveň, 3. komplexná úroveň, 2. regionálna úroveň, a 1. komunitná úroveň. Pričom na komunitnej úrovni môže byť poskytovaný iba základný program zdravotnej starostlivosti.

27. Taktiež uviedol, že zo Skupiny AGEL bude v koncentrácii dotknutom regióne jedine Nemocnica AGEL Zvolen tým poskytovateľom ÚZS, ktorý je kategorizovaný na 2. stupni, teda na regionálnej úrovni. Oba nadobúdané subjekty, t. j. Nemocnica ŽNH a Nemocnica BŠ, sú ako poskytovatelia ÚZS kategorizovaní do prvej úrovne, teda ide o nemocnice komunitnej úrovne. Z uvedeného podľa Oznamovateľa vyplýva, že rozsah činnosti týchto nadobúdaných nemocníc je významne regulovaný, a preto nemožno v ich prípade hovoriť o konkurencieschopnosti, resp. obe tieto nemocnice nemajú možnosť ovplyvniť konkurencieschopnosť nimi poskytovanej ÚZS. Za danej situácie teda nemožno hovoriť o konkurenčnom prostredí.

28. Oznamovateľ taktiež uviedol, že kategorizácia poskytovateľov ÚZS podlieha každoročnému prehodnocovaniu na základe počtu výkonov v dotknutých špecializáciách. Jedným z priamych následkov, ako aj negatív, s ktorými stratifikácia nemocníc počíta, je aj *väčšie obmedzenie konkurencie*.¹¹ Na základe uvedených skutočností bude Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky (ďalej len „MZ SR“) v úzkej spolupráci so zdravotnými poisťovňami každoročne prehodnocovať počet a kvalitu jednotlivých úkonov zdravotnej starostlivosti s cieľom zabezpečiť dodržiavanie princípov „hodnoty za peniaze“, ako aj potrebného počtu týchto úkonov so zameraním sa na prehlbovanie odbornosti lekárov.

Z uvedeného podľa Oznamovateľa vyplýva, že aktuálna situácia na trhu poskytovateľov ÚZS je striktné regulovaná a neplatia na ňom trhové princípy. Celá regulácia MZ SR je zameraná na zabezpečenie potrebnej zdravotnej starostlivosti pre občanov SR, pričom poskytovatelia zdravotnej starostlivosti majú významne limitované možnosti výberu typu zdravotných výkonov, a tým aj cieleného ovplyvňovania výnosov z týchto zdravotných výkonov. Aktuálna kategorizácia nemocníc má za následok tú skutočnosť, že územné ohraničenie lokálnych trhov sa značne rozšírilo. Podľa aktuálnej reformy už nebude možné územie okresu chápať ako lokálny trh ÚZS, keďže pacienti budú nútení cestovať za ÚZS do väčších vzdialeností presahujúcich hranice okresu.

29. Ďalšou, podľa Oznamovateľa, významnou zmenou, ktorú zavádza kategorizácia ÚZS, je predpoklad pre spoluprácu nemocníc: *„Nemocnica môže splniť*

¹⁰ Oznamovateľ poukázal na Dôvodovú správu k zákonu č. 540/2021 Z. z. o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti, Všeobecná časť, strana 1.

<https://www.nrsr.sk/web/Dynamic/DocumentPreview.aspx?DocID=500797>

¹¹ Oznamovateľ poukázal na Dôvodovú správu k zákonu č. 540/2021 Z. z. o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti, Všeobecná časť, strana 20.

programový profil pre svoju úroveň buď samostatne (preferovaná verzia) alebo v spolupráci s iným poskytovateľom (tzv. partnerskou nemocnicou). Podmienkou pre spoločné plnenie programu je vzájomná dohoda medzi nemocnicami, ktorá zabezpečí vzájomnú kooperáciu“.¹²

Kategorizácia ÚZS vytvára tlak na nemocnice s cieľom zabezpečiť ich vzájomnú spoluprácu a koordináciu. To podľa Oznamovateľa vyplýva aj z odôvodnenia tejto významnej zdravotníckej reformy:

- „súčasná sieť nemocníc na Slovensku je priveľmi široká – v počte postelí aj v počte nemocníc, čo vedie k neefektívnemu viazaniu zdrojov (hlavne ľudských), nízkej obloženosti (60 % v akútnych nemocniciach pred Covidom), aj nízkym počtom výkonov/pacientov na nemocnicu (nedostatočná zručnosť ohrozujúca bezpečnosť pacienta, neefektívne využitie drahého vybavenia),
- poskytovanie nemocničnej starostlivosti je roztrieštené – medzi nemocnicami je nízka miera koordinácie a spolupráce, každá nemocnica sa špecializuje na niečo iné, ale takmer žiadna nevie poskytnúť komplexnú starostlivosť (napr. pri ťažkých úrazoch vyžadujúcich multidisciplinárny prístup),
- neexistujú jasné pravidlá pre poskytovanie nemocničnej starostlivosti – každá nemocnica dnes môže robiť všetko, čo vedie k negatívnym javom ako tzv. 'trofejným operáciám', kedy poskytovateľ vykonáva pár náročných operácií, pri ktorých nedokáže zabezpečiť dostatočnú kvalitu a bezpečnosť pre pacienta“.¹³

30. Podľa Oznamovateľa MZ SR dáva ako regulátor trhu v oblasti zdravotnej starostlivosti jasne najavo, že táto oblasť prestáva byť konkurenčným prostredím a celá zdravotná starostlivosť je zásadne regulovaná MZ SR, ktoré jednotlivým nemocniciam určuje rozsah ich zdravotnej starostlivosti, ako aj ich odbornosti a stupeň náročnosti jednotlivých ich zdravotných výkonov.

31. Oznamovateľ na základe vyššie uvedeného zhrnul, že posudzovaná koncentrácia nebude v oblasti ÚZS spôsobovať súťažné problémy z nasledujúcich dôvodov:

- relevantné trhy sú pri viacerých odbornostiach širšie a indikované prekrytia nie sú významné,
- pri viacerých odbornostiach nedochádza ku konkurencii medzi nemocnicami Skupiny AGEL a Nadobúdanými subjektmi,
- viaceré odbornosti sú stratové, nie je tam motivácia konkurovať a nemocnice ich poskytujú z dôvodu komplexnosti poskytovania zdravotnej starostlivosti aj so stratou,
- reforma ÚZS zvyšuje reguláciu a znižuje hospodársku súťaž v sektore ÚZS,
- reforma ÚZS smeruje nemocnice k spolupráci, v súlade s čím je aj predmetná koncentrácia, keďže vlastníctvo nadobúdaných nemocníc zlepšuje vzájomnú kooperáciu, manažment pacienta, a tým zlepšuje kvalitu zdravotnej starostlivosti pre pacienta.

Vyjadrenie úradu k účinkom koncentrácie na hospodársku súťaž vo všeobecnosti

32. Úrad v rámci prednotifikačných kontaktov listom číslo PMU/79/2023/OK-823/2023 dňa 15.02.2023 vyzval MZ SR na vyjadrenie sa (vo všeobecnosti) ohľadne

¹² Oznamovateľ poukázal na Dôvodovú správu k zákonu č. 540/2021 Z. z. o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti, Všeobecná časť, strany 77 a 78.

¹³ Oznamovateľ poukázal na Dôvodovú správu k zákonu č. 540/2021 Z. z. o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti, Všeobecná časť, strana 16.

predpokladaného rozsahu súťažných interakcií medzi poskytovateľmi zdravotnej starostlivosti po úplnej realizácii reformy v zdravotníctve, a to jednotlivo v členení podľa typu poskytovanej zdravotnej starostlivosti, najmä ÚZS, AZS (v členení na všeobecnú ambulantnú zdravotnú starostlivosť a na špecializovanú ambulantnú zdravotnú starostlivosť) a SValZ.

33. MZ SR vo svojej odpovedi zaevidovanej pod číslom PMU/79/2023/OK-1265/2023 dňa 03.03.2023 uviedlo vo vzťahu k ÚZS, AZS a SValZ nasledujúce skutočnosti (body 1 a 2 odpovede):

„(i) *Ústavná zdravotná starostlivosť (optimalizácie siete nemocníc)*

Predpokladáme, že súťažná interakcia medzi prevádzkovateľmi nemocníc bude prebiehať, okrem iného, na niekoľkých úrovniach:

a. Vyhodnotenie siete kategorizovaných nemocníc

Zákon č. 540/2021 Z. z. o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti (ďalej len „zákon č. 540/2021 Z. z.“) zaviedol okrem nastavenia podmienok poskytovania zdravotnej starostlivosti v nemocnici aj mechanizmus vyhodnotenia siete, prostredníctvom ktorého bude mať pacient informácie o kvalite zdravotnej starostlivosti poskytovanej v tých ktorých nemocniciach, ako aj o ďalších vyhodnocovaných parametroch. Máme za to, že uvedené pripravované zmeny v ústavnej zdravotnej starostlivosti v nemocniciach zavedú transparentnosť do systému poskytovania ústavnej zdravotnej starostlivosti v nemocniciach. Ministerstvo bude zverejňovať výsledky vyhodnotenia siete, čo umožní nie len pacientom, ale aj prevádzkovateľom nemocníc mať výpovedný prehľad o tom, ktorá nemocnica poskytuje aký rozsah zdravotnej starostlivosti, v akej kvalite, do akej miery plní tá-ktorá nemocnica programový profil a pod. (§ 9 ods. 5 zákona č. 540/2021 Z. z.). To v konečnom dôsledku vytvorí transparentnejšie konkurenčné prostredie medzi prevádzkovateľmi nemocníc navzájom.

b. Vstup nového poskytovateľa zdravotnej starostlivosti do siete kategorizovaných nemocníc

Žiadosť o podmienené zaradenie nemocnice do siete môže ministerstvu zaslať aj tzv. budúci prevádzkovateľ nemocnice, t. j. fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorá podala žiadosť o vydanie povolenia na prevádzkovanie nemocnice alebo ktorej bolo vydané územné rozhodnutie na účel výstavby nemocnice. Inými slovami uvedené, pripravovaná reforma nemocníc zohľadňuje aj tzv. nové nemocnice. Pritom však zohľadňuje verejný záujem v poskytovaní kvalitnej zdravotnej starostlivosti, bezpečnosti pacienta a obmedzenosť verejných zdrojov.

Ďalej, plánované zmeny siete nemocníc predpokladajú súťažnú interakciu aj medzi žiadateľom o zaradenie do siete nemocníc a prevádzkovateľom nemocnice, ktorá už je zaradená v sieti. Ak v rámci spádového územia existuje nemocnica, ktorá spĺňa predpoklady na poskytovanie všetkých povinných programov v jednej nemocnici, a v rovnakom spádovom území je zaradená nemocnica, v ktorej sa poskytuje doplnkový program podľa § 19 ods. 8 zákona (pozn. úradu, ide o zákon č. 540/2021 Z. z., aj v ďalšom texte tohto odseku), ktorý je povinným programom z programového profilu žiadateľa, ministerstvo zdravotníctva rozhodne o zrušení

tohto doplnkového programu v nemocnici zaradenej do siete a zaradiť do siete nemocnicu, o ktorej zaradenie žiada prevádzkovateľ nemocnice a ktorá spĺňa predpoklady na poskytovanie všetkých povinných programov v rámci programového profilu danej úrovne nemocnice v jednej nemocnici; ministerstvo zdravotníctva nerozhodne o zrušení doplnkového programu v nemocnici zaradenej do siete, v ktorej sa poskytuje doplnkový program podľa § 19 ods. 8, ak potreba ústavnej starostlivosti (§ 2 ods. 5) umožňuje poskytovanie doplnkového programu touto nemocnicou (§ 20 ods. 7 zákona č. 540/2021 Z. z.).

c. Poskytovanie doplnkových programov

Vo všeobecnosti platí, že prevádzkovatelia nemocníc budú môcť každoročne požiadať ministerstvo o poskytovanie doplnkových programov. V aplikačnej praxi môže nastať situácia kedy prevádzkovateľ nemocnice bude poskytovať všetky doplnkové programy z programového profilu nemocnice vyššej úrovne. V takom prípade ministerstvo rozhodne o zvýšení úrovne tejto nemocnice na úroveň, pre ktorú plní programový profil.

(ii) V rámci všeobecnej ambulantnej starostlivosti (ďalej len „VAS“) nepredpokladáme súťažné interakcie.

(iii) V špecializovanej ambulantnej starostlivosti (ďalej len „ŠAS“) – súčasný pomer ambulancií prevádzkovaných ambulantnými poskytovateľmi a ústavnými poskytovateľmi v dotknutom území je 70 % ku 30 %.¹⁴ Pôsobí v ňom vyše 900 poskytovateľov ŠAS. Impulzom k zmene rozsahu poskytovaných služieb ŠAS môže byť celkové vyhodnotenie medicínskych programov danej nemocnice a prijatie rozhodnutia o útlme lôžkovej starostlivosti v danej odbornosti a posilnení ambulantnej starostlivosti, ak nový normatív bude v danej odbornosti a regióne nenaplnený. V súčasnosti to však nie je možné vyhodnotiť.“

34. Pokiaľ ide o SVaLZ MZ SR uviedlo: „Koncept SVaLZ je v súčasnosti zakomponovaný v Implementačnom pláne 2023 – 2025 Aktualizácie Revízie výdavkov na zdravotníctvo II. Jedným z cieľov je opatrenie Optimalizácia cien a objemov výkonov v oblasti spoločných vyšetrovacích a liečebných zložiek. Samostatná reforma v rámci SVaLZov v súčasnosti neprebíha.“

35. Na základe vyššie uvedených informácií získaných od MZ SR (ako regulátora v sektore zdravotníctva) úrad uzavrel, že aj po realizácii reformy v zdravotníctve je možné napriek rozsiahlej regulácii¹⁵ odôvodnene predpokladať určitý rozsah súťažných interakcií medzi poskytovateľmi zdravotnej starostlivosti, na základe čoho z hľadiska posúdenia v čase vydania tohto rozhodnutia nie je možné tieto činnosti vyňať z pôsobnosti zákona. Pre posúdenie predmetnej koncentrácie boli relevantné najmä niektoré ďalej uvádzané odbornosti ÚZS a z AZS odbornosti špecializovanej ambulantnej starostlivosti (ďalej len „ŠAS“) a SVaLZ.

¹⁴ Úrad uvádza, že v predmetnom prípade ide o územie Banskobystrického kraja.

¹⁵ Úrad poukazuje najmä na zoznam právnych predpisov uvedených na webovej stránke MZ SR: [Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky \(gov.sk\)](https://www.mz.gov.sk/).

36. Ďalej úrad v rámci identifikácie relevantných trhov a vyhodnotenia účinkov posudzovanej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže vychádzal z informácií a podkladov predložených Oznamovateľom¹⁶, taktiež od zdravotných poisťovní poskytujúcich povinné verejné zdravotné poistenie¹⁷, MZ SR, z verejne prístupných informácií tak, ako sa ďalej uvádza v tomto rozhodnutí.
37. V rámci identifikácie relevantných trhov v oblasti poskytovania zdravotnej starostlivosti úrad vychádzal z ustanovení § 3 ods. 7 až 9 zákona, pričom pri posúdení dopadov predmetnej koncentrácie na hospodársku súťaž vychádzal zo znenia § 11 ods. 1 zákona, ako aj z podporne materiálov Európskej komisie¹⁸. Informáciu o oznámení predmetnej koncentrácie úrad zverejnil dňa 23.03.2023, pričom do dátumu vydania tohto rozhodnutia mu na tomto základe nebolo doručené žiadne vyjadrenie tretích strán.
38. V rámci identifikácie jednotlivých tovarových relevantných trhov úrad vychádzal z identifikácie jednotlivých zdravotníckych činností príslušnou legislatívou vzťahujúcou sa na zdravotníctvo, pričom však taktiež zohľadnil znenie § 3 ods. 8 zákona.
39. Vzhľadom na to, že zdravotná starostlivosť sa v SR uhrádza najmä z prostriedkov povinného verejného zdravotného poistenia (napríklad v roku 2021 bolo zdravotníctvo v SR financované na 82 % z príjmov z povinného verejného zdravotného poistenia a platieb od štátu)¹⁹, úrad v rámci zisťovania vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na jednotlivých relevantných trhoch vychádzal z dát ohľadne zdravotnej starostlivosti uhradenej z povinného verejného zdravotného poistenia. Čo sa týka poskytovania ÚZS a AZS, úrad v rámci analýzy vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže vychádzal z dát od predmetných zdravotných poisťovní. Tieto dáta úrad na účely predmetného správneho konania považoval za dostatočne reprezentatívne, keďže k 31.12.2021 predmetné zdravotné poisťovne dosiahli spolu podiel 88 % na celkovom počte poistencov a podiel 91,73 % z hľadiska nároku na povinné poistné po ročnom prerozdelení poistného.²⁰
40. Zároveň úrad uvádza, že v rámci vyhodnocovania vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže taktiež zohľadnil skutočnosť, že zdravotníctvo prechádza rozsiahlou reformou, ktorá napríklad v prípade poskytovania ÚZS

¹⁶ Úrad uvádza, že Oznamovateľ konzultoval s úradom rozsah podkladov a informácií nevyhnutných na oznámenie predmetnej koncentrácie a jej vplyv na podmienky hospodárskej súťaže v rámci prednotifikačných kontaktov, ktoré začali jeho podaním zaregistrovaným dňa 28.06.2022.

¹⁷ Na základe súhlasu Oznamovateľa úrad už v rámci prednotifikačných kontaktov vyzval na predloženie podkladov a informácií nasledujúcich poskytovateľov povinného verejného zdravotného poistenia: Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s., Panónska cesta 2, 851 04 Bratislava (ďalej len „VŠZP“) a DÓVERA zdravotná poisťovňa, a.s., Einsteinova 25, 851 01 Bratislava (ďalej len ZP Dóvera“); (VŠZP a ZP Dóvera spolu ďalej len „predmetné poisťovne“).

¹⁸ Najmä Usmernenia o posudzovaní horizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi podnikmi (2004/C 31/03) a Usmernenia o posudzovaní nehorizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi spoločnosťami (2008/C 265/07).

¹⁹ Zdroj: Správa Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou 2021, strana 27.

²⁰ Úrad vychádzal z dát zverejnených v Správe Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou 2021, strany 33 a 46.

vychádza o. i. zo zákona č. 540/2021 Z. z. o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Ako vyplýva z vyjadrenia MZ SR na výzvu úradu, reforma zdravotníctva významným spôsobom ovplyvní (rozšíri) rozsah regulácie poskytovania zdravotnej starostlivosti zo strany MZ SR (prípadne iných štátnych orgánov), pričom v ÚZS určí počet poskytovateľov ÚZS, typy nimi poskytovaných služieb (povinný program a doplnkový program), ktoré zdravotné poisťovne poskytujúce povinné verejné zdravotné poistenie musia zazmluvniť.²¹

41. Podľa vyjadrenia Oznamovateľa, konečné rozhodnutie MZ SR (komisie) o tom, aké programy budú jednotliví poskytovatelia ÚZS poskytovať od 01.01.2024 očakáva v priebehu mája 2023.

Vzhľadom na vyššie uvedené nebolo možné v čase vydania tohto rozhodnutia komplexne zohľadniť vplyv zmien, ktoré sa v poskytovaní ÚZS uskutočnia na základe reformy v zdravotníctve, na rozsah zdravotnej starostlivosti poskytovanej jednotlivými koncentrujúcimi sa subjektmi. Uvedené rovnako platí aj pre oblasť poskytovania AZS a SValZ.

42. Úrad teda vychádzal z migračných dát získaných od predmetných zdravotných poisťovní na úrovni odborností za jednotlivé roky obdobia 2019 až 2021 (ÚZS a AZS), dát od Oznamovateľa ohľadne ošetrov v prekrývajúcich sa odbornostiach SValZ u Nadobúdaných subjektov a predmetných subjektov Skupiny AGEL a z vyjadrení Oznamovateľa ohľadne prekrývajúcich sa odborností na úrovni výkonov (ÚZS, AZS a SValZ) v niektorých prípadoch aj za rok 2022. Tieto skutočnosti sú uvedené detailnejšie ďalej v tomto rozhodnutí v členení podľa jednotlivých prekrývajúcich sa oblastí poskytovania zdravotnej starostlivosti.

III.1 POSÚDENIE HORIZONTÁLNYCH ÚČINKOV KONCENTRÁCIE

1 Poskytovanie služieb ÚZS

Tovarový relevantný trh

43. Z predchádzajúcej rozhodovacej praxe úradu v predmetnej oblasti²² vyplýva, že poskytovanie ÚZS je nezastupiteľné s poskytovaním AZS. ÚZS sa v čase vydania tohto rozhodnutia poskytuje v rámci ďalej uvádzaných jednotlivých odborností.

44. Od 01.01.2024 budú nemocnice poskytovať svoje služby v zaradení do úrovni I. až V. v rámci programov členených na povinné programy a doplnkové programy na úrovni I. až V. (tieto programy sú zdravotné poisťovne poskytujúce povinné verejné zdravotné poistenie povinné zazmluvniť) a nepovinných programov (tieto programy zdravotné poisťovne nie sú povinné zazmluvniť).

45. Z informácií zverejnených MZ SR²³ vyplýva, že v rámci reformy zdravotníctva boli síce MZ SR určené úrovne jednotlivých nemocníc (I. až V.) a ich povinné programy, avšak prebieha proces schvaľovania aj jednotlivých doplnkových programov.

²¹ Nepovinné programy zdravotné poisťovne nie sú povinné zazmluvniť.

²² Napríklad rozhodnutie úradu číslo 162/2017/OK-2017/FH/3/1/008 zo dňa 01.03.2017.

²³ Informácie zverejnené MZ SR dňa 30.12.2022 pod názvom Ministerstvo predstavilo výsledky prvej fázy kategorizácie nemocníc, zdroj: [Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky \(gov.sk\)](https://www.minzdrav.sk/).

Napríklad nadobúdaná Nemocnica ŽnH bola zaradená ako nemocnica I. úrovne, ktorá má povinný 1 program, môže mať maximálne 32 doplnkových programov (úrovne I. a/alebo IV.) a 18 nepovinných programov (úrovne I. a/alebo II.), pričom má ambíciu poskytovať 31 programov (úrovne I. a/alebo II.). Ak by niektoré programy neboli zo strany MZ SR pre nadobúdanú Nemocnicu ŽnH schválené a nedošlo by ani k nákupu zo strany zdravotných poisťovní poskytujúcich povinné verejné zdravotné poistenie ako nepovinného programu, uvedené by znamenalo, že by nebol dôvod na identifikáciu prekrytia s niektorými poskytovateľmi ÚZS Skupiny AGEL.

46. Vzhľadom na to, že konečné schválenie doplnkových programov do vydania tohto rozhodnutia nebolo zrejmé (v odpovedi na výzvu úradu MZ SR uviedlo, že vo všeobecnosti platí, že MZ SR bude každoročne rozhodovať o povinných (a doplnkových) programoch do 31. augusta (§ 15 a § 18 zákona č. 540/2021 Z. z.), pričom rozhodnutie sa stáva vykonateľným vždy k 1. januáru nasledujúceho roka, ak nie je v rozhodnutí stanovené inak²⁴. Úrad vychádzal z aktuálneho rozsahu odborností poskytovaných predmetnými koncentrujúcimi sa poskytovateľmi ÚZS, t. j. platného k dátumu vydania tohto rozhodnutia. Úrad zároveň pracoval s predpokladmi ohľadne reformy a stavu poskytovania zdravotnej starostlivosti v relevantných nemocniciach v rámci ÚZS tak, ako boli v danom čase relevantné informácie dostupné.

Keďže (ako sa uvádza ďalej v tomto rozhodnutí) neboli identifikované súťažné obavy predmetnej koncentrácie z hľadiska jednotlivých odborností poskytovaných Nadobúdanými subjektmi (v niektorých prípadoch posúdených na úrovni výkonov poskytovaných v rámci danej odbornosti), pričom vyššie uvedené nemalo vplyv na posúdenie vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu.

47. V čase vydania tohto rozhodnutia platí, že ÚZS poskytujú nemocnice, v rámci ktorých je možné s platnosťou do 31.12.2023 špecifikovať dva typy zariadení: (1) všeobecné nemocnice (poskytujúce zdravotnú starostlivosť rôznych odborností) a špecializované nemocnice (poskytujúce ÚZS len v jednom špecializačnom odbore, prípadne v odboroch s ním súvisiacich).

Medzi všeobecné nemocnice patria univerzitné a fakultné nemocnice (ide o nemocnice poskytujúce komplexnú zdravotnú starostlivosť), ako aj menšie, regionálne, resp. okresné nemocnice (tieto prevádzkujú len niektoré, najmä základné odbornosti a na rozdiel od univerzitných a fakultných nemocníc neposkytujú zdravotnú starostlivosť vo všetkých odbornostiach alebo pri závažných stavoch pacienta).

48. Univerzitné a fakultné nemocnice okrem liečby ťažších, komplikovanejších ochorení v rámci jednotlivých odborností pre pacientov zo širšieho okolia nemocnice, ktorí sú sem prekladaní z menších nemocníc alebo liečby v rámci odborností, ktoré menšie regionálne nemocnice nemajú, poskytujú aj základnú ÚZS pre pacientov zo svojho okolia rovnako ako menšie okresné nemocnice.

49. Špecializované nemocnice možno rozdeliť z hľadiska zamerania na 2 typy:

²⁴ Vyjadrenie MZ SR zaevidované pod číslom PMU/79/2023/OK-1265/2023 dňa 03.03.2023, bod 7.

1. Poskytovatelia ÚZS, ktorí sú vysoko špecializovaní na určitý liečebný odbor a zameriavajú sa na liečbu závažných, komplikovaných stavov daného ochorenia, pričom takýchto poskytovateľov ÚZS je v rámci SR menej a navštevujú ich pacienti z väčšej vzdialenosti – celého kraja alebo až z celej SR.²⁵
 2. Poskytovatelia ÚZS, ktorí sa síce zameriavajú na liečbu v jednom špecializačnom odbore, avšak nie je možné o nich konštatovať, že sú vysoko špecializovaní a že sa zameriavajú na závažné, komplikované stavy daného ochorenia. Pacienti takýchto nemocníc pochádzajú zväčša z okresu sídla nemocnice, prípadne okolitých okresov tak, ako je to aj v prípade všeobecných okresných nemocníc. Takéto špecializované nemocnice sa dajú považovať za zastupiteľné nie síce so všeobecnými nemocnicami ako takými, ale minimálne za zastupiteľné s jednotlivými oddeleniami týchto nemocníc.²⁶
50. Služby všeobecných nemocníc je možné z tovarového hľadiska ďalej členiť podľa jednotlivých špecializačných odborov (odborností), resp. oddelení nemocníc. Dôvodom je skutočnosť, že každá odbornosť je zameraná na diagnostiku a liečbu iného typu ochorenia. Z pohľadu dopytovej zastupiteľnosti, teda z pohľadu spotrebiteľa – pacienta, je liečba určitého ochorenia nezastupiteľná s liečbou iného ochorenia, a teda hospitalizácia na jednom oddelení nemocnice nie je zastupiteľná s hospitalizáciou na inom oddelení nemocnice.
51. Úrad taktiež zohľadnil skutočnosť, že v rámci danej odbornosti sa poskytujú rôzne výkony, pričom jednotlivé výkony môžu vyžadovať rôznu náročnosť (z hľadiska materiálno-technického a iného vybavenia, najmä však personálneho zabezpečenia) na poskytovanie, a teda, aj keď ide o poskytovanie rovnakých odborností, tieto rovnaké odbornosti nemusia byť na úrovni výkonov ako z dopytového, tak aj z ponukového hľadiska zastupiteľné. K posúdeniu na úrovni výkonov úrad pristúpil v prípadoch, kedy identifikoval významnejšie prekrytie činností koncentrujúcich sa strán na úrovni odborností.

Priestorový relevantný trh

52. V rámci identifikácie priestorového relevantného trhu úrad s ohľadom na svoju predchádzajúcu rozhodovaciu prax, ako aj z tzv. migračných dát zdravotných poisťovní zistil, že poskytovanie ÚZS má z priestorového hľadiska lokálny charakter. Dôvodom je skutočnosť, že rozhodujúcim kritériom výberu

²⁵ Z poskytovateľov ÚZS, ktorými sa úrad detailnejšie zaoberal v posudzovanom prípade, sa za takéhoto poskytovateľa považuje Mammacentrum sv. Agáty BB. Tento poskytovateľ ÚZS v odbornosti chirurgia poskytuje špecializované výkony a v roku 2021 z hľadiska celkového počtu ukončených hospitalizácií pacientov – poistencov VŠZP malo nasledujúce podiely pacientov – poistencov VŠZP z ďalej uvádzaných okresov: [.....]. [OBCHODNÉ TAJOMSTVO VŠZP; informácie o ukončených hospitalizáciách poistencov VŠZP v danom zdravotníckom zariadení] neprístupné tretím stranám.

²⁶ Z poskytovateľov ÚZS, ktorými sa úrad detailnejšie zaoberal v predmetnom prípade, sa za takýchto poskytovateľov považuje: z Nadobúdaných subjektov (1) Nemocnica BŠ (má 2 odbornosti: ošetrovateľstvo a dlhodobó chorých), zo Skupiny AGEL: (2) Nemocnica AGEL Krupina (má 2 odbornosti: vnútorné lekárstvo a dlhodobó chorých), (3) Nemocnica AGEL Bánovce nad Bebravou (má 2 odbornosti: vnútorné lekárstvo a dlhodobó chorých), (4) Nemocnica AGEL Handlová (má 2 odbornosti: ošetrovateľstvo a dlhodobó chorých).

poskytovateľa ÚZS daného typu zo strany pacienta je najmä dostupnosť nemocnice.

Z tohto dôvodu úrad v predmetnom prípade zvažoval pri identifikácii priestorových relevantných trhov možné súťažné interakcie medzi Nadobúdanými subjektami a najmä tými poskytovateľmi ÚZS zo Skupiny AGEL, ktorí pôsobia v okresoch, ktoré sú blízkymi okresmi k okresom, v ktorých sa nachádza nadobúdaný poskytovateľ ÚZS.

53. Konkrétne úrad vychádzal z migračných dát (t. j. z údajov o pohybe pacientov od predmetných zdravotných poisťovní) vo vzťahu k:

- a) poskytovateľom ÚZS (t. j. odkiaľ pochádzajú nimi ošetrovaní pacienti), najmä:
 - za Skupinu AGEL: Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Handlová (okres Prievidza), Nemocnica AGEL Zvolen a Nemocnica AGEL Krupina; taktiež Nemocnica AGEL ZM a Nemocnica AGEL Bánovce nad Bebravou (ďalej len „Nemocnica AGEL BnB“), keďže sú umiestnené v okresoch, ktoré susedia, resp. sa nachádzajú v blízkosti okresov, v ktorých je umiestnená nemocnica z Nadobúdaných subjektov,
 - za Nadobúdané subjekty: Nemocnica ŽnH, Nemocnica BŠ a Mammacentrum sv. Agáty BB,
- b) pacientom z jednotlivých okresov (t. j. u ktorých poskytovateľov ÚZS boli pacienti z daného okresu hospitalizovaní), pričom išlo najmä o nasledujúce okresy:
 - kde majú miesto prevádzky vyššie uvedení poskytovatelia Skupiny AGEL a Nadobúdané subjekty,
 - niektoré susediace alebo priestorovo blízke okresy k vyššie uvedeným okresom, a to z dôvodu, že pacienti zo „stredného“ alebo iného okresu mohli vnímať Nadobúdaných poskytovateľov ÚZS a príslušných poskytovateľov ÚZS Skupiny AGEL za konkurenčných poskytovateľov ÚZS v danej odbornosti (ďalej len „okolité okresy“),(okresy, v ktorých majú miesto prevádzky koncentrujúci sa poskytovatelia danej odbornosti a okolité okresy spolu ďalej len „analyzované okresy“).²⁷

54. Úrad vychádzal z dát od predmetných zdravotných poisťovní za jednotlivé roky obdobia 2019 až 2021 ohľadne ich pacientov – poistencov, ktoré obsahovali údaje o počtoch ukončených hospitalizácií pacientov v jednotlivých zdravotníckych zariadeniach poskytujúcich ÚZS (v členení podľa jednotlivých odborností), pričom databáza tiež obsahovala údaje o okrese trvalého bydliska hospitalizovaného pacienta.

55. Na účel určenia územia, na ktorom pôsobí daná nemocnica z koncentrujúcich sa subjektov, úrad sledoval toky pacientov, t. j. zisťoval:

- aké percento hospitalizácií v nemocnici, vo vzťahu ku ktorej úrad identifikuje priestorový relevantný trh (ďalej len „predmetná nemocnica“), predstavujú pacienti z okresu, v ktorom sídli predmetná nemocnica; taktiež aké percento hospitalizácií predstavujú pacienti z okolitých okresov,

²⁷ Dôvodom bola skutočnosť, že jedným z rozhodujúcich kritérií výberu poskytovateľa ÚZS pre pacientov je aj dostupnosť.

- aké percento hospitalizácií pacientov pochádzajúcich z okresu, kde sídli predmetná nemocnica, bolo uskutočnených v predmetnej nemocnici a aké percento bolo v iných nemocniciach, a to podľa jednotlivých odborností.
56. Ak údaje poukazovali na vysokú migráciu pacientov z oboch uvedených pohľadov, je to možné považovať za indikáciu vzájomnej interakcie medzi regiónmi, t. j. pacient z jednej nemocnice ľahko prechádza do inej nemocnice, a teda nemocnice považuje za zastupiteľné.
57. Ako určitú hranicu, vyjadrujúcu, kedy už podiel hospitalizácií v inej nemocnici možno považovať dostatočný na rozšírenie priestorového relevantného trhu, úrad na účely tohto konania a v súlade s predchádzajúcou rozhodovacou praxou uplatnil hranicu okolo 10 %, ²⁸ keďže aj podľa názoru účastníka konania hranica 10 % predstavuje také množstvo vyšetrení poskytnutých v rámci určitej odbornosti ÚZS, ktoré je z pohľadu poskytovateľa ÚZS relevantné a ak v rámci určitej odbornosti bolo v určitej nemocnici hospitalizovaných viac ako 10 % pacientov z iného okresu, účastník konania toto považoval za významnejšiu expanziu nemocnice do iného okresu.
58. Uvedenú 10 % - nú hranicu však nebolo možné aplikovať mechanicky, okrem iného aj preto, že medzi jednotlivými nemocnicami a okresmi sú rozdiely vo veľkosti a vyskytli sa napr. situácie, kedy podiel hospitalizácií pacientov z určitého okresu bol v danej nemocnici nevýznamný z pohľadu nemocnice (teda predstavoval menej ako 10 %), ale na druhej strane počet hospitalizovaných pacientov v danej nemocnici predstavoval vysoký podiel hospitalizácií pacientov z určitého územia (okresu). Tiež v prípadoch, ak väčšie percento pacientov z určitého okresu nebolo hospitalizovaných v nemocnici s miestom prevádzky v danom okrese, ale v univerzitnej alebo fakultnej nemocnici, bolo potrebné zohľadniť skutočnosť, že mohlo ísť aj o hospitalizácie ťažších, špecifickejších prípadov, ktoré nemuseli byť liečiteľné v menšej regionálnej nemocnici; taktiež mohlo ísť o situácie, kedy pacienti mohli byť hospitalizovaní v mieste výkonu pracovného pomeru, ktoré sa nemusí zhodovať s miestom ich trvalého bydliska.
59. V prípadoch, kedy bola identifikovaná (pri zohľadnení vyššie uvedeného kritéria 10 %) iba jednostranná migrácia pacientov z určitého okresu do danej nemocnice v inom okrese, úrad daný okres identifikoval ako územie, o ktoré by bolo možné potenciálne rozšíriť priestorový relevantný trh, na ktorom daná nemocnica pôsobí. Túto skutočnosť úrad zároveň zohľadnil v rámci vyhodnocovania dopadov predmetnej koncentrácie.

Posúdenie horizontálnych prekrytí Skupiny AGEL a Nadobúdaných subjektov v rámci poskytovania služieb ÚZS

²⁸ Pri obdobných typoch analýz relevantného trhu, aké použil úrad, sa používa kritérium v rozmedzí 10 % - 25 %, pričom hranica 10 % vedie k širšej dimenzii priestorového relevantného trhu a hranica 25 % vedie k užšej dimenzii priestorového relevantného trhu. V tomto prípade však aj hranica 10 % viedla k veľkým úzkym dimenziám priestorových relevantných trhov, a teda na záveroch úradu by nič nezmenilo, ak by úrad použil iné, vyššie percento ako kritéria na rozšírenie priestorového relevantného trhu.

60. Úrad v rámci posúdenia lokálneho vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže v oblasti poskytovania ÚZS vychádzal zo skutočnosti, že priamym odberateľom služieb ÚZS sú pacienti, ktorí majú možnosť voľby poskytovateľa zdravotnej starostlivosti v tom prípade, ak ide o odkladnú zdravotnú starostlivosť. Z predchádzajúcej rozhodovacej praxe úradu je zrejmé, že aj v prípade neodkladnej zdravotnej starostlivosti²⁹ len určitý podiel pacientov má možnosť voľby poskytovateľa ÚZS, a to len v prípadoch, kedy nejde o prepravu pacienta sanitkou.
61. Vo vzťahu k niektorým odbornostiam, pri ktorých úrad identifikoval významnejšie prekrytie koncentrujúcich sa strán, mal od Oznamovateľa taktiež k dispozícii rozsah neodkladnej zdravotnej starostlivosti.
62. Úrad taktiež zohľadnil zistenia zo svojej predchádzajúcej rozhodovacej praxe ohľadne faktorov rozhodovania sa pacientov pri výbere poskytovateľa ÚZS a ich dôležitosti, a to, že: (1) pacienti zväčša nie sú priamo platcami za poskytnutú zdravotnú starostlivosť z prostriedkov verejného zdravotného poistenia (tú uhrádzajú jednotlivé zdravotné poisťovne), (2) pri ich rozhodovaní ohľadne výberu poskytovateľa ÚZS predstavuje vzdialenosť od bydliska pacienta jeden z najvýznamnejších faktorov.
63. V rámci posúdenia vplyvu predmetnej koncentrácie úrad zisťoval, či v jednotlivých odbornostiach nadobúdani poskytovateľa ÚZS na jednej strane a poskytovateľa ÚZS Skupiny AGEL na strane druhej pôsobili na rovnakom relevantnom trhu (tam, kde to bolo v predmetnom prípade účelné) a či medzi nimi existovali pred koncentráciou súťažné interakcie v takej miere, že ich eliminácia v dôsledku koncentrácie by spôsobila značné narušenie účinnej hospodárskej súťaže na danom relevantnom trhu.
64. Na základe výzvy boli úradu predložené informácie od VŠZP a od ZP Dôvera obsahujúce migračné dáta za ich poistencov verejného zdravotného poistenia týkajúce sa poskytovania služieb ÚZS v členení podľa jednotlivých odborností (dáta predstavovali ukončené hospitalizácie podľa jednotlivých odborností). Úrad vychádzal z údajov za rok 2021, pričom ak bola identifikovaná podstatná odchýlka za rok 2020 alebo za rok 2019, túto skutočnosť ďalej v rozhodnutí špecificky uvádza.
65. Úrad ďalej uvádza prehľad odborností poskytovaných koncentrujúcimi sa stranami k dátumu predloženia Oznámenia, t. j. Nadobúdanými subjektmi a zo Skupiny AGEL tých poskytovateľov ÚZS, ktorí boli pre posúdenie vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže relevantní z priestorového hľadiska (ďalej len „relevantní poskytovatelia Skupiny AGEL“).

²⁹ Neodkladná zdravotná starostlivosť je definovaná v § 2 ods. 3 zákona č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 576/2004 Z. z.“). Úrad taktiež zbral do úvahy skutočnosť, že aj keď podľa § 2 ods. 3 zákona č. 576/2004 Z. z. neodkladnou zdravotnou starostlivosťou je aj zdravotná starostlivosť poskytnutá pri pôrode, spravidla tu má pacientka možnosť voľby.

Tabuľka 3 Prehľad odborností ÚZS poskytovaných nadobúdanými poskytovateľmi ÚZS a relevantnými poskytovateľmi Skupiny AGEL

	Nemocnica ŽNH	Nemocnica BŠ	Mamma- centrum sv. Agáty BB	Nemocnica AGEL Levice	Nemocnica AGEL Krupina	Nemocnica AGEL Zvolen	Nemocnica AGEL Handlová	Nemocnica AGEL ZM
anestéziológia a intenzívna medicina	A	-	-	A	-	A	-	A
dlhodobý chorých	-	A	-	A	A	-	A	A
fyziotria, balneológia a liečebná rehabilitácia	-	-	-	-	-	-	-	-
gynekológia a pôrodnictvo (+JZS)	A	-	-	A	-	A	-	-
chirurgia (+JZS)	A	-	A	A	-	A	-	A
JIS chirurgická	A	-	-	A	-	A	-	-
JIS interná	A	-	-	A	-	A	-	A
JIS neurologická	-	-	-	A	-	A	-	-
JIS úrazová	-	-	-	A	-	-	-	-
neonatológia	A	-	-	A	-	A	-	-
neurologia	A	-	-	A	-	A	-	-
ortopédia (+JZS)	-	-	-	A	-	A	-	-
ošetrovateľstvo	-	A	-	- ¹	-	-	A	-
pediatria	A	-	-	A	-	A	-	-
plastická chirurgia (+JZS)	-	-	A	-	-	-	-	-
úrazová chirurgia (+JZS)	-	-	-	A	-	-	-	-
vnútorné lekárstvo	A	-	-	A	A	A	-	A

Zdroj: spracované Úradom na základe informácií uvádzaných v Oznámení

A = označuje odbornosti, ktoré daný poskytovateľ poskytuje

¹ Nemocnica AGEL Levice poskytovala odbornosť ošetrovateľstvo zo sledovaných rokov 2019 až 2021 v rokoch 2019 a 2020

66. Z informácií uvedených v Tabuľke 3 vyplýva, že k prekrytiu odborností ÚZS poskytovaných Nadobúdanými subjektmi a relevantnými poskytovateľmi Skupiny AGEL dochádza v nasledujúcich odbornostiach: (1) anestéziológia a intenzívna medicína, (2) dlhodobý chorých, (3) gynekológia a pôrodnictvo (+JZS)³⁰, (4) chirurgia (+JZS), (5) JIS chirurgická, (6) JIS interná, (7) neonatológia, (8) neurologia, (9) ošetrovateľstvo, (10) pediatria a (11) vnútorné lekárstvo.

67. Z hľadiska identifikácie tovarovej dimenzie relevantného trhu bolo potrebné detailnejšie sa zaoberať odbornosťami vnútorné lekárstvo, dlhodobý chorých a ošetrovateľstvo, t. j. zistiť, či z hľadiska obsahu poskytovaných činností ich možno zaradiť na jeden trh. Na výzvu úradu Oznamovateľ uviedol, že odbornosti: vnútorné lekárstvo, dlhodobý chorých a ošetrovateľstvo sú navzájom nadväzujúce ale nie prekrývajúce. K jednotlivým odbornostiam Oznamovateľ uviedol nasledujúce skutočnosti:

- Vnútorné lekárstvo je medicínsky odbor, ktorý poskytuje medicínsku starostlivosť pacientom s chorobami vnútorných orgánov. Oddelenie vnútorného lekárstva predstavuje oddelenie s akútnymi lôžkami. Hospitalizujú sa na ňom pacienti, ktorí vyžadujú diagnostiku ochorení vnútorných orgánov a liečbu týchto ochorení. Aj v rámci prijatých a platných legislatívnych zmien v súvislosti s Kategorizáciou zdravotníckych zariadení a Optimalizáciou siete nemocníc, oddelenie vnútorného lekárstva poskytuje akútnu starostlivosť a táto môže byť poskytovaná len v zariadeniach akútnej zdravotnej starostlivosti na

³⁰ JZS = jednoduchá zdravotná starostlivosť.

úrovni regionálnej nemocnice (II. úroveň v rámci Kategorizácie zdravotníckych zariadení).

- Pokiaľ pacient vyžaduje doliečenie alebo dlhodobú liečbu je umiestnený na oddelenie dlhodobochorých. Na toto oddelenie sú pacienti prekladaní z akútnych lôžok na internom, chirurgickom, neurologickom, prípadne inom nemocničnom oddelení; ide o tzv. chronické lôžka. Poskytuje sa lekárska aj ošetrovateľská starostlivosť. Táto starostlivosť môže byť a bude spravidla v prevažnej miere poskytovaná v zdravotníckych zariadeniach tzv. komunitného typu, teda v I. kategórii. Ich úlohou je predovšetkým intenzívna rehabilitačná liečba s cieľom čo najskoršej vertikalizácie pacienta, prevencia a liečba tzv. interkurentných komplikácií základného ochorenia a adekvátne výživa pacienta v rámci komplexného ošetrovacieho procesu.
- Odbornosť ošetrovateľstvo (konkrétne ide o výkony ako napríklad: podávanie medikamentov, monitorovanie vitálnych funkcií, hygiena pacienta a pod.) sa v rámci ÚZS poskytuje ako súčasť liečebného procesu, t. j. v rámci všetkých lôžkových oddelení zdravotníckych zariadení poskytujúcich ÚZS. Najvyšší podiel má v prípade chronických lôžok – ide o doliečovacie oddelenie, oddelenie dlhodobochorých. Na oddelení dlhodobochorých sa realizujú ošetrovateľské výkony s vysokou početnosťou; taktiež platí, že na toto oddelenie sa pacienti dostávajú aj prekladom z iných oddelení poskytovateľa ÚZS, pričom výkony s malou početnosťou (menej ako 25) realizované na akútnom oddelení sú v dávke evidované na poslednom oddelení, odkiaľ bol pacient prepustený, čiže na oddelení dlhodobochorých.

68. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti a s ohľadom na znenie § 3 ods. 8 zákona, úrad v rámci analýzy migračných dát od predmetných zdravotných poisťovní (t. j. VŠZP a ZP Dôvera) posudzoval vyššie uvádzané 3 odbornosti (t. j. vnútorné lekárstvo, dlhodobochorých a ošetrovateľstvo) ako samostatné odbornosti. Rovnako tak ako samostatné odbornosti posudzoval všetky ostatné prípady prekrývajúcich sa odborností podľa vyššie uvedenej tabuľky.

69. Pri identifikácii priestorovej dimenzie relevantných trhov úrad detailne nešpecifikoval jednotlivé priestorové relevantné trhy vo vzťahu k jednotlivým odbornostiam v rámci ÚZS, v ktorých dochádza k prekrytiu činností koncentrujúcich sa strán. Súťažné interakcie medzi Nadobúdanými subjektmi a Skupinou AGEL detailne posúdil na základe migračných dát od predmetných zdravotných poisťovní tak, ako sa ďalej uvádza v tomto rozhodnutí. Toto posúdenie plne nahrádza identifikáciu priestorových relevantných trhov. Konkrétne, úrad zisťoval migrácie pacientov v jednotlivých prekrývajúcich sa odbornostiach v rámci analyzovaných okresov a taktiež zaznamenával významnejšie ošetrenia pacientov z akéhokoľvek iného okresu SR.

70. Zistenia z analýzy migračných dát predmetných zdravotných poisťovní úrad zhrnul podľa jednotlivých prekrývajúcich sa odborností tak, ako sa ďalej uvádza v tomto rozhodnutí.³¹

³¹ Detailná analýza migračných dát ohľadne prekrývajúcich sa odborností ÚZS koncentrujúcich sa subjektov obsahujúca chránené informácie predmetných zdravotných poisťovní, Oznamovateľa a Nadobúdaných subjektov tvorí samostatnú položku spisu vedeného v predmetnom správnom konaní zaevidovanú dňa 19.04.2023 pod číslom PMU/501/2023/OK-2078/2023.

JIS INTERNÁ, NEUROLÓGIA A VNÚTORNÉ LEKÁRSTVO

71. V Oznámení sa uvádza, že odbornosť:

- JIS interná z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽnH a z relevantných subjektov Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice a Nemocnica AGEL Zvolen, taktiež Nemocnica AGEL ZM,
- neurológia z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽnH a z relevantných subjektov Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice a Nemocnica AGEL Zvolen.
- vnútorné lekárstvo z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽnH a z relevantných subjektov Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Zvolen a Nemocnica AGEL Krupina, taktiež Nemocnica AGEL ZM.

72. Z hľadiska posúdenia počtu hospitalizácií pacientov v jednotlivých uvedených odbornostiach u koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad zistil, že v nadobúdanej Nemocnici ŽnH neboli významnejšie hospitalizovaní pacienti z okresov, kde sa nachádzajú uvedení poskytovatelia danej odbornosti zo Skupiny AGEL. Uvedené rovnako platí pre daných poskytovateľov zo skupiny AGEL vo vzťahu k okresu, kde má miesto prevádzky Nadobúdaný subjekt (t. j. Žiar nad Hronom).

73. Úrad teda zistil, že z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR nadobúdaná Nemocnica ŽnH nemala motívy vyvíjať súťažný tlak na uvedené subjekty Skupiny AGEL, čo platí aj naopak.

74. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH na jednej strane a zároveň na strane druhej uvedené subjekty Skupiny AGEL nepredstavovali alternatívy pre týchto pacientov, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkového počtu hospitalizácií pacientov z daného okresu v jednotlivých uvedených odbornostiach. Koncentráciou teda nedochádza k eliminácii významných konkurentov.

75. Na základe vyššie uvedeného ohľadne poskytovania odborností JIS interná, neurológia a vnútorné lekárstvo koncentrujúcimi sa stranami úrad zistil, že koncentrácia nevyvoláva súťažné obavy.

JIS CHIRURGICKÁ, NEONATOLÓGIA A PEDIATRIA

76. Oznamovateľ uviedol, že odbornosti JIS chirurgická a neonatológia poskytujú nadobúdaná Nemocnica ŽnH a z relevantných poskytovateľov Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice a Nemocnica AGEL Zvolen; odbornosť pediatria poskytuje nadobúdaná Nemocnica ŽnH a z relevantných poskytovateľov Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice a Nemocnica AGEL Zvolen, taktiež Nemocnica AGEL BnB.

77. Z hľadiska posúdenia počtu hospitalizácií pacientov v jednotlivých uvedených odbornostiach u koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad zistil, že v nadobúdanej Nemocnici ŽnH neboli významnejšie hospitalizovaní pacienti z okresov, kde sa nachádzajú uvedení poskytovatelia danej odbornosti zo Skupiny AGEL. Uvedené

rovnako platí pre daných poskytovateľov zo skupiny AGEL vo vzťahu k okresu, kde má miesto prevádzky Nadobúdaný subjekt (t. j. Žiar nad Hronom).

78. Úrad teda zistil, že z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR nadobúdaná Nemocnica ŽnH nemala motívy vyvíjať súťažný tlak na uvedené subjekty Skupiny AGEL, čo platí aj naopak.
79. Úrad z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov v prípade odborností JIS chirurgická, neonatológia a pediatria zistil, že ak boli identifikované prekrytia,³² tieto neboli spôsobené migráciami pacientov v týchto jednotlivých odbornostiach ale nadväznosťou na iné odbornosti. Vychádzal pritom z vyjadrenia Oznamovateľa, že v prípade odbornosti JIS chirurgická sú hospitalizácie pacientov ([.....] %) na základe [.....], v odbornosti neonatológia sú pacienti hospitalizovaní najmä v nadväznosti na pôrodnícke výkony (t. j. pacienti hospitalizovaní v odbornosti neonatológia si poskytovateľa predmetnej odbornosti spravidla nevyberajú) a v odbornosti pediatria ide vo viac ako [.....].³³ V dôsledku koncentrácie teda nedochádza k eliminácii výberu poskytovateľa týchto odborností pre pacientov.
80. Na základe vyššie uvedeného ohľadne poskytovania odborností JIS chirurgická, neonatológia a pediatria koncentrujúcimi sa stranami úrad zistil, že koncentrácia nevyvoláva súťažné obavy.

ANESTÉZIOLÓGIA A INTENZÍVNA MEDICÍNA

81. Z koncentrujúcich sa subjektov túto odbornosť poskytujú nadobúdaná Nemocnica ŽnH na jednej strane a na strane druhej z relevantných subjektov Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice a Nemocnica AGEL Zvolen, taktiež Nemocnica AGEL ZM.
82. Z hľadiska posúdenia počtu hospitalizácií pacientov v predmetnej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad zistil, že v nadobúdanej Nemocnici ŽnH neboli významnejšie hospitalizovaní pacienti z okresov, kde sa nachádzajú predmetní poskytovatelia danej odbornosti zo Skupiny AGEL, t. j. z okresov Levice, Zvolen a Zlaté Moravce. Uvedené platí aj naopak.
83. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad zistil, že z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR nadobúdaná Nemocnica ŽnH nemala motívy vyvíjať súťažný tlak na Nemocnicu AGEL Levice, Nemocnicu AGEL Zvolen a ani na Nemocnicu AGEL ZM v poskytovaní odbornosti anestéziológia a intenzívna medicína, čo platí aj naopak.

³² Napríklad z migračných dát úrad zistil, že pacienti (1) z okresov (a) Banská Štiavnica a (b) Žiar nad Hronom mohli nadobúdanú Nemocnicu ŽnH na jednej strane a na strane druhej Nemocnicu AGEL Zvolen a (2) pacienti z okresu Žarnovica mohli nadobúdanú Nemocnicu ŽnH na jednej strane a na strane druhej Nemocnicu AGEL Zvolen a Nemocnicu AGEL Levice považovať za relevantné alternatívy.

³³ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; číselný údaj, špecifikácia typu hospitalizácie] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

84. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem nižšie uvádzaných zistení vo vzťahu k okresu Zvolen) úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH na jednej strane a na strane druhej Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Zvolen a ani Nemocnica AGEL ZM nepredstavovali alternatívy pre týchto pacientov, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkového počtu hospitalizácií pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti. Koncentráciou teda nedochádza k eliminácii významných konkurentov.
85. V prípade migrácií pacientov z okresu Zvolen úrad zistil, že pre týchto pacientov zo sledovaného obdobia rokov v rokoch 2019 a 2020 Nemocnica AGEL Zvolen a aj nadobúdaná Nemocnica ŽnH predstavovali v rokoch 2019 a 2020 alternatívy nad hranicou 10 % z celkového počtu hospitalizácií pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti (z hľadiska nadobúdanej Nemocnice ŽnH išlo o nevýznamné prekročenie predmetnej hranice).
86. Oznamovateľ sa vyjadril detailnejšie k poskytovaniu predmetnej odbornosti nemocnicou ŽnH v Oznámení, a to: „*OAIM poskytuje len neodkladnú zdravotnú starostlivosť. Hospitalizácie pacientov v tejto odbornosti spravidla nadväzujú aj na hospitalizácie pacientov v iných medicínskych odboroch – vnútorné lekárstvo, chirurgia, neurológia, gynekológia. Môžu nadväzovať na akýkoľvek medicínsky odbor pokiaľ sa zdravotný stav pacienta zhorší a pacient je v ohrození života.*“
87. Vzhľadom na uvedené vyjadrenie Oznamovateľa úrad zistil, že v tejto odbornosti ide o hospitalizácie, kedy si pacient nevyberá poskytovateľa zdravotnej starostlivosti a k výberu poskytovateľa ÚZS dochádza v súvislosti s poskytnutím inej odbornosti. Koncentráciou sa teda neeliminujú možnosti voľby poskytovateľa danej odbornosti z hľadiska pacienta.
88. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad vo vzťahu k poskytovaniu odbornosti anesteziológia a intenzívna medicína koncentrujúcimi sa stranami zistil, že posudzovaná koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy.

ODBORNOSŤ DLHODOBO CHORÝCH

89. Odbornosť dlhodobo chorých poskytuje z Nadobúdaných subjektov Nemocnica BŠ a z relevantných subjektov Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Krupina a Nemocnica AGEL Handlová, taktiež Nemocnica AGEL ZM.
90. Z hľadiska posúdenia počtu hospitalizácií pacientov v predmetnej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad zistil, že v nadobúdanej Nemocnici BŠ neboli významnejšie hospitalizovaní pacienti z okresov, kde sa nachádzajú uvedení poskytovatelia danej odbornosti zo Skupiny AGEL, t. j. z okresov Levice, Krupina, Handlová a Zlaté Moravce. Rovnako tak v Nemocnici AGEL Levice, Nemocnici AGEL Krupina, Nemocnici AGEL Handlová a ani Nemocnici AGEL ZM neboli významnejšie hospitalizovaní pacienti z okresu Banská Štiavnica.
91. Úrad teda zistil, že z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR nadobúdaná Nemocnica BŠ nemala motívy vyvíjať súťažný tlak na Nemocnicu AGEL Levice, Nemocnicu AGEL Krupina, Nemocnicu AGEL Handlová a ani na

Nemocnicu AGEL ZM v poskytovaní odbornosti dlhodobo chorých, čo platí aj naopak.

92. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem nižšie uvádzaných zistení vo vzťahu k okresom Banská Štiavnica, Žiar nad Hronom a Žarnovica) úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica BŠ na jednej strane a na strane druhej Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Krupina, Nemocnica AGEL Handlová a ani Nemocnica AGEL ZM nepredstavovali alternatívy pre týchto pacientov, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkového počtu hospitalizácií pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti. Koncentráciou teda nedochádza k eliminácii významných konkurentov.

93. Úrad zistil, že pre pacientov z jednotlivých okresov Banská Štiavnica, Žiar nad Hronom a Žarnovica nadobúdaná Nemocnica BŠ na jednej strane a na strane druhej Nemocnica AGEL Handlová predstavovali alternatívy nad hranicou 10 % z celkového počtu hospitalizácií pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti.

94. Oznamovateľ v Oznámení vo všeobecnosti uviedol, že pacienti sú hospitalizovaní na oddelení dlhodobo chorých najčastejšie po preklade z akútneho oddelenia nemocnice. Oddelenie zabezpečuje doliečenie, rehabilitáciu a mobilizáciu pacientov prekladaných po akútnej liečbe, najmä v internistických odboroch a neurológii a po operačných zákrokoch v chirurgických disciplínach.

95. Vo vzťahu k nadobúdanej Nemocnici BŠ Oznamovateľ uviedol, že [.....]
.....
.....
.....
.....].³⁴

V menšej miere sa na voľbe zariadenia podieľa preferencia príbuzných pacienta, ktorí často volia zariadenie bližšie ich bydlisku z dôvodu navštevovania príbuzného. Toto platí aj v prípade hospitalizácie pacienta na odporúčanie praktického lekára, t. j. bez prekladu z iného zdravotníckeho zariadenia.

96. Oznamovateľ zároveň uviedol, že v čase COVIDu, t. j. v r. 2020, 2021 bolo oddelenie dlhodobo chorých (Oznamovateľ použil skratku „ODCH“) Nemocnice AGEL Handlová určené regulátorom (MZ SR) na prijímanie COVID pozitívnych pacientov pre široký región stredného Slovenska. V tomto čase bolo rozhodujúcim faktorom pri voľbe zariadenia ODCH to, či bol pacient COVID pozitívny alebo nie, a to nezávisle na jeho trvalom bydlisku a nebolo jeho voľbou a ani nijako voluntárne ovplyvniteľné, keďže všetky zdravotnícke zariadenia sa riadili nariadeniami Hlavného hygienika a pandemickým plánom SR.

97. Podľa Oznamovateľa zo súťažného hľadiska, konkurenčný boj, pokiaľ ide pacientov ODCH, neprebíha, a to z dôvodu:

³⁴ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; informácia týkajúca sa manažmentu umiestnenia pacientov a dĺžky trvania zdravotnej starostlivosti] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

- jednak [.....]
.....]
– a jednak, že nemocnice o pacientov hospitalizovaných na oddelení dlhodobochorých nesúťažia, neuchádzajú sa o nich, keďže toto oddelenie je finančne stratová činnosť a nemocnice ju poskytujú najmä pre vlastných pacientov s cieľom uvoľniť akútne lôžka.³⁵

98. Úrad zohľadnil najmä tú časť argumentácie Oznamovateľa, ktorá sa týkala popisu poskytovania odbornosti dlhodobochorých, kedy sa zväčša jedná o pacientov prekladaných z iných oddelení daného poskytovateľa ÚZS (prípadne taktiež o preklady z iných nemocníc). Znamená to, že v týchto prípadoch voľba poskytovateľa ÚZS zo strany pacienta sa týka odbornosti (oddelenia), z ktorej dochádza k preloženiu pacienta na oddelenie dlhodobochorých. Taktiež úrad zohľadnil, že v rokoch 2020 a 2021 regulátor (MZ SR) určil využitie oddelenia dlhodobochorých v Nemocnici AGEL Handlová špecificky pre COVID pacientov.

99. Úrad na základe vyššie uvedených skutočností zistil, že v prípade odbornosti dlhodobochorých nejde o výber poskytovateľa predmetnej zdravotnej starostlivosti zo strany pacienta hospitalizovaného na tomto oddelení, keďže k výberu zdravotníckeho zariadenia poskytujúceho predmetnú odbornosť dochádza na základe odborností ÚZS, ktoré predchádzali jej poskytnutiu. V dôsledku koncentrácie teda nedochádza k eliminácii výberu poskytovateľa tejto odbornosti pre pacienta.

100. Úrad na základe vyššie uvedeného ohľadne poskytovania odbornosti dlhodobochorých koncentrujúcimi sa stranami zistil, že koncentrácia nevyvoláva súťažné obavy.

GYNEKOLÓGIA A PÔRODNÍCTVO (+ JZS)

101. Predmetnú odbornosť z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽnH a z relevantných subjektov Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice a Nemocnica AGEL Zvolen.

102. Z hľadiska posúdenia počtu hospitalizácií pacientiek v predmetnej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad zistil, že v nadobúdanej Nemocnici ŽnH neboli významnejšie hospitalizované pacientky z okresov, kde sa nachádzajú uvedení poskytovatelia danej odbornosti zo Skupiny AGEL, t. j. z okresov Levice a Zvolen. Rovnako, v Nemocnici AGEL Levice a ani v Nemocnici AGEL Zvolen neboli významnejšie hospitalizované pacientky z okresu Žiar nad Hronom.

103. Úrad teda zistil, že z hľadiska získavania pacientiek z akéhokoľvek okresu SR nadobúdaná Nemocnica ŽnH nemala motívy vyvíjať súťažný tlak na Nemocnicu

³⁵ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; informácia o lôžkových kapacitách a spôsobe umiestnenia pacientov] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

AGEL Levice a ani na Nemocnicu AGEL Zvolen v poskytovaní odbornosti gynekológia a pôrodnictvo (+JZS), čo platí aj naopak.

104. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientiek z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem nižšie uvádzaných zistení vo vzťahu k okresom Žiar nad Hronom, Banská Štiavnica a Žarnovica) úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Levice a ani Nemocnica AGEL Zvolen nepredstavovali alternatívy pre tieto pacientky, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkového počtu hospitalizácií pacientiek z daného okresu v predmetnej odbornosti.
V uvedenom ohľade teda koncentráciou nedochádza k eliminácii významných konkurentov.
105. Čo sa týka migrácií pacientiek z jednotlivých okresov Banská Štiavnica, Žiar nad Hronom a Žarnovica úrad zistil, že v prípade zníženia váhy FNsP F. D. Roosevelta BB (odôvodnene je možné zvažovať o hospitalizácii pacientiek z týchto okresov najmä z dôvodu ich závažnejšieho zdravotného stavu), nadobúdaná Nemocnica ŽnH na jednej strane a na strane druhej Nemocnica AGEL Zvolen (pre pacientky z okresov Žiar nad Hronom a Banská Štiavnica) a aj Nemocnica AGEL Levice (pre pacientky z okresu Žarnovica) predstavovali alternatívy nad hranicou 10 % z celkového počtu hospitalizácií pacientiek z daného okresu v predmetnej odbornosti.
106. Oznamovateľ sa k vyššie uvedeným zisteniam úradu vyjadril v Oznámení. Argumentoval o. i. nevyhnutnosťou rozšíriť územie, ktoré pre pacientky poskytuje relevantné alternatívy poskytovateľov predmetnej odbornosti, čo však úrad na základe analýzy migračných dát za sledované obdobie rokov 2019 až 2021 zamietol. V rámci migrácie pacientiek Oznamovateľ taktiež poukázal napríklad na nadväznosť na poskytovanie AZS, charakteristiku uvedených okresov z hľadiska celkových migrácií obyvateľov a zároveň sa špecificky vyjadril samostatne ku gynekologickým výkonom a k pôrodníckym výkonom.
107. Vzhľadom na to, že od 01.01.2024 bude ÚZS poskytovaná z povinného verejného zdravotného poistenia v rámci programov schválených regulátorom (MZ SR), a to ako samostatný gynekologický program a samostatný pôrodnický program), prípadne neschválených regulátorom, avšak zazmluvnených zdravotnými poisťovňami, úrad analyzoval vplyv koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže z hľadiska odbornosti gynekológia a pôrodnictvo (+ JZS) poskytovanej do 31.12.2023 a taktiež v členení na pôrodnické výkony a na gynekologické výkony, k čomu Oznamovateľ poskytol dáta z hľadiska uvedených 3 koncentrujúcich sa poskytovateľov. Uvedené je v súlade s posudzovaním činností koncentrujúcich sa subjektov na úrovni výkonov.
108. Keďže dáta poskytnuté Oznamovateľom neobsahovali informácie o tom, v akých miestach prevádzky a následne u akých poskytovateľov boli pacientky z uvedených jednotlivých 3 okresov významnejšie hospitalizované v prípade poskytnutia samostatne výkonov gynekologických a výkonov pôrodníckych, úrad na základe dát od Oznamovateľa a dát od predmetných zdravotných poisťovní namodeloval rozloženie hospitalizácií pacientiek z uvedených 3 okresov samostatne za gynekologické výkony a samostatne za pôrodnické výkony.

Uvedené významným spôsobom nezmenilo vyššie uvádzané zistenia úradu ohľadne migrácií pacientiek z uvedených 3 okresov z hľadiska odbornosti gynekológia a pôrodnictvo.

109. Čo sa týka posúdenia z hľadiska samostatne gynekologických výkonov, taktiež samostatne z hľadiska pôrodných výkonov, úrad z argumentácie Oznamovateľa zohľadnil informácie ohľadne toho, že [.....]
[.....]
[.....]. Na základe uvedeného úrad zistil, že z hľadiska konkrétnych výkonov ide o poskytovanie [.....] služieb zo strany Nemocnice AGEL Zvolen a Nemocnice AGEL Levice v porovnaní s nadobúdanou Nemocnicou ŽnH. Je teda možné odôvodnene predpokladať, že časť migrácie pacientiek z uvedených 3 okresov bola spôsobená potrebou [.....] zdravotníckeho ošetrovania. V tomto rozsahu teda nejde o konkurenčných poskytovateľov odbornosti gynekológia a pôrodnictvo (+JZS) posúdenej aj samostatne na úrovni gynekologických výkonov.³⁶
110. Aj keď úrad z migračných dát nemal k dispozícii informácie o hospitalizácii pacientiek v jednotlivých nemocniciach podľa poštového smerového čísla ich trvalého bydliska, vzhľadom na tvar územia okresu Žarnovica a územia okresu Banská Štiavnica, taktiež s ohľadom na dopravné spojenia, je možné odôvodnene predpokladať, že pre časť pacientiek z týchto okresov nejde o alternatívne voľby uvedených dvoch, resp. troch poskytovateľov danej odbornosti (taktiež jednotlivých daných výkonov), ale o prirodzenú voľbu jedného z nich.
Zároveň úrad zohľadnil argumentáciu Oznamovateľa ohľadne nadväznosti na AZS, a to [.....]
[.....], pričom úrad pre tieto prípady taktiež zohľadnil nízky počet hospitalizácií pacientiek z okresu Žarnovica a z okresu Banská Štiavnica v Nemocnici AGEL Levice a v Nemocnici AGEL Zvolen z pohľadu daných nemocníc (uvedené platí pre pôrodnice, ako aj gynekologické výkony).³⁷
111. V prípade pacientiek z okresu Žiar nad Hronom úrad tiež zohľadnil, že namodelované dáta poukazovali na prekrytie nadobúdanej Nemocnice ŽnH a Nemocnice AGEL Zvolen len na úrovni kritériálnej hranice 10 % zo strany Nemocnice AGEL Zvolen.
112. Úrad taktiež zohľadnil vyššie uvádzanú skutočnosť, t. j. že pre Nemocnicu AGEL Zvolen a ani pre Nemocnicu AGEL Levice pacientky z okresu Žarnovica, Žiar nad Hronom a ani z okresu Banská Štiavnica netvorili významnú časť celkových hospitalizácií pacientiek v týchto nemocniciach, na základe čoho úrad

³⁶ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; informácie týkajúce sa rozsahu poskytovanej zdravotnej starostlivosti v nadobúdanej Nemocnici ŽnH na jednej strane a na strane druhej v Nemocnici AGEL Zvolen a v Nemocnici AGEL Levice] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

³⁷ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; informácia týkajúca sa správania sa pacientiek z dotknutého okresu] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

zistil, že Nemocnica AGEL Zvolen a ani Nemocnica AGEL Levice v uvedenom ohľade nemali motívy vyvíjať súťažný tlak na nadobúdanú Nemocnicu ŽnH.

113. Čo sa týka poskytovania ÚZS v rozsahu predmetnej odbornosti od 01.01.2024 úrad z informácií zverejnených MZ SR zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH má odsúhlasený ako pridelený Pôrodnický program II. úrovne (samostatný gynekologický program nemá odsúhlasený), Nemocnica AGEL Levice, ako aj Nemocnica AGEL Zvolen majú odsúhlasený Gynekologický program II. úrovne a Pôrodnický program I. a II. úrovne. Úrad vychádzajúc zo znenia vyhlášky MZ SR č. 316/2022 Z. z. zistil, že vzhľadom na skutočnosť, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH je nemocnicou I. úrovne, nie je pre ňu možné schválenie Gynekologického programu na II. úrovni. Uvedené poukazuje na možnú rôznu úroveň gynekologických výkonov predmetnej nemocnice v porovnaní s Nemocnicou AGEL Zvolen a Nemocnicou AGEL Levice v budúcnosti.

114. Na základe vyššie uvedených zistení úrad uzavrel, že posudzovaná koncentrácia v uvedenom ohľade, t. j. z hľadiska posúdenia hospitalizácií pacientiek z jednotlivých okresov Žiar nad Hronom, Banská Štiavnica a Žarnovica v nadobúdanej Nemocnici ŽnH na jednej strane a na strane druhej v Nemocnici AGEL Zvolen a Nemocnici AGEL Levice nie je spôsobilá vyvolať súťažné obavy.

CHIRURGIA (+ JZS)

115. Odbornosť chirurgia z Nadobúdaných subjektov poskytujú Nemocnica ŽnH a Mammacentrum sv. Agáty BB a z predmetných subjektov Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice a Nemocnica AGEL Zvolen, taktiež Nemocnica AGEL ZM.

116. Z hľadiska posúdenia počtu hospitalizácií pacientov v predmetnej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad zistil, že v nadobúdanej Nemocnici ŽnH a ani Mammacentre sv. Agáty BB neboli významnejšie hospitalizovaní pacienti z okresov, kde majú miesto prevádzky vyššie uvedené subjekty Skupiny AGEL (t. j. z okresov Levice, Zvolen a Zlaté Moravce). Uvedené platí aj naopak.

117. Z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH a ani Mammacentrum sv. Agáty BB nemali motívy vyvíjať súťažný tlak na Nemocnicu AGEL Levice, Nemocnicu AGEL Zvolen a ani Nemocnicu AGEL ZM v poskytovaní odbornosti chirurgia (+ JZS), čo platí aj naopak.

118. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem nižšie uvádzaných zistení vo vzťahu k okresu Banská Štiavnica) úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH a nadobúdané Mammacentrum sv. Agáty BB na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Zvolen a ani Nemocnica AGEL ZM nepredstavovali alternatívy pre týchto pacientov, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkového počtu hospitalizácií pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti. Koncentráciou teda nedochádza k eliminácii významných konkurentov.

119. Čo sa týka migrácií pacientov z jednotlivých okresu Banská Štiavnica, úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽNH a na strane druhej Nemocnica AGEL Zvolen predstavovali alternatívy nad hranicou 10 % z celkového počtu hospitalizácií pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti (v prípade Nemocnice AGEL Zvolen išlo o podiel tesne nad uvedenou hranicou).

120. Účastník konania sa v Oznámení k danému zisteniu vyjadril nasledovne:

„Pacienti chirurgie môžu byť neodkladní/akútni (chirurgia v rámci Nemocnice AGEL Zvolen [.....]

.....] alebo plánovaní.³⁸

Neodkladní pacienti prichádzajú spravidla cestu urgentného príjmu buď sami alebo sú privezení RLP/RZP. V takomto prípade platí, že pacient je smerovaný do najbližšieho ZZ, ktoré má kapacitu zabezpečiť mu starostlivosť. Anomáliou boli predchádzajúce pandemické roky. Počas nich sa stávalo, že pacient nebol rozhodnutím KOS privezený do najbližšieho zariadenia, ak toto malo kvôli potrebe dezinfekcie na niekoľko hodín urgentný príjem vyradený z činnosti.

Plánovaní pacienti prichádzajú zo spádových ambulancií chirurgov prostredníctvom chirurgickej ambulancie, kde sú dodiagnostikovaní a indikovaní na liečbu.

Pretože v pandemickom období boli príkazom ministra zdravotníctva na rôzne dlhé obdobia pozastavené plánované výkony, zmenil sa pomer plánovaných pacientov voči akútnym zo štandardných [.....] % a plánovaní pacienti predstavovali ca [...] % všetkých chirurgických hospitalizácií. Zvyšok predstavovali akútne stavy, úrazy, náhle zhoršenia zdravotného stavu a podobne.³⁹

.... „Špecifická chirurgického oddelenia nemocnice vo Zvolene:

- ✓ Má v stave pediatrického chirurga a poskytuje lôžkovú a operačnú starostlivosť aj detským pacientom
- ✓ Dlhodobu sa venuje veľkým operačným výkonom na tráviacom trakte (žalúdok a črevo)
- ✓ Poskytuje operačnú liečbu aj pacientom s onkologickými diagnózami a zabezpečuje následnú onkologickú liečbu, ktorú Žiar nad Hronom nemá k dispozícii
- ✓ Poskytuje časť výkonov cievnej chirurgie
- ✓ Pri úrazových stavoch na končatinách realizuje implantáciu totálnych endoprotéz a cervikokapitálnych protéz.

Žiar nad Hronom prijíma aj pacientky na operácie prsníkov.

[.....]
.....].⁴⁰

³⁸ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; informácie týkajúce sa manažmentu zdravotnej starostlivosti a interných kapacít] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

³⁹ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; číselný údaj] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

⁴⁰ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; informácia o budúcej stratégii Nemocnice AGEL Zvolen] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

124. Úrad teda vychádzal z toho, aké prekrytia aktivít existujú v súčasnosti a aké programy má schválené Nemocnica ŽnH v čase posudzovania, t. j. program brušnej chirurgie II. úrovne. Vychádzajúc zo znenia vyhlášky MZ SR č. 316/2022 Z. z. úrad zistil, že vzhľadom na skutočnosť, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH je nemocnicou I. úrovne, nie je pre ňu možné schválenie Programu brušnej chirurgie na III. úrovni. Uvedené poukazuje na rôznu úroveň výkonov v porovnaní s Nemocnicou AGEL Zvolen aj do budúcnosti.

125. Na základe vyššie uvedeného úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti chirurgia (+ JZS) nespôsobuje súťažné obavy.

OŠETROVATEĽSTVO

126. Predmetnú odbornosť poskytujú z koncentrujúcich sa subjektov nadobúdaná Nemocnica BŠ na jednej strane a na strane druhej Nemocnica AGEL Handlová.

127. Z hľadiska posúdenia počtu hospitalizácií pacientov v predmetnej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad zistil, že v nadobúdanej Nemocnici BŠ neboli významnejšie hospitalizovaní pacienti z okresu Handlová. Uvedené platí aj naopak.

128. Z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica BŠ nemala motívy vyvíjať súťažný tlak na Nemocnicu AGEL Handlová v poskytovaní odbornosti ošetrovateľstvo, čo platí aj naopak.

129. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem nižšie uvádzaných zistení vo vzťahu k okresom Žiar nad Hronom a Prievidza) úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica BŠ na jednej strane a na strane druhej Nemocnica AGEL Handlová nepredstavovali alternatívy pre týchto pacientov, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkového počtu hospitalizácií pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti. Koncentráciou teda nedochádza k eliminácii významných konkurentov.

130. Čo sa týka migrácií pacientov z jednotlivých okresov Žiar nad Hronom a Prievidza, úrad zistil, že títo by mohli Nemocnicu BŠ na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnicu AGEL Handlová v odbornosti ošetrovateľstvo považovať za relevantné alternatívy.

131. Avšak vzhľadom na vyjadrenie Oznamovateľa, že táto odbornosť sa poskytuje v súvislosti s inými odbornosťami, najmä však s odbornosťou doliečovanie, dlhodobu chorých, pričom v prípade odbornosti ošetrovateľstvo ide najmä o preklady z iných oddelení poskytovateľa ÚZS, úrad uzavrel, že nejde o výber poskytovateľa ÚZS danej odbornosti z hľadiska pacienta. Dôvodom je skutočnosť, že k výberu poskytovateľa predmetnej odbornosti pacientom dochádza pri poskytnutí iných odborností predchádzajúcich alebo súvisiacich s poskytnutím odbornosti ošetrovateľstvo. V dôsledku koncentrácie teda nedochádza k eliminácii výberu poskytovateľa tejto odbornosti.

132. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad zistil, že koncentrácia nevyvoláva súťažné obavy.

Záver k prekrývajúcim sa odbornostiam ÚZS

133. Ohľadne poskytovania uvedených 11 prekrývajúcich sa odborností ÚZS úrad na základe vyššie uvedených skutočností zistil, že koncentrácia je v súlade s § 11 ods. 1 zákona.

2 Poskytovanie služieb AZS

Tovarový relevantný trh

134. Z predchádzajúcej rozhodovacej praxe úradu v predmetnej oblasti vyplýva, že AZS je možné členiť na všeobecnú AZS (ďalej len „VAS“) a na ŠAS.⁴⁴ V prípade VAS (konkrétne v predmetnom prípade ide o všeobecnú ambulantnú starostlivosť pre dospelých a o všeobecnú ambulantnú starostlivosť pre deti a dorast) sa zdravotná starostlivosť poskytuje v rámci ambulancií prvého kontaktu. Tieto odbornosti sú charakteristické uhrádzaním mesačnej paušálnej platby za každého registrovaného pacienta zo strany zdravotných poisťovní poskytujúcich povinné verejné zdravotné poistenie (ďalej len „kapitácia“), poskytovaním preventívnych prehliadok a taktiež oveľa vyššou početnosťou ambulancií v porovnaní s ambulanciami jednotlivých odborností v rámci ŠAS. Na základe týchto charakteristík je možné zaradiť pod VAS aj gynekologickú (ktorá je podľa Oznamovateľa poskytovaná aj ako ŠAS) a zubno–lekársku ambulantnú starostlivosť.

135. Úrad ďalej uvádza prehľad odborností VAS (okrem odbornosti gynekológia a pôrodnictvo, ku ktorej sa úrad vyjadruje ďalej v tomto rozhodnutí) poskytovaných Nadobúdanými subjektmi a subjektmi Skupiny AGEL relevantnými⁴⁵ pre posúdenie.

Tabuľka 4 Prehľad odborností VAS poskytovaných Nadobúdanými subjektmi a relevantnými subjektmi Skupiny AGEL

	N ŽnH	P ŽnH	N BŠ	P Zvolen	MMC sv. Agáty BB	NA Levice	NA Krupina	NA Zvolen	NA Handlová	NA Zlaté Moravce
všeobecné lekárstvo/ všeobecná starostlivosť pre dospelých	-	A	-	A	A	-	-	-	-	-
všeobecná starostlivosť pre deti a dorast	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-
zubné lekárstvo/ stomatológia	-	A	-	A	-	-	-	-	-	-

Zdroj: spracované úradom na základe informácií uvádzaných v Oznámení
N = Nemocnica; P = Poliklinika; MMC = Mamacentrum; NA = Nemocnica AGEL
A = označuje odbornosti, ktoré daný poskytovateľ poskytuje

⁴⁴ Napríklad rozhodnutie úradu číslo 162/2017/OK-2017/FH/3/1/008 zo dňa 01.03.2017.

⁴⁵ Úrad poukazuje na kritérium dostupnosti, ktoré je taktiež v prípade AZS významným pre pacientov pri výbere poskytovateľa AZS. Z tohto dôvodu sú zo Skupiny AGEL relevantnými pre posúdenie tí poskytovatelia AZS, ktorých miesto prevádzky sa nachádza v dostatočnej dostupnosti od miesta prevádzky Nadobúdaných subjektov poskytujúcich AZS.

136. Z informácií uvedených v Tabuľke 4 je zrejmé, že vo vyššie uvedených 3 odbornostiach VAS k prekrytiu koncentrujúcich sa strán nedochádza, a teda v uvedenom ohľade koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy z hľadiska horizontálneho posúdenia.

137. Ďalej úrad uvádza prehľad odborností ŠAS poskytovaných Nadobúdanými subjektmi a relevantnými subjektmi Skupiny AGEL.

Tabuľka 5 Prehľad odborností ŠAS poskytovaných Nadobúdanými subjektmi a relevantnými subjektmi Skupiny AGEL

	N ŽNH	P ŽNH	N BŠ	P Zvolen	MMC sv. Agáty BB	NA Levice	NA Krupina	NA Zvolen	NA Handlová	NA Zlaté Moravce
vnútorné lekárstvo	A	A	A	A	-	A	A	A	A	A
neuroológia	A	-	-	A	A	A	-	A	A	-
pediatria	A	-	-	-	-	A	-	A	-	-
chirurgia	A	-	A	A	A	A	-	A	A	A
ortopédia	A	-	-	A	-	A ¹	A	A	-	A
úrazová chirurgia	A	-	-	-	-	A	-	A	-	A
anestéziológia a intenzívna medicína	A	-	-	-	-	A	-	A	A ²	A
fyziotria, balneológia a liečebná rehabilitácia	A	A	A	A	-	A	-	A	A	A
hematológia a transfuziológia	A	-	-	-	-	A	-	A	-	A
algeziológia	A	-	-	-	-	-	-	A	A	-
gastroenterológia	A	-	-	-	-	A ³	-	A	-	-
kardiológia	A	-	-	A	-	-	-	-	-	-
endokrinológia	A	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pediatrická gastroenterológia	A	-	-	-	-	-	-	-	-	-
dermatovenerológia	-	-	A	-	-	-	-	-	-	-
uroológia	-	A	-	-	-	-	-	-	A	-
otorinolaryngológia	-	A	-	A	-	A	-	A	-	-
oftalmológia	-	A	-	A	-	A	-	-	-	-
pneumológia a fúzeológia	-	-	-	A	-	A	-	A	A ⁴	-
klinická onkológia	A ⁵	-	-	-	A	A	-	A	-	-
plastická chirurgia	-	-	-	-	A	-	-	-	-	-
klinická psychológia	-	-	-	-	-	A	-	A	-	-
pediatrická endokrinológia	-	-	-	-	-	A	-	-	-	-
LSPP pre dospelých	-	-	-	-	-	A	-	-	-	A
LSPP pre deti	-	-	-	-	-	A	-	-	-	-
infektológia	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-
diabetológia, poruchy látkovej premeny a výživy	-	-	-	-	-	-	-	A	A ⁶	A
neonatológia	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-
geriatria	-	-	-	-	-	-	-	A	A	-
črevná chirurgia	A ⁵	-	-	-	-	-	-	A	A	-
detická psychiatria	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-
detická chirurgia	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-
klinická logopédia	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-
pediatrická pneumológia a fúzeológia	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-
pediatrická nefrológia	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-
gynekológia a pôrodnictvo	A	-	-	-	-	A	-	A	-	-
pediatrická kardiológia	-	-	-	-	-	A ⁷	-	-	-	-

Zdroj: spracované úradom na základe informácií uvádzaných v Oznámení
 N = Nemocnica; P = Poliklinika; MMC = Mammacentrum; NA = Nemocnica AGEL
 A = označuje odbornosti, ktoré daný poskytovateľ poskytuje

¹ Oznamovateľ uviedol, že v Nemocnici AGEL Levice bola odbornosť ortopédia zazmluvnená od 01.09.2020.

² Oznamovateľ uviedol, že v Nemocnici AGEL Handlová bola odbornosť anestéziológia a intenzívna medicína od 16.01.2022 zdravotnými poisťovňami odzmluvnená.

³ Oznamovateľ uviedol, že v Nemocnici AGEL Levice bola odbornosť gastroenterológia zazmluvnená od 01.10.2020.

⁴ Oznamovateľ uviedol, že Nemocnica AGEL Handlová začala poskytovať ŠAS v odbornosti pneumológia a fteziológia od 01.07.2022.

⁵ Oznamovateľ uviedol, že v nadobúdanej Nemocnici ŽŕH od 01.07.2022 zanikli oddelenia poskytujúce odbornosti klinická onkológia a cievna chirurgia.

⁶ Oznamovateľ uviedol, že Nemocnica AGEL Handlová začala poskytovať ŠAS v odbornosti diabetológia, poruchy látkovej premeny a výživy od 01.04.2022.

⁷ Oznamovateľ uviedol, že v Nemocnici AGEL Levice bola odbornosť pediatričná kardiológia zazmluvnená od 15.10.2022.

138. Z informácií uvedených v Tabuľke 5 vyplýva, že k prekrytiu dochádza v 17 odbornostiach ŠAS: (1) vnútorné lekárstvo, (2) neurológia, (3) chirurgia, (4) ortopédia, (5) úrazová chirurgia, (6) anestéziológia a intenzívna medicína, (7) fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia, (8) hematológia a transfuziológia, (9) algeziológia, (10) gastroenterológia, (11) urológia, (12) otorinolaryngológia, (13) oftalmológia, (14) pneumológia a fteziológia a (15) klinická onkológia, (16) gynekológia a pôrodnictvo (k prekrytiu v predmetnej v odbornosti dochádza aj z hľadiska VAS) a (17) pediatria.⁴⁶

139. Úrad z tovarového hľadiska posudzoval činnosť koncentrujúcich sa strán z hľadiska jednotlivých prekrývajúcich sa odborností. V prípade niektorých odborností ŠAS zohľadnil ich prekrytie taktiež na úrovni výkonov, keďže v rámci jednotlivých odborností môže dochádzať k špecializácii (čo najmä v prípade ambulancií poskytovateľa, ktorý taktiež poskytuje ÚZS, môže súvisieť so špecializáciou v poskytovaní danej odbornosti ako ÚZS). Rovnako v prípadoch, ak išlo o poskytovateľa ŠAS poskytujúceho aj ÚZS úrad zohľadnil, či poskytnutie ŠAS danej odbornosti nadväzovalo na poskytnutie ÚZS a v akom rozsahu.

Priestorový relevantný trh a posúdenie horizontálnych prekrytí v rámci vymedzených relevantných trhov v rámci ŠAS

140. Ako vyplýva z predchádzajúcej rozhodovacej praxe úradu v predmetnej oblasti, významným kritériom pacienta pri výbere poskytovateľa AZS je dostupnosť, a teda priestorové relevantné trhy poskytovania AZS sú lokálneho charakteru. Rovnako z pohľadu zdravotných poisťovní ide o lokálne poskytované zdravotnú starostlivosť. Vzhľadom na to, že pri poskytovaní ŠAS ide o lekárov druhého kontaktu, ich potreba z pohľadu klienta je nižšia ako pri VAS, a teda hustota týchto ambulancií na území SR je v porovnaní s VAS nižšia.

141. Pri určovaní priestorovej dimenzie relevantných trhov v rámci ŠAS úrad za východisko považoval okres, pričom rovnako ako v prípade poskytovania ÚZS, aj v prípade poskytovania AZS možno odôvodnene predpokladať, že rozdielne odbornosti môžu mať rôznu priestorovú dimenziu relevantného trhu, buď užšiu (na úrovni jedného okresu) alebo širšiu (na úrovni niekoľkých okresov).

⁴⁶ Odbornosti fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia a hematológia a transfuziológia sa poskytujú aj v rámci SValZ, avšak ako uviedol Oznamovateľ, výkony sú rozdielne.

142. Odbornosti v rámci ŠAS, ktoré poskytujú zdravotnícke zariadenia patriace do Skupiny AGEL a ktoré poskytujú Nadobúdané subjekty, úrad rozčlenil na dve skupiny⁴⁷:

- odbornosti, vo vzťahu ku ktorým je možné priestorový relevantný trh definovať približne na úrovni okresu, pretože lekári týchto špecializácií sa nachádzajú viac menej v každom okresnom meste a prípadne aj v ďalšom väčšom meste okresu (hlavne, ak sa tam nachádza nemocnica): napríklad oftalmológia, otorinolaryngológia, ortopédia, urológia a vnútorné lekárstvo,
- odbornosti, vo vzťahu ku ktorým môžu byť priestorové relevantné trhy širšie ako je okres, keďže lekári týchto odborností sa nenachádzajú v každom okresnom meste a je ich niekoľko v rámci kraja: napríklad klinická onkológia.

143. Úrad v predmetnom prípade (rovnako ako pre posúdenie účinkov koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže v oblasti poskytovania ÚZS) detailne nešpecifikoval jednotlivé priestorové relevantné trhy vo vzťahu k jednotlivým odbornostiam v rámci AZS, v ktorých dochádza k prekrytiu činností koncentrujúcich sa strán. Súťažné interakcie medzi Nadobúdanými subjektmi a Skupinou AGEL však detailne posúdil na základe migračných dát od predmetných zdravotných poisťovní tak, ako sa ďalej uvádza v tomto rozhodnutí. Išlo pritom o analýzu migrácií pacientov prioritne z hľadiska okresov, kde sa nachádzajú koncentrujúci sa poskytovatelia danej odbornosti a k nim blízkych okresov, pričom úrad taktiež prihliadal na prípadné významnejšie ošetrenia pacientov z akéhokoľvek iného okresu SR (ďalej len „analyzované okresy“).

Posúdenie horizontálnych prekrytí Skupiny AGEL a Nadobúdaných subjektov v rámci poskytovania služieb AZS

144. V rámci posúdenia horizontálnych účinkov predmetnej koncentrácie v oblasti poskytovania AZS úrad (rovnako ako v prípade analýzy vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu v oblasti poskytovania ÚZS) vychádzal z informácií uvádzaných Oznamovateľom, ako aj z dát od predmetných zdravotných poisťovní. V prípade AZS boli úradu poskytnuté náklady danej zdravotnej poisťovne v danej odbornosti za pacientov v členení podľa okresu ich trvalého bydliska.

Pri vyhodnotení migrácie pacientov podľa uhradených platieb úrad na účely tohto rozhodnutia uplatňoval metodológiu analýzy migrácie pacientov, ako je uvedené v prípade analýzy migrácie pacientov na účel odobratia služieb ÚZS, pričom dospel k ďalej uvádzaným zisteniam.⁴⁸

⁴⁷ Úrad vo svojej predchádzajúcej rozhodovacej praxi v rámci poskytovania ŠAS rozlišoval rozšírenú ŠAS (vo vzťahu ku ktorej priestorové relevantné trhy definoval približne na úrovni okresu, pretože lekári týchto špecializácií sa nachádzajú viac menej v každom okresnom meste a prípadne aj v ďalšom väčšom meste okresu; hlavne, ak sa tam nachádza nemocnica) a nerozšírenú ŠAS (vo vzťahu ku ktorej priestorové relevantné trhy môžu byť širšie). Avšak už v prípade ukončenom rozhodnutím číslo 162/2017/OK-2017/FH/3/1/008 zo dňa 01.03.2017 Oznamovateľ nepristúpil k členeniu ŠAS na rozšírenú a nerozšírenú ŠAS z dôvodu, že v tom čase už pri niektorých typoch ŠAS nebolo možné jednoznačne určiť, či ide o rozšírenú alebo nerozšírenú ŠAS.

Na základe vyššie uvedeného úrad v predmetnom prípade k členeniu ŠAS na rozšírenú a nerozšírenú nepristúpil a vyhodnocoval jednotlivé odbornosti ŠAS na základe ich špecifik.

⁴⁸ Detailná analýza migračných dát ohľadne prekrywajúcich sa odborností AZS koncentrujúcich sa subjektov obsahujúca chránené informácie predmetných zdravotných poisťovní, Oznamovateľa a Nadobúdaných subjektov tvorí samostatnú položku spisu vedeného v predmetnom správnom konaní zaevidovanú dňa 19.04.2023 pod číslom PMU/501/2023/OK-2078/2023.

GASTROENTEROLÓGIA, HEMATOLÓGIA A TRANSFUZIOLÓGIA, OFTALMOLOGIA A UROLÓGIA

145. V Oznámení sa uvádza, že odbornosť:
- gastroenterológia z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽnH a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice a Nemocnica AGEL Zvolen,
 - hematológia a transfuziológia z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽnH a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Zvolen a Nemocnica AGEL ZM,
 - oftalmológia z Nadobúdaných subjektov poskytuje nadobúdaná Poliklinika ŽnH a nadobúdaná Poliklinika Zvolen a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice,
 - urológia z Nadobúdaných subjektov poskytuje Poliklinika ŽnH a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Handlová (od 1.10.2021).
146. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrenia pacientov v jednotlivých vyššie uvedených odbornostiach úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že v Nadobúdaných subjektoch neboli významnejšie ošetrení pacienti z okresov, kde sa nachádzajú poskytovatelia zo Skupiny AGEL, čo platí aj naopak.
147. Vzhľadom uvedené úrad zistil, že uvedené Nadobúdané subjekty na jednej strane a na strane druhej uvedené subjekty Skupiny AGEL z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR v rámci poskytovania vyššie uvedených 4 odborností nemali motívy na seba vyvíjať súťažný tlak.
148. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov úrad na základe identifikácie významnejších podielov platieb jednotlivých poskytovateľov predmetnej odbornosti na celkových platiach za pacientov daného okresu za poskytnutie zdravotnej starostlivosti zistil, že uvedené Nadobúdané subjekty na jednej strane a zároveň na strane druhej uvedené subjekty Skupiny AGEL nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrenia pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti. Koncentráciou teda nedôjde k eliminácii významných konkurentov.
149. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v jednotlivých odbornostiach gastroenterológia, hematológia a transfuziológia, oftalmológia a urológia nespôsobuje súťažné obavy.

ALGEZIOLÓGIA

150. Odbornosť algeziológia z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽnH (od 01.05.2021) a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Zvolen a Nemocnica AGEL Handlová.
151. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrenia pacientov v uvedenej odbornosti jednotlivým koncentrujúcim sa poskytovateľom úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že v nadobúdanej Nemocnici ŽnH v odbornosti algeziológia neboli významnejšie ošetrení pacienti z okresov, kde sa nachádza poskytovateľ danej odbornosti zo Skupiny AGEL (t. j. z okresov Zvolen

a Handlová) a naopak, v Nemocnici AGEL Zvolen a Nemocnici AGEL Handlová neboli významnejšie ošetrovaní pacienti z okresu Žiar nad Hronom.

152. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad zistil, že z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR nadobúdaná Nemocnica ŽnH nemala motívy vyvíjať súťažný tlak na Nemocnicu AGEL Zvolen a ani na Nemocnicu AGEL Handlová v poskytovaní odbornosti algeziológia, čo platí aj naopak.
153. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem nižšie uvádzaných migrácií pacientov z okresov Žiar nad Hronom a Žarnovica) úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Zvolen a ani Nemocnica AGEL Handlová nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrovanie pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti. Koncentráciou v predmetnej odbornosti teda nedochádza k eliminácii významných konkurentov.
154. *Ohľadne migrácií pacientov z jednotlivých okresov Žiar nad Hronom a Žarnovica* úrad zistil, že títo pacienti by mohli nadobúdanú Nemocnicu ŽnH na jednej strane a na strane druhej Nemocnicu AGEL Zvolen považovať za relevantné alternatívy.
155. Pri vyhodnocovaní tohto prekrytia úrad zohľadnil jednak skutočnosť, že migrácie pacientov do jednej alebo oboch koncentrujúcich sa nemocníc neboli významne nad hranicu 10 % (v niektorých prípadoch len okolo tejto hranice) a tiež vyjadrenia Oznamovateľa, ktoré uviedol vo svojom podaní zo dňa 03.04.2023 zaevidovanom pod číslom PMU/501/2023/OK-1783/2023. Konkrétne uviedol, že približne [...] % vyšetrení v nadobúdanej Nemocnici ŽnH môže súvisieť s poskytnutím ÚZS predmetnou nemocnicou, pričom nadväznosť na ÚZS označil aj v prípade Nemocnice AGEL Zvolen, a to v [...] činnosti algeziologickej ambulancie tejto nemocnice.⁴⁹
156. Úrad s ohľadom na podiely dosiahnuté Nemocnicou AGEL Zvolen na celkových platiach za ošetrovanie pacientov z okresu Žiar nad Hronom (v roku 2021 to bolo [...] %) a z okresu Žarnovica (v roku 2021 to bolo [...] %) a zohľadňujúc vyššie uvedené vyjadrenia Oznamovateľa zistil, že k významnejšiemu prekrytiu nadobúdanej Nemocnice ŽnH a Nemocnice AGEL Zvolen z hľadiska pacientov z okresu Žiar nad Hronom a ani z hľadiska pacientov z okresu Žarnovica nedochádza. Koncentráciou v predmetnej odbornosti algeziológia teda nedochádza k eliminácii významných konkurentov.⁵⁰
157. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti algeziológia nespôsobuje súťažné obavy.

⁴⁹ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Nadobúdaných subjektov; číselný údaj] prístupné Nadobúdaným subjektom a Oznamovateľovi a neprístupné tretím stranám; [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; číselný údaj]* prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

⁵⁰ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO; číselný údaj] - informácie spracované úradom na základe dát od VŠZP a ZP Dôvera; neprístupné účastníkom koncentrácie a ich právny zástupcom, VŠZP, ZP Dôvera, ako aj iným tretím stranám.

ANESTÉZIOLÓGIA A INTENZÍVNA MEDICÍNA

158. Odbornosť anestéziológia a intenzívna medicína z Nadobúdaných subjektov v rokoch 2019 až 2021 poskytovali Nemocnica ŽnH a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Zvolen, Nemocnica AGEL Handlová (od 16.01.2022 však túto odbornosť neposkytuje) a Nemocnica AGEL ZM.
159. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrovania pacientov v danej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov, úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že v nadobúdaní Nemocnici ŽnH neboli v odbornosti anestéziológia a intenzívna medicína významnejšie ošetrovaní pacienti z okresov, kde sa nachádza poskytovateľ Skupiny AGEL danej odbornosti (t. j. z okresov Levice, Zvolen, Prievidza a Zlaté Moravce), čo platí aj naopak vo vzťahu k predmetným nemocniciam Skupiny AGEL a pacientom z okresu Žiar nad Hronom.
160. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad zistil, že v poskytovaní odbornosti anestéziológia a intenzívna medicína z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu nadobúdaná Nemocnica ŽnH nemala motívy vyvíjať súťažný tlak na Nemocnicu AGEL Levice, Nemocnicu AGEL Zvolen, Nemocnicu AGEL Handlová a ani na Nemocnicu AGEL ZM, čo platí aj naopak.
161. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem nižšie uvádzaných migrácií pacientov z okresov Žarnovica a Banská Štiavnica) úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Zvolen, Nemocnica AGEL Levice a ani Nemocnica AGEL Zlaté Moravce nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrovania pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti.
Koncentráciou v predmetnej odbornosti teda nedochádza k eliminácii významných konkurentov.
162. Ďalej úrad zistil, že pacienti z okresu Žarnovica nadobúdanú Nemocnicu ŽnH na jednej strane a na strane druhej Nemocnicu AGEL Zvolen a Nemocnicu AGEL Levice a pacienti z okresu Banská Štiavnica nadobúdanú Nemocnicu ŽnH na jednej strane a na strane druhej Nemocnicu AGEL Zvolen mohli považovať za relevantné alternatívy.
163. Oznamovateľ na výzvu úradu uviedol, že ambulancia predmetnej odbornosti Nemocnice AGEL Zvolen realizuje predoperačné vyšetrenia pacientov pred operačným zákrokom v predmetnej nemocnici, preto toto prekrytie súvisí s činnosťou operačných odborov, pričom hospitalizovaní pacienti v Nemocnici AGEL Zvolen tvoria viac ako [...] % a zvyšok tvoria pacienti, ktorí idú na operácie inde a prídu do ambulancie na predoperačné vyšetrenie. V Nemocnici ŽnH približne [...] % ošetrovaní súvisí s poskytnutím ÚZS v predmetnej nemocnici.⁵¹

⁵¹ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; číselný údaj]* prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám; [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Nadobúdaných subjektov; číselný údaj] prístupné Nadobúdaným subjektom a Oznamovateľovi a neprístupné tretím stranám.

164. Úrad na základe týchto informácií poskytnutých Oznamovateľom uzavrel, že výber poskytovateľa tejto odbornosti je daný prioritne výberom poskytovateľa ÚZS. Najmä na základe uvedenej skutočnosti úrad vyhodnotil, že predmetné nemocnice pre pacientov z okresu Žarnovica a z okresu Banská Štiavnica reálne v danej odbornosti nepredstavovali alternatívy.
165. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti anesteziológia a intenzívna medicína nespôsobuje súťažné obavy.

FYZIATRIA, BALNEOLÓGIA A LIEČEBNÁ REHABILITÁCIA

166. Odbornosť fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽnH, Poliklinika ŽnH, Nemocnica BŠ a Poliklinika Zvolen a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Zvolen, Nemocnica AGEL Handlová a Nemocnica AGEL ZM.
167. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrovania pacientov v uvedenej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad z dát od zdravotných poisťovní zistil, že v Nadobúdaných subjektoch Nemocnica ŽnH, Poliklinika ŽnH a Nemocnica BŠ neboli významnejšie ošetrovaní pacienti z okresov, kde sa nachádza poskytovateľ danej odbornosti zo Skupiny AGEL (t. j. z okresov Levice, Zvolen, Prievidza a Zlaté Moravce), čo platí aj opačne pre Nadobúdané subjekty a okresy, kde sa nachádza poskytovateľ danej odbornosti zo skupiny AGEL.
168. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad zistil, že v poskytovaní odbornosti fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR nadobúdaná Nemocnica ŽnH, nadobúdaná Poliklinika ŽnH a ani nadobúdaná Nemocnica BŠ nemali motívy vyvíjať súťažný tlak na Nemocnicu AGEL Levice, Nemocnicu AGEL Zvolen, Nemocnicu AGEL Handlová a ani Nemocnicu AGEL ZM a opačne.
169. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem nižšie uvádzaných migrácií pacientov z okresu Zvolen) úrad zistil, že Nemocnica ŽnH, Poliklinika ŽnH, Nemocnica BŠ a ani Poliklinika Zvolen na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Zvolen, Nemocnica AGEL Handlová a ani Nemocnica AGEL ZM nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrovania pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti. Koncentráciou teda nedochádza k eliminácii významných konkurentov v predmetnej odbornosti.
170. Ďalej úrad ohľadne migrácií pacientov z okresu Zvolen zistil, že pre nadobúdanú Polikliniku Zvolen, ako aj pre Nemocnicu AGEL Zvolen platby za pacientov z okresu Zvolen tvorili významnejší podiel na celkových platbách za všetkých pacientov ošetrovaných u týchto jednotlivých poskytovateľov v tejto odbornosti v jednotlivých rokoch 2019 až 2021 a že pacienti z okresu Zvolen boli významnejšie ošetrovaní u poskytovateľov predmetnej odbornosti s miestom

prevádzky vo Zvolene. Najväčší spoločný podiel bol dosiahnutý v nadobúdanej Poliklinike Zvolen spolu s Nemocnicou AGEL Zvolen [.....] % v roku 2021.⁵²

171. Ohľadne tohto predbežného vyhodnotenia migračných dát na úrovni predmetnej odbornosti úrad informoval Oznamovateľa, ktorý vo vzťahu k Nemocnici AGEL Zvolen uviedol: „*Ambulancia je z veľkej miery pre pacientov nemocnice ([.....] %). Činnosť ambulancie a SVLZ je primárne zameraná na rehabilitáciu lôžkových pacientov, posthospitalizačnú rehabilitáciu, psychofyzickú prípravu na pôrod a rehabilitáciu pacientov Centra pre extrapyramídové poruchy a parkinsonizmus. Rehabilitovaní pacienti sú [.....] odosielaní z ambulancií Nemocnice Agel Zvolen, prípadne po hospitalizácii/operácii.*“⁵³
172. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad zistil, že pacienti Nemocnice AGEL Zvolen v predmetnej odbornosti ŠAS sú vo významnom podiele takí, ktorí boli hospitalizovaní z dôvodu poskytnutia ÚZS (a teda títo pacienti si v prvom rade vybrali poskytovateľa ÚZS, nie poskytovateľa AZS predmetnej odbornosti). Úrad tiež zistil, že pacienti z okresu Zvolen navštevovali významnejšie aj iné prevádzky poskytujúce danú odbornosť mimo koncentrujúcich subjektov.
173. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia nespôsobuje súťažné obavy.

GYNEKOLÓGIA A PÔRODNÍCTVO

174. Odbornosť gynekológia a pôrodnictvo z Nadobúdaných subjektov poskytujú Nemocnica ŽnH, Poliklinika ŽnH a Mammacentrum sv. Agáty BB a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Zvolen a Nemocnica AGEL Handlová.
175. Úrad od predmetných zdravotných poisťovní za AZS žiadal o poskytnutie migračných dát za ŠAS. Vo vzťahu k poskytovateľom odbornosti gynekológia a pôrodnictvo, dáta neobsahovali informácie z vyššie uvedených koncentrujúcich sa subjektov za nadobúdanú Polikliniku ŽnH, nadobúdané Mammacentrum sv. Agáty BB a Nemocnicu AGEL Handlová. Oznamovateľ uviedol, že od mája 2022 prevádzkuje v Detve tzv. kapitačnú gynekologicko-pôrodnícku ambulanciu. Na základe vyššie uvedeného úrad zistil, že tieto subjekty s miestom prevádzky v Žiari nad Hronom, Banskej Bystrici, Handlovej a Detve poskytujú tzv. kapitačnú AZS v predmetnej odbornosti. Zároveň zistil, že tieto nadobúdané ambulancie sa nenachádzajú v okresoch, v ktorých pred koncentráciou mala Skupina AGEL ambulancie odbornosti gynekológia a pôrodnictvo tohto typu⁵⁴.

⁵² [OBCHODNÉ TAJOMSTVO; číselný údaj] - informácie spracované úradom na základe dát od VŠZP a ZP Dôvera; neprístupné účastníkom koncentrácie a ich právnym zástupcom, VŠZP, ZP Dôvera, ako aj iným tretím stranám.

⁵³ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; číselný údaj a slovné vyjadrenie číselného údaja] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

⁵⁴ V prípade ambulancií tohto typu je možné odôvodnene predpokladať vyššiu mieru zohľadňovania kritéria dostupnosti pri výbere poskytovateľa tohto typu AZS zo strany pacienta.

176. V oblasti poskytovania odbornosti gynekológia a pôrodnictvo ako VAS teda koncentráciou nedochádza k eliminácii významných konkurentov, na základe čoho úrad uzavrel, že koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy.
177. Migračné dáta od predmetných zdravotných poisťovní sa z koncentrujúcich sa subjektov týkali nadobúdanej Nemocnice ŽnH na jednej strane a na strane druhej Nemocnice AGEL Levice a Nemocnice AGEL Zvolen (ide o poskytovateľov ŠAS v predmetnej odbornosti).
178. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrenia pacientiek v danej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že pacientky z okresov, ktoré tvorili významnejšiu časť ošetrení v nadobúdanej Nemocnici ŽnH netvorili významnejšiu časť ošetrení v Nemocnici AGEL Levice a ani v Nemocnici AGEL Zvolen a naopak.
179. Vzhľadom na tieto zistenia úrad uzavrel, že z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR nadobúdaná Nemocnica ŽnH na jednej strane a na strane druhej Nemocnica AGEL Levice a v Nemocnici AGEL Zvolen v rámci poskytovania ŠAS v odbornosti gynekológia a pôrodnictvo nemali motívy na seba vyvíjať súťažný tlak.
180. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientiek z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem nižšie uvádzaných migrácií pacientov z okresu Žarnovica) úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Zvolen a ani Nemocnica AGEL Levice nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrenia pacientiek z daného okresu v odbornosti gynekológia a pôrodnictvo (ŠAS). Koncentráciou v predmetnej odbornosti teda nedochádza k eliminácii významných konkurentov.
181. Čo sa týka migrácií pacientiek z okresu Žarnovica, úrad identifikoval prekrytie nadobúdanej Nemocnice ŽnH na jednej strane a na strane druhej Nemocnice AGEL Zvolen a Nemocnice AGEL Levice. Avšak sohľadom na vyjadrenie Oznamovateľa, že približne [...] % vyšetrení v nadobúdanej Nemocnici ŽnH a približne [...] % vyšetrení v Nemocnici AGEL Zvolen súvisí s poskytnutím ÚZS v danej nemocnici, taktiež vzhľadom na vyjadrenie Oznamovateľa, že Nemocnica AGEL Levice realizuje predoperačné vyšetrenia predovšetkým pacientov pred operačnými zákrokmi (len v minimálnej miere sa realizujú vyšetrenia pre pacientov, ktorí absolvujú operačný výkon v inom zdravotníckom zariadení), úrad uzavrel, že výber poskytovateľa tejto odbornosti je daný prioritne výberom poskytovateľa ÚZS. Koncentráciou v predmetnej odbornosti teda nedochádza k eliminácii blízkych konkurentov.⁵⁵
182. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti gynekológia a pôrodnictvo (VAS, ŠAS) nespôsobuje súťažné obavy.

CHIRURGIA

⁵⁵ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Nadobúdaných subjektov; číselný údaj] prístupné Nadobúdaným subjektom a Oznamovateľovi a neprístupné tretím stranám; [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; číselný údaj]* prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

183. Odbornosť chirurgia z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽnH, Nemocnica BŠ, Poliklinika Zvolen a Mammacentrum sv. Agáty BB a zo Skupiny AGEL ide o nasledujúcich poskytovateľov: Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Krupina, Nemocnica AGEL Zvolen, Nemocnica AGEL Handlová a Nemocnica AGEL ZM.
184. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrenia pacientov v uvedenej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že v Nadobúdaných subjektoch Nemocnica ŽnH, Nemocnica BŠ, Poliklinika Zvolen a Mammacentrum sv. Agáty BB neboli významnejšie ošetrení pacienti z okresov, kde sa nachádza niektorý z vyššie uvedených poskytovateľov danej odbornosti zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Krupina, Nemocnica AGEL Handlová a Nemocnica AGEL Zlaté Moravce (t. j. z okresov Levice, Krupina, Prievidza a Zlaté Moravce), čo platí aj naopak.
185. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad zistil, že v poskytovaní odbornosti chirurgia z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR Nadobúdané subjekty Nemocnica ŽnH, Nemocnica BŠ, Poliklinika Zvolen a ani Mammacentrum sv. Agáty BB nemali motívy vyvíjať súťažný tlak na vyššie uvedených poskytovateľov danej odbornosti zo Skupiny AGEL Nemocnicu AGEL Levice, Nemocnicu AGEL Krupina, Nemocnicu AGEL Handlová a ani Nemocnicu AGEL Zlaté Moravce, čo platí aj opačne.
186. Ďalej úrad zistil, že nadobúdaná Poliklinika Zvolen na jednej strane a na strane druhej Nemocnica AGEL Zvolen by mohli mať motívy na seba vyvíjať konkurenčný tlak. Úrad vychádzal zo zistenia na základe migračných dát, že pre nadobúdanú Polikliniku Zvolen, ako aj pre Nemocnicu AGEL Zvolen platby za pacientov z okresu Zvolen a z okresu Detva tvorili významnejší podiel na celkových platbách za všetkých pacientov ošetrovaných u týchto jednotlivých poskytovateľov odbornosti chirurgia.
187. Vo vzťahu k migráciám pacientov z okresu Zvolen úrad zistil, že vzhľadom na existenciu ďalších dvoch významnejších poskytovateľov tejto odbornosti vo Zvolene (obaja jednotlivo s vyšším podielom platieb na celkových platbách za pacientov z okresu Zvolen za ošetrenia v predmetnej odbornosti) neidentifikoval súťažné obavy v dôsledku koncentrácie, a to vytvorením a ani posilnením individuálneho dominantného postavenia. Zároveň z pohľadu posúdenia prípadnej kolektívnej dominancie úrad zohľadnil, že v prípade uvedených troch významnejších poskytovateľov nejde o symetrické subjekty. Kým nadobúdaná Poliklinika Zvolen a Nemocnica AGEL Zvolen sú poskytovateľmi viacerých odborností AZS (a v prípade Nemocnice AGEL Zvolen ide aj o poskytovateľa ÚZS), ďalší dvaja poskytovatelia odbornosti chirurgia s miestom prevádzky vo Zvolene poskytujú síce viaceré odbornosti, nie však v takom rozsahu rôznych odborností AZS.
188. Navyiac, vzhľadom na informácie uvedené Oznamovateľom úrad zistil, že na úrovni výkonov sa činnosti nadobúdanej Polikliniky Zvolen na jednej strane a na strane druhej činnosti Nemocnice AGEL Zvolen významne neprekrývajú. Konkrétne Oznamovateľ uviedol nasledujúce skutočnosti vo vzťahu k nadobúdanej

Poliklinike Zvolen a Nemocnici AGEL Zvolen: „Pacientmi ambulancií sú spravidla pacienti odoslaní z ambulancií z terénu na plánovanie chirurgickej liečby. Pretože nemocnica sa vo veľkej miere zameriava na veľké brušné operácie s dobrými výsledkami a nízkou reoperovanosťou a na artroskopické výkony, prijíma aj pacientov z iných okresov. Ambulancia tiež zabezpečuje konziliárne vyšetrenia hospitalizovaných pacientov, čo ambulancie Polikliniky Zvolen nerobia. Ambulantne riešení pacienti priamo súvisia s činnosťou lôžkových oddelení a operačných sál.

Vzhľadom k tomu, že nemocnica poskytuje špecifické a veľké operačné výkony (napr. brušná chirurgia, onkochirurgické výkony, výkony detskej chirurgie, ...), je potrebná aj špecifická diagnostika a dodržanie diagnostických protokolov edukovaným a špecializovaným chirurgom, ktorí v ŠAS bežne nepôsobia. Indikácia na hospitalizáciu a operačný výkon v NZV prebieha výlučne na našich ambulanciách, rovnako ako kontroly po hospitalizácii a operácii.“

189. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že nadobúdanú Polikliniku Zvolen a Nemocnicu AGEL Zvolen nie je možné považovať za blízkych konkurentov v poskytovaní odbornosti chirurgia.

190. Vyššie uvedené rovnako platí aj pre posúdenie z hľadiska pacientov z okresu Detva, ktorí však okrem ďalších dvoch poskytovateľov vo Zvolene boli významnejšie ošetrení u poskytovateľa s miestom prevádzky v Detve (tento dosiahol najvyšší podiel zo všetkých poskytovateľov s významnejším podielom).

191. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem vyššie uvedených migrácií pacientov z okresu Zvolen) úrad zistil, že Nemocnica ŽNH, Nemocnica BŠ, Poliklinika Zvolen a Mammacentrum sv. Agáty BB na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Krupina, Nemocnica AGEL Zvolen, Nemocnica AGEL Handlová a ani Nemocnica AGEL ZM nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrenia pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti.

Koncentráciou teda v odbornosti chirurgia nedochádza k eliminácii významných konkurentov.

192. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti chirurgia nespôsobuje súťažné obavy.

KLINICKÁ ONKOLÓGIA

193. Odbornosť klinická onkológia z Nadobúdaných subjektov v sledovanom období rokov 2019 až 2021 poskytovali Mammacentrum sv. Agáty BB a Nemocnica ŽNH (do 28.02.2021 a od 01.07.2022 túto odbornosť už nemá v povolení) a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice a Nemocnica AGEL Zvolen.

194. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrenia pacientov v uvedenej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že v Nemocnici AGEL Levice bol významnejší podiel platieb za pacientov z okresu Levice. Ostatní poskytovatelia odbornosti klinická onkológia z koncentrujúcich sa subjektov nemali za sledované

obdobie rokov 2019 až 2021 významnejšie platby za pacientov z okresu Levice, a teda nemali motívy si konkurovať v uvedenom smere.

195. Vo vzťahu k nadobúdanému Mammacentru sv. Agáty BB a Nemocnici AGEL Zvolen úrad zistil, že pacienti z okresu Zvolen boli významnejšie ošetrení v Nemocnici AGEL Zvolen, ako aj v nadobúdanom Mammacentre sv. Agáty BB, na základe čoho by bolo možné predpokladať, že Nemocnica AGEL Zvolen a nadobúdané Mammacentrum sv. Agáty BB mohli mať motívy si konkurovať v prípade získavania pacientov z okresu Zvolen. Avšak vzhľadom na to, že nadobúdané Mammacentrum sv. Agáty BB poskytuje v odbornosti klinická onkológia špecifické výkony (onkológiu v gynekológii so zameraním sa na ochorenia prsníka), ktoré Nemocnica AGEL Zvolen neposkytuje,⁵⁶ k ich prekrytiu na úrovni výkonov nedochádza.
196. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov úrad zistil, že Mammacentrum sv. Agáty BB na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Levice a ani Nemocnica AGEL Zvolen nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrenia pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti. Koncentráciou v predmetnej odbornosti klinická onkológia teda nedochádza k eliminácii významných konkurentov.
197. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti klinická onkológia nespôsobuje súťažné obavy.

NEUROLOGIA

198. Odbornosť neurológia z Nadobúdaných subjektov poskytujú Nemocnica ŽnH, Poliklinika Zvolen a Mammacentrum sv. Agáty BB a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Zvolen a Nemocnica AGEL Handlová.
199. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrenia pacientov v danej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že v odbornosti neurológia v Nadobúdaných subjektoch Nemocnica ŽnH a Mammacentrum sv. Agáty BB neboli významnejšie ošetrení pacienti z okresov, kde sa nachádza poskytovateľ danej odbornosti zo Skupiny AGEL (t. j. z okresov Levice, Zvolen a Prievidza), čo platí aj opačne.
200. Úrad s ohľadom na vyššie uvedené zistil, že v poskytovaní odbornosti neurológia z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR nadobúdaná Nemocnica ŽnH a ani nadobúdané Mammacentrum sv. Agáty BB nemali motívy

⁵⁶ Oznamovateľ v podaní zo dňa 03.04.2023 zaevidovanom pod číslom PMU/501/2023/OK-1783/2023 uviedol: „V klinickej onkológii sa MMC špecializuje primárne na onkologické ochorenia prsníkov a vzhľadom na kvalitu poskytovanej ZS lieči pacientky z celého Slovenska. Liečba na ambulancii klinickej onkológie je súčasťou komplexného prístupu k onkologickým ochoreniam prsníkov, ktorý zahŕňa okrem chemoterapie aj včasnú a presnú diagnostiku a chirurgickú liečbu. Pacienti tejto ambulancie sú liečení ambulantne a táto liečba nepokračuje ústavnou starostlivosťou. Prekrytie resp. následná ZS v Nemocnici ZV súvisiaca priamo s liečbou poskytovanou na ambulancii klinickej onkológie v MMC je bezpredmetná.“

vyvíjať súťažný tlak na Nemocnicu AGEL Levice, Nemocnicu AGEL Zvolen a ani na Nemocnicu AGEL Handlová, čo platí aj opačne.

201. V prípade nadobúdanej Polikliniky Zvolen a Nemocnice AGEL Zvolen, ktoré obe majú miesto prevádzky v meste Zvolen, významnú časť ich pacientov tvorili pacienti z okresu Zvolen a z okresu Detva.

202. Úrad ďalej zisťoval, vo vzťahu ku ktorým miestam prevádzky boli dosiahnuté významnejšie podiely na celkových platbách za ošetrenia v odbornosti neurológia za pacientov z okresu Zvolen a z okresu Detva. V oboch prípadoch úrad zistil, že spoločný podiel nadobúdanej Polikliniky Zvolen a Nemocnice AGEL Zvolen sa pohybuje len okolo hranice [...] % a zároveň boli zaznamenané významnejšie migrácie pacientov k poskytovateľom v danej odbornosti mimo koncentrujúce subjekty, resp. v danej odbornosti pôsobilo tiež viacero poskytovateľov s migráciami na úrovni koncentrujúcich sa subjektov.⁵⁷

203. Oznamovateľ na základe výzvy úradu poskytol nasledujúce informácie vo vzťahu k Nemocnici AGEL Zvolen: „Ambulancia realizuje EEG a EMG vyšetrenia, kontroly po hospitalizáciách a špecializuje sa na liečbu parkinsonizmu a extrapyramídových porúch. Ide vo vysoko špecializovanú činnosť, ktorej sa iné ambulancie v širokom spáde nevenujú, preto ošetruje pacientov aj mimo vyššie uvedenú spádovú oblasť.
Daná ambulancia teda pôsobí v inom segmente ako nadobúdaná Poliklinika Zvolen, [.....].“⁵⁸

204. Najmä s ohľadom na dané vyjadrenie Oznamovateľa, že v prípade poskytovania AZS v odbornosti neurológia Nemocnicou AGEL Zvolen ide na úrovni výkonov o činnosti, ktoré nadobúdaná Poliklinika Zvolen neposkytuje, úrad zistil, že v prípade predmetnej koncentrácie nejde o elimináciu blízkych konkurentov.

205. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem vyššie uvedených migrácií pacientov z okresu Zvolen a z okresu Detva) v odbornosti neurológia úrad zistil, že Nemocnica ŽnH, Poliklinika Zvolen a ani Mammacentrum sv. Agáty BB na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Zvolen a ani Nemocnica AGEL Handlová nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrenia pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti.
Koncentráciou v predmetnej odbornosti neurológia teda nedochádza k eliminácii významných konkurentov.

206. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti neurológia nespôsobuje súťažné obavy.

ORTOPÉDIA

⁵⁷ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO; číselný údaj] - informácie spracované úradom na základe dát od VŠZP a ŽP Dóvera; neprístupné účastníkom koncentrácie a ich právnym zástupcom, VŠZP, ŽP Dóvera, ako aj iným tretím stranám.

⁵⁸ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; informácia týkajúca sa ekonomickej výnosnosti danej odbornosti] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

207. Odbornosť ortopédia z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽNH a Poliklinika Zvolen a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Krupina, Nemocnica AGEL Zvolen (od júla 2020), taktiež Nemocnica AGEL ZM a Nemocnica AGEL BnB.
208. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrenia pacientov v uvedenej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že v nadobúdanej Nemocnici ŽNH neboli významnejšie ošetrení pacienti z okresov, kde sa nachádza poskytovateľ danej odbornosti zo Skupiny AGEL (t. j. z okresov Levice, Zvolen, Krupina, Zlaté Moravce a Bánovce nad Bebravou), čo platí aj naopak.
209. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad zistil, že v poskytovaní odbornosti ortopédia z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR nadobúdaná Nemocnica ŽNH nemala motívy vyvíjať súťažný tlak na Nemocnicu AGEL Levice, Nemocnicu AGEL Zvolen, Nemocnicu AGEL Krupina, Nemocnicu AGEL ZM a ani na Nemocnicu AGEL BnB, čo platí aj naopak.
210. Ďalej úrad zistil, že nadobúdaná Poliklinika Zvolen na jednej strane a na strane druhej Nemocnica AGEL Zvolen mohli mať motívy na seba vyvíjať súťažný tlak, keďže oba subjekty majú miesto prevádzky v meste Zvolen a významnú časť ich pacientov tvorili pacienti z okresu Zvolen a z okresu Detva.
211. Z dát od predmetných zdravotných poisťovní úrad ďalej zistil, že pre pacientov z okresu Zvolen boli významnejšie alternatívy poskytovateľa odbornosti ortopédia s miestom prevádzky vo Zvolene a v Banskej Bystrici. Zohľadňujúc dáta za rok 2021 bude mať síce Nemocnica AGEL Zvolen a spolu s nadobúdanou Poliklinikou Zvolen najvyšší podiel platieb za pacientov z okresu Zvolen, avšak nasledovať budú ďalší 2 poskytovatelia s miestom prevádzky vo Zvolene s nevýznamným odstupom. Nemocnica AGEL Zvolen spolu s nadobúdanou Poliklinikou Zvolen podľa dát za rok 2021 budú mať tretiu pozíciu z hľadiska podielu na celkových platbách za ošetrenia pacientov z okresu Detva v predmetnej odbornosti, prvú pozíciu bude mať poskytovateľ s miestom prevádzky v Detve a druhú jeden z poskytovateľov s miestom prevádzky vo Zvolene.
212. Navyiac, úrad zohľadnil všeobecné vyjadrenie Oznamovateľa na jeho výzvu ohľadne porovnania výkonov jednotlivých odborností AZS zo strany nadobúdanej Polikliniky Zvolen na jednej strane a na strane druhej Nemocnice AGEL Zvolen, ktorý uviedol: „...ambulancie Nemocnice Agel Zvolen sú tzv. nemocničné ambulancie, sú viac špecializované, riešia ťažšie a komplexnejšie prípady a vykonávajú širší rozsah výkonov/diagnóz, keďže sú tam lôžkové oddelenie a širšia diagnostika. Poskytujú možnosť rýchleho vyšetrenia aj v súvisiacich odbornostiach v prípade potreby a odbornosť lekárov je podporená multidisciplinárnou spoluprácou a skúsenosťou na lôžkovom oddelení. Manažment pacienta je na vyššom stupni. T.j. ide o iný segment pacientov a výkonov ako sa zameriava nadobúdaná Poliklinika Zvolen, ktorá sa venuje skôr základným ambulantným výkonom.“

213. Úrad na základe vyššie uvedených skutočností uzavrel, že v uvedenom ohľade koncentráciou nedochádza k eliminácii blízkych konkurentov.
214. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem vyššie uvedených migrácií pacientov z okresu Zvolen) úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH a nadobúdaná Poliklinika Zvolen na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Krupina, Nemocnica AGEL Zvolen, Nemocnica AGEL Zlaté Moravce a ani Nemocnica AGEL BnB nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrenia pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti.
Koncentráciou v predmetnej odbornosti teda nedochádza (bez ohľadu na vyššie uvádzané posúdenie ich konkurenčných interakcií z hľadiska ich blízkosti) k eliminácii významných konkurentov.
215. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti ortopédia nespôsobuje sťažné obavy.

OTORINOLARYNGOLÓGIA

216. Odbornosť otorinolaryngológia z Nadobúdaných subjektov poskytuje Poliklinika ŽnH a Poliklinika Zvolen a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice a Nemocnica AGEL Zvolen.
217. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrenia pacientov v uvedenej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že v nadobúdanej Poliklinike ŽnH neboli významnejšie ošetrení pacienti z okresov, kde sa nachádzajú poskytovatelia predmetnej odbornosti zo Skupiny AGEL – Nemocnica AGEL Zvolen a Nemocnica AGEL Levice, t. j. z okresov Zvolen a Levice, čo platí aj opačne.
218. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad zistil, že v poskytovaní odbornosti otorinolaryngológia z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu nadobúdaná Poliklinika ŽnH nemala motívy vyvíjať sťažný tlak na Nemocnicu AGEL Levice a ani na Nemocnicu AGEL Zvolen, čo platí aj naopak.
219. Čo sa týka nadobúdanej Polikliniky Zvolen a Nemocnice AGEL Zvolen, úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že pacienti z okresu Zvolen tvorili významnejší podiel platieb v nadobúdanej Poliklinike Zvolen a tiež v Nemocnici AGEL Zvolen na celkových platiach danému poskytovateľovi za ošetrenia v odbornosti otorinolaryngológia.
Na základe vyššie uvedeného úrad zistil, že nadobúdaná Poliklinika Zvolen a Nemocnica AGEL Zvolen mohli mať motívy na seba vyvíjať sťažný tlak vo vzťahu k pacientom z okresu Zvolen.
220. Zároveň však úrad zistil, že pacienti z okresu Zvolen boli významnejšie ošetrení u ďalších troch poskytovateľov predmetnej odbornosti s miestom prevádzky vo

Zvolene, pričom spoločný podiel koncentrujúcich sa strán podľa dát za rok 2021 do [.....] % a s pozíciou na treťom mieste.⁵⁹

Na základe vyššie uvedeného úrad uzavrel, že predmetnou koncentráciou nedochádza k eliminácii významných konkurentov v poskytovaní odbornosti otorinolaryngológia, a teda úrad v uvedenom ohľade neidentifikoval súťažné obavy.

221. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem vyššie uvedenej migrácie pacientov z okresu Zvolen) úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH a nadobúdaná Poliklinika Zvolen na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Levice a ani v Nemocnica AGEL Zvolen nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrenia pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti. Koncentráciou teda nedôjde k eliminácii významných konkurentov.

222. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti otorinolaryngológia nespôsobuje súťažné obavy.

PEDIATRIA

223. Odbornosť pediatria v rámci ŠAS z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽnH a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice a Nemocnica AGEL Zvolen.

224. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrenia pacientov v danej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že v nadobúdanej Nemocnici ŽnH neboli významnejšie ošetrení pacienti z okresov, kde sa nachádza poskytovateľ danej odbornosti zo Skupiny AGEL (t. j. z okresov Levice a Zvolen), čo platí aj opačne.

225. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad zistil, že v poskytovaní odbornosti pediatria z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR nadobúdaná Nemocnica ŽnH nemala motívy vyvíjať súťažný tlak na Nemocnicu AGEL Levice a ani na Nemocnicu AGEL Zvolen, čo platí aj naopak.

226. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem nižšie uvádzaných migrácií pacientov z jednotlivých okresov Banská Štiavnica a Žarnovica) úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Zvolen a ani Nemocnica AGEL Levice nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrenia pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti. Koncentráciou teda nedôjde k eliminácii významných konkurentov

227. Čo sa týka migrácií pacientov z okresu Banská Štiavnica a z okresu Žarnovica úrad na základe migračných dát zistil, že by bolo možné identifikovať (1) v prípade pacientov z okresu Banská Štiavnica významnejšiu konkurenčnú interakciu medzi nadobúdanou Nemocnicou ŽnH na jednej strane a na strane druhej Nemocnicou

⁵⁹ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO; číselný údaj] - informácie spracované úradom na základe dát od VŠZP a ZP Dôvera; neprístupné účastníkom koncentrácie a ich právnym zástupcom, VŠZP, ZP Dôvera, ako aj iným tretím stranám.

AGEL Levice a Nemocnicou AGEL Zvolen, (2) v prípade pacientov z okresu Žarnovica významnejšiu konkurenčnú interakciu medzi nadobúdanou Nemocnicou ŽNH na jednej strane a na strane druhej Nemocnicou AGEL Levice.

O tejto skutočnosti úrad informoval Oznamovateľa v rámci prednotifikačných kontaktov.

228. Oznamovateľ v podaní zo dňa 03.04.2023, ktoré bolo zaregistrované pod číslom PMU/501/2023/OK-1783/2023 uviedol, že [.....] % ošetrovaní pacientov v odbornosti pediatria v Nemocnici AGEL Zvolen, ako aj v Nemocnici AGEL Levice súvisí s poskytnutou ÚZS, najmä ide o výkony pred prijatím do ÚZS, kontrolnú činnosť po hospitalizácii.⁶⁰

V prípade Nemocnice AGEL Zvolen a Nemocnice AGEL Levice k výberu poskytovateľa ošetrovania v danej odbornosti dochádza až následne po výbere poskytovateľa ÚZS, na základe čoho úrad uzavrel, že v prípade nadobúdanej Nemocnice ŽNH na jednej strane a na strane druhej Nemocnice AGEL Levice a Nemocnice AGEL Zvolen nejde o blízky konkurentov. Koncentrácia teda nespôsobuje súťažné obavy.

229. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti pediatria (ŠAS) nespôsobuje súťažné obavy.

PNEUMOLÓGIA A FTIZEOLÓGIA

230. Odbornosť pneumológia a ftizeológia z Nadobúdaných subjektov poskytuje Poliklinika Zvolen a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Zvolen a Nemocnica AGEL Handlová (od 01.07.2022).

231. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrovanie pacientov v danej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že v nadobúdanom subjekte Poliklinika Zvolen neboli významnejšie ošetrovaní pacienti z okresov, kde sa nachádza jeden z vyššie uvedených poskytovateľov danej odbornosti zo Skupiny AGEL, a to Nemocnica AGEL Levice (t. j. z okresu Levice), čo platí aj naopak.

232. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad zistil, že v poskytovaní odbornosti pneumológia a ftizeológia z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu SR nadobúdaná Poliklinika Zvolen nemala motívy vyvíjať súťažný tlak na Nemocnicu AGEL Levice, čo platí aj opačne.

233. K prekrytiu činností koncentrujúcich sa strán v odbornosti pneumológia a ftizeológia dochádza v prípade nadobúdanej Polikliniky Zvolen a Nemocnice AGEL Zvolen, ktoré majú miesto prevádzky v meste Zvolen, keďže pre nadobúdanú Polikliniku Zvolen, ako aj pre Nemocnicu AGEL Zvolen platby za pacientov z okresu Zvolen tvorili významnejší podiel na celkových platiach za všetkých pacientov ošetrovaných u týchto jednotlivých poskytovateľov predmetnej odbornosti.

⁶⁰ DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; číselný údaj] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

234. Oznamovateľ vo svojom vyjadrení zo dňa 03.04.2023 zaevidovanom pod číslom PMU/501/2023/OK-1783/2023 upresnil, že nadobúdaná Poliklinika Zvolen v odbornosti pneumológia a ftizeológia vykonáva len spirometrie pre potreby PZS. Vzhľadom na to, že PZS Nemocnica AGEL Zvolen neposkytuje, v prípade poskytovania predmetnej odbornosti predmetná nemocnica a nadobúdaná Poliklinika Zvolen neposkytujú služby identickému typu odberateľa (v prípade Nemocnice AGEL Zvolen ide o konečného pacienta a v prípade Polikliniky Zvolen ide o objednávateľa PZS).
235. Na základe vyššie uvedeného úrad uzavrel, že v prípade nadobúdanej Polikliniky Zvolen na jednej strane a na strane druhej Nemocnice AGEL Zvolen nejde o priamych konkurentov, a teda koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy.
236. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem vyššie uvedenej migrácie pacientov z okresu Zvolen) úrad zistil, že nadobúdaná Poliklinika Zvolen na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Levice a ani Nemocnica AGEL Zvolen nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrenia pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti. Skutočnosť, že v Nemocnici AGEL Handlová sa od 01.07.2022 otvorila ambulancia odbornosti pneumológia a ftizeológia, nemá významný vplyv na závery uvádzané vyššie, a to s ohľadom na [.....] podiely platieb dosiahnuté jednotlivými ostatnými koncentrujúcimi subjektmi za rok 2021.⁶¹ Predmetnou koncentráciou nedochádza teda k eliminácii významných konkurentov v odbornosti pneumológia a ftizeológia.
237. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti pneumológia a ftizeológia nespôsobuje súťažné obavy.

ÚRAZOVÁ CHIRURGIA

238. Odbornosť úrazová chirurgia z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽNH a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Zvolen a Nemocnica AGEL ZM.
239. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrenia pacientov v uvedenej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že v nadobúdanej Nemocnici ŽNH neboli v odbornosti úrazová chirurgia významnejšie ošetrení pacienti z okresov, kde sa nachádza poskytovateľ Skupiny AGEL danej odbornosti, t. j. z okresov Levice, Zvolen a Zlaté Moravce, čo platí aj opačne.
240. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad zistil, že v poskytovaní odbornosti úrazová chirurgia z hľadiska získavania pacientov z akéhokoľvek okresu nadobúdaná Nemocnica ŽNH nemala motívy vyvíjať súťažný tlak na Nemocnicu AGEL Levice, na Nemocnicu AGEL Zvolen a ani na Nemocnicu AGEL ZM. Uvedené rovnako platí

⁶¹ [OBCHODNÉ TAJOMSTVO; slovné vyjadrenie podielov] - informácie spracované úradom na základe dát od VŠZP a ZP Dôvera; neprístupné účastníkom koncentrácie a ich právny zástupcom, VŠZP, ZP Dôvera, ako aj iným tretím stranám.

pre predmetné nemocnice Skupiny AGEL vo vzťahu k nadobúdanej Nemocnici ŽnH.

241. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem nižšie uvádzaných migrácií pacientov z jednotlivých okresov Banská Štiavnica a Žarnovica) úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Zvolen, Nemocnica AGEL Levice a ani Nemocnica AGEL ZM nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrenia pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti.

Koncentráciou teda nedôjde k eliminácii významných konkurentov.

242. Čo sa týka migrácie pacientov z okresu Žarnovica úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH na jednej strane a na strane druhej Nemocnica AGEL ZM, Nemocnica AGEL Levice a Nemocnica AGEL Zvolen predstavovali alternatívy, ktoré dosiahli hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrenia pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti (v prípade predmetných subjektov Skupiny AGEL nie však jednotlivo).

243. Oznamovateľ na výzvu úradu uviedol, že o. i. ide o ošetrenia pri úrazoch a poúrazových stavoch, taktiež o ošetrenia po hospitalizáciách. Zároveň uviedol, že v prípade Nemocnice AGEL Zvolen výrazná väčšina ošetrení v tejto odbornosti súvisí s poskytnutím ÚZS predmetnou nemocnicou najmä v odbornosti chirurgia, pričom ide o indikáciu na hospitalizačný výkon a kontroly po hospitalizácii; v prípade Nemocnice AGEL Levice podiel takýchto pacientov tvorí približne [.....]* %, u nadobúdanej Nemocnice ŽnH podiel takýchto pacientov tvorí približne [.....] % a v prípade Nemocnice AGEL Zlaté Moravce je [.....]* operačných výkonov plánovaných v rámci výkonov JZS (jednodňová zdravotná starostlivosť) v odbornosti úrazová chirurgia.⁶²

244. Úrad na základe týchto informácií poskytnutých Oznamovateľom uzavrel, že vo vyššie uvedenom rozsahu je výber poskytovateľa tejto odbornosti daný prioritne výberom poskytovateľa ÚZS. Z tohto dôvodu sa úrad ďalej posudzovaním vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže v odbornosti úrazová chirurgia ďalej nezaoberal.

245. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti úrazová chirurgia nespôsobuje súťažné obavy.

VNÚTORNÉ LEKÁRSTVO

246. Z informácií uvádzaných v Oznámení úrad zistil, že odbornosť vnútorné lekárstvo z Nadobúdaných subjektov poskytujú Nemocnica ŽnH, Poliklinika ŽnH, Nemocnica BŠ a Poliklinika Zvolen a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Krupina, Nemocnica AGEL Zvolen, Nemocnica AGEL Handlová a Nemocnica AGEL ZM.

⁶² [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; číselný údaj]* prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám; [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Nadobúdaných subjektov; číselný údaj] prístupné Nadobúdaným subjektom a Oznamovateľovi a neprístupné tretím stranám.

247. Z hľadiska posúdenia významnejších platieb za ošetrovania pacientov v uvedenej odbornosti u jednotlivých koncentrujúcich sa poskytovateľov úrad z dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že v Nadobúdaných subjektoch Nemocnica ŽnH, Poliklinika ŽnH a Nemocnica BŠ netvorili pacienti z okresov, kde sa nachádza poskytovateľ danej odbornosti zo Skupiny AGEL (t. j. z okresov Levice, Krupina, Zvolen, Handlová a Zlaté Moravce), významnejší podiel na celkových platbách danému Nadobúdanému subjektu za všetky ošetrovania pacientov v odbornosti vnútorné lekárstvo, čo platí aj naopak.
248. V uvedenom ohľade teda predmetné Nadobúdané subjekty a predmetné subjekty Skupiny AGEL nemali motívy si konkurovať.
249. K prekrytiu činností koncentrujúcich sa subjektov v odbornosti vnútorné lekárstvo dochádza v prípade nadobúdanej Polikliniky Zvolen a Nemocnice AGEL Zvolen, ktoré obe majú miesto prevádzky v meste Zvolen a významnú časť ich pacientov v jednotlivých rokoch obdobia 2019 až 2021 tvorili pacienti z okresu Zvolen a z okresu Detva (v okrese Detva sa poskytovateľ AZS z Nadobúdaných subjektov a ani zo subjektov Skupiny AGEL nenachádza).
250. Následne sa úrad zaoberal migráciou pacientov z okresu Zvolen a z okresu Detva v odbornosti vnútorné lekárstvo. Úrad zistil, že po koncentrácii by ohľadne nadobúdanej Polikliniky Zvolen spolu s Nemocnicou AGEL Zvolen išlo o poskytovateľa s podstatne najväčším podielom na celkových platbách za ošetrovania pacientov z okresu Zvolen, ako aj z okresu Detva v predmetnej odbornosti.
251. Úrad o týchto predbežných záveroch informoval Oznamovateľa v rámci prednotifikačných kontaktov. Oznamovateľ svoje vyjadrenie uviedol v Oznámení. Konkrétne uviedol: „*Nemocnica Agel Zvolen bola nútená pre vysoký počet pacientov rozšíriť ambulancie vnútorného lekárstva v r. 2022 – nie je to však konkurenčný boj, ale potreba zabezpečiť dostupnosť zdravotnej starostlivosti v okrese Zvolen. Pacienti okresov Detva a Krupina majú k dispozícii ambulanciu v Krupine pod hlavičkou NZV. V prípade potreby ďalšej diagnostiky sú títo odosielaní do ambulancií v NZV. Znova platí, že lekári z regiónu KA a DT zabezpečujú služby na lôžkovom oddelení, preto si svojich pacientov odosielajú do vlastnej starostlivosti.*
Min. [...] % pacientov súvisí s hospitalizačnou liečbou. V ambulancii sú aj pacienti odoslaní od iných internistov kvôli potrebe rozšírenej dif.dg, indikácii na hospitalizáciu a plošne aj na kontrolu posthospitalizačného priebehu. Vďaka zázemiu lôžkového fondu ambulancia realizuje výkony, ktoré iné ambulancie neposkytujú: rôzne druhy punkcií, zavádzanie a ošetrovanie PEG a podobne.“⁶³
V podaní zo dňa 03.04.2023 zaevidovanom pod číslom PMU/501/2023/OK-1783/2023 Oznamovateľ uviedol, že ambulancia predmetnej odbornosti „*v Krupine je vysunutou ambulanciou lôžkového oddelenia vo Zvolene a slúži pacientom okresu Zvolen na pred a posthospitalizačnú liečbu, aby eliminovala ich nutnosť cestovať.*“

⁶³ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; číselný údaj] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

252. Vzhľadom na vyššie uvedené, najmä však s ohľadom na skutočnosť úrad zistil, že (1) [...] % pacientov ambulancie Nemocnice AGEL Zvolen súvisí s hospitalizačnou liečbou, a teda prioritne zo strany pacienta dochádza k výberu poskytovateľa zdravotnej starostlivosti ÚZS a až následne prechádza na ošetrovanie v rámci AZS (ŠAS) v tejto odbornosti, ako aj vzhľadom na (2) všeobecnú argumentáciu Oznamovateľa, že ambulancie Nemocnice AGEL Zvolen slúžia najmä pre jej pacientov, ktorí sú v nej hospitalizovaní; taktiež, že ide o viac špecializované ambulancie, ktoré „riešia ťažšie a komplexnejšie prípady a vykonávajú širší rozsah výkonov/diagnóz, keďže sú tam lôžkové oddelenia a širšia diagnostika. Poskytujú možnosť rýchleho vyšetrenia aj v súvisiacich odbornostiach v prípade potreby a odbornosť lekárov je podporená multidisciplinárnou spoluprácou a skúsenosťou na lôžkovom oddelení. Manažment pacienta je na vyššom stupni. T.j. ide o iný segment pacientov a výkonov ako sa zameriava nadobúdaná Poliklinika Zvolen, ktorá sa venuje skôr základným ambulantným výkonom.“ Úrad teda dospel k záveru, že koncentráciou nedochádza s ohľadom na iné typy výkonov poskytovaných v odbornosti vnútorné lekárstvo nadobúdanou Poliklinikou Zvolen a Nemocnicou AGEL Zvolen k eliminácii efektívnych konkurentov.⁶⁴
253. V uvedenom ohľade teda koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy, a to vzhľadom na skutočnosť, že (1) v prípade Nemocnice AGEL Zvolen k výberu poskytovateľa ošetrovania v danej odbornosti dochádza až následne po výbere poskytovateľa ÚZS, (2) z hľadiska výkonov v prípade Nemocnice AGEL Zvolen a Polikliniky Zvolen v predmetnej odbornosti nejde o blízkych konkurentov.
254. Z hľadiska posúdenia migrácií pacientov z jednotlivých analyzovaných okresov (okrem už uvedených migrácií pacientov z okresu Zvolen a z okresu Detva a nižšie uvádzaných migrácií pacientov z jednotlivých okresov Banská Štiavnica, Krupina a Žarnovica) úrad zistil, že Nadobúdané subjekty Nemocnica ŽnH, Poliklinika ŽnH a Nemocnica BŠ na jednej strane a zároveň na strane druhej Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Krupina, Nemocnica AGEL Zvolen, Nemocnica AGEL Handlová a ani Nemocnica AGEL Zlaté Moravce nepredstavovali alternatívy, ktoré by dosahovali hranicu 10 % z celkových platieb za ošetrovanie pacientov z daného okresu v predmetnej odbornosti.
Koncentráciou teda nedôjde k eliminácii významných konkurentov
255. Z pohľadu migrácií pacientov z jednotlivých okresov Banská Štiavnica, Krupina a Žarnovica dochádza k prekrytiu koncentrujúcich sa strán v oblasti poskytovania zdravotnej starostlivosti v AZS v odbornosti vnútorné lekárstvo.
256. Čo sa týka migrácií pacientov z okresu Banská Štiavnica, Krupina a Žarnovica úrad zohľadnil vyššie uvedenú argumentáciu Oznamovateľa ohľadne rozsahu, v akom k poskytovaniu predmetnej odbornosti Nemocnicou AGEL Zvolen dochádza v súvislosti s hospitalizáciou pacientov v odbornosti ÚZS v danej nemocnici (na základe čoho úrad zistil, že výber poskytovateľa tejto odbornosti súvisí s výberom poskytovateľa danej odbornosti ÚZS). V prípade migrácií pacientov z okresu Krupina taktiež zohľadnil vyššie uvedené informácie poskytnuté

⁶⁴ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; číselný údaj] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

Oznamovateľom ohľadne ošetrov v Nemocnici AGEL Krupina. Na základe týchto skutočností úrad neidentifikoval súťažné obavy v uvedenom ohľade.

257. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad uzavrel, že koncentrácia v odbornosti vnútorné lekárstvo nespôsobuje súťažné obavy.

Záver k prekrývajúcim sa odbornostiam AZS

258. Ohľadne poskytovania uvedených 17 prekrývajúcich sa odborností AZS úrad na základe vyššie uvedených skutočností zistil, že koncentrácia je v súlade s § 11 ods. 1 zákona.

3 Poskytovanie služieb SValZ

259. V Oznámení uvádza, že Skupina AGEL a Nadobúdané subjekty pôsobia v oblasti poskytovania služieb SValZ v rozsahu podľa ďalej uvádzanej tabuľky.

Tabuľka 6 Prehľad odborností SValZ poskytovanými Nadobúdanými subjektmi a tými subjektmi zo Skupiny AGEL, ktoré sú z hľadiska priestorového relevantné pre posúdenie predmetnej koncentrácie

	N ŽNH	P ŽNH	N BŠ	P Zvolen	MMC sv. Agáty BB	NA Levice	NA Krupina	NA Zvolen	NA Handlová	NA Zlaté Moravce
FRO	A	A	A	A	-	A	A	A	A	A
funkčná diagnostika	A	-	-	A	-	-	-	-	-	-
hematológia a transfuziológia	A	-	-	-	-	A	-	A	-	A
klinická biochémia	-	-	-	-	-	A	-	A	A	A
klinická imunológia a alergológia	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-
klinická mikrobiológia	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-
nukleárna medicína	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-
rádiológia	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A

Zdroj: spracované úradom na základe informácií uvádzaných v Oznámení

FRO = fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia

N = Nemocnica; P = Poliklinika; MMC = Mammacentrum; NA = Nemocnica AGEL

A = označuje odbornosti, ktoré daný poskytovateľ poskytuje

260. Z vyššie uvedenej tabuľky je zrejmé, že v rámci poskytovania odborností v oblasti SValZ sa Nadobúdané subjekty na jednej strane a Skupina AGEL na strane druhej z hľadiska tovarového a priestorového posúdenia prekrývajú⁶⁵ v

⁶⁵ Z informácií uvádzaných v Oznámení úrad taktiež zistil, že z hľadiska typu odbornosti SValZ, t. j. z hľadiska tovarového k prekrytiu dochádza aj v odbornosti funkčná diagnostika. Túto odbornosť z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽNH a Poliklinika Zvolen a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Košice-Šaca a Nemocnica AGEL Levoča. Z dát poskytnutých Oznamovateľom (tieto sa týkali z vyššie uvedených 4 poskytovateľov tejto odbornosti iba Nemocnice ŽNH a Polikliniky Zvolen) úrad zistil, že pacienti ošetrov v tejto odbornosti v nadobúdanej Nemocnici ŽNH významnejšie pochádzali z okresu Žiar nad Hronom [.....] % a v nadobúdanej Poliklinike Zvolen významnejšie pochádzali z okresu Zvolen [.....] %. Z týchto informácií je zrejmé, že pacienti v predmetnej odbornosti pochádzajú najmä z okresu, kde sa nachádza daný poskytovateľ. Úrad taktiež zohľadnil významnú

nasledujúcich troch odbornostiach: (1) fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia (ďalej len „FRO“), (2) hematológia a transfuziológia (ďalej len „HaT“) a (3) rádiológia.⁶⁶

Identifikácia relevantných trhov

261. Z hľadiska identifikácie *tovarovej* dimenzie relevantného trhu v oblasti poskytovania SValZ z predchádzajúcej rozhodovacej praxe úradu⁶⁷ vyplýva, že v rámci poskytovania laboratórnych služieb SValZ existuje niekoľko odborností, a to napríklad: klinická biochémia; hematológia a transfuziológia; klinická mikrobiológia; patologická anatómia; lekárska genetika; klinická toxikológia; klinická imunológia a alergiológia; fyziatria, balneológia a liečebná rehabilitácia; rádiológia. Vo vzťahu k laboratórnym službám SValZ viaceré skutočnosti naznačujú identifikáciu tovarových relevantných trhov podľa jednotlivých odborností SValZ. V prípade poskytovania FRO a rádiológie úrad necháva otázku užšej identifikácie tovarového relevantného trhu otvorenú. Dôvodom je skutočnosť, že ani prípadná užšia identifikácia tovarového relevantného trhu v týchto odbornostiach by nemala vplyv na závery úradu ďalej uvádzané v tomto rozhodnutí.

262. Čo sa týka identifikácie priestorovej dimenzie jednotlivých tovarových relevantných trhov FRO, HaT a rádiológie, úrad s ohľadom na dáta poskytnuté Oznamovateľom zistil, že ide o lokálne priestorové relevantné trhy, pričom však na ich presnú identifikáciu pre posúdenie účinkov koncentrácie v predmetnom prípade nebol dôvod tak, ako sa ďalej uvádza v tomto rozhodnutí.⁶⁸

Posúdenie účinkov koncentrácie

263. Úrad sa ďalej zaoberal posúdením vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže v poskytovaní vyššie uvedených troch odborností (FRO, HaT a rádiológia). Vychádzal z dát poskytnutých Oznamovateľom ohľadne podielu platieb za pacientov z jednotlivých okresov ošetrovaných v danej odbornosti SValZ na celkových platiach za všetkých pacientov ošetrovaných v danej odbornosti u daného poskytovateľa zúčastneného na koncentrácii, taktiež z informácií

vzdialenosť medzi týmito poskytovateľmi SValZ v rámci Skupiny AGEL a Nadobúdanými subjektami a skutočnosť, že dostupnosť poskytovanej zdravotnej starostlivosti je významným faktorom pri rozhodovaní sa pacienta pri výbere jeho poskytovateľa a taktiež Oznamovateľom uvedených ďalších poskytovateľov tejto odbornosti SValZ s miestami prevádzok v Banskej Bystrici, Detve, Lučenci a Veľkom Krtíši. Vo vzťahu k odbornosti funkčná diagnostika úrad uzavrel, že nie je dôvod na to, aby sa ďalej zaoberal vplyvom koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže z hľadiska horizontálneho posúdenia. [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Nadobúdaných subjektov; číselný údaj a špecifikácia územného pôsobenia] prístupná Nadobúdaným subjektom a Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

⁶⁶ Ako úrad uviedol v časti tohto textu venovanej posúdeniu vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže v oblasti poskytovania AZS, odbornosti FRO a HaT sa poskytujú aj v rámci AZS, avšak ako uviedol Oznamovateľ, výkony sú rozdielne.

⁶⁷ Napríklad rozhodnutie úradu číslo 2012/FH/3/1/039 zo dňa 21.08.2012 a číslo 2012/FH/3/1/048 zo dňa 10. 12. 2012.

⁶⁸ Detailná analýza migračných dát ohľadne prekrývajúcich sa odborností SValZ koncentrujúcich sa subjektov obsahujúca chránené informácie Oznamovateľa a Nadobúdaných subjektov tvorí samostatnú položku spisu vedeného v predmetnom správnom konaní zaevidovanú dňa 19.04.2023 pod číslom PMU/501/2023/OK-2078/2023.

Oznamovateľa o konkurenčných poskytovateľoch danej odbornosti v poskytovaní odborností FRO a rádiológia v alternatívnom vymedzení priestorového relevantného trhu podľa Oznamovateľa.⁶⁹

FRO

264. Túto odbornosť z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽnH s miestom prevádzky v Žiari nad Hronom a s miestom prevádzky v Kremnici, Poliklinika ŽnH, Nemocnica BŠ a Poliklinika Zvolen. Zo Skupiny AGEL ide o nasledovné relevantné subjekty Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Krupina, Nemocnica AGEL Zvolen, Nemocnica AGEL Handlová a Nemocnica AGEL ZM.
265. Z týchto subjektov sa podľa informácií uvádzaných v Oznámení v prípade Nemocnice AGEL Krupina celý objem výkonov poskytuje pacientom hospitalizovaným v predmetnej nemocnici (pacientov mimo nemocnicu neprijíma) a Nemocnica AGEL Handlová má [.....] % výkonov na základe indikácie v predmetnej nemocnici. Ošetrovania poskytované týmito nemocnicami v rámci odbornosti FRO teda [.....] poskytované na základe výberu zo strany pacientov. Z tohto dôvodu sa úrad poskytovaním odbornosti FRO zo strany Nemocnice AGEL Krupina a Nemocnice AGEL Handlová v rámci analýzy vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže ďalej nezaoberal.⁷⁰
266. Z dát predložených Oznamovateľom úrad zistil prekrytie činností koncentrujúcich sa subjektov v odbornosti FRO len v prípade nadobúdanej Polikliniky Zvolen na jednej strane a na strane druhej Nemocnice AGEL Zvolen (ide o zdravotnícke zariadenia s miestom prevádzky v jednom meste).
267. Oznamovateľ vo vzťahu k Nemocnici AGEL Zvolen uviedol, že pracovisko FRO zabezpečuje rehabilitačné procedúry pre pacientov s degeneratívnymi ochoreniami pohybového systému, po úrazoch a operáciách pohybového aparátu, pri neurologických ochoreniach, pozápalových stavoch pohybového aparátu, a to v [.....] % prípadov pacientom predmetnej nemocnice (t. j. ktorí boli v predmetnej nemocnici hospitalizovaní, prípadne pacientom odoslaným nemocnicou). Ostatní pacienti boli odoslaní privátnymi ambulanciami, pri ktorých po naplnení počtu procedúr hrađených z verejného zdravotného poistenia ide o samoplatcov.⁷¹

⁶⁹ Za odbornosť FRO išlo o poskytovateľov s miestom prevádzky v okrese Zvolen a alternatívne v okrese Zvolen a taktiež v mestách/obciach: Banská Bystrica, Brusno, Detva, Filákov, Hľpa, Hontianske Nemce, Hriňová, Kremnica, Krupina, Lovčica – Trubín, Lučenec, Nemce, Nová Baňa, Pliešovce, Podbrezová, Sliač, Veľká Čalómija, Veľký Krtíš a Žarnovica. Za odbornosť rádiológia išlo o poskytovateľov s miestom prevádzky v okrese Zvolen a alternatívne v okrese Zvolen a taktiež v mestách: Banská Bystrica, Brezno, Detva, Lučenec, Nová Baňa, Sliač, Veľký Krtíš, Žarnovica a Žiar nad Hronom.

⁷⁰ V rámci ÚZS predmetné nemocnice poskytujú 2 odbornosti: Nemocnica AGEL Krupina poskytuje odbornosť dlhodobých chorých a vnútorné lekárstvo a Nemocnica AGEL Handlová poskytuje odbornosť dlhodobých chorých a ošetrovateľstvo. [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; číselný údaj a slovné vyjadrenie číselného údaj] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

⁷¹ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; číselný údaj] prístupný Oznamovateľovi a neprístupný tretím stranám.

268. Vzhľadom na uvedené úrad ďalej nezisťoval, opačný pohľad, t. j. v ktorých zdravotníckych zariadeniach v odbornosti FRO boli významnejšie hospitalizovaní pacienti z okresu Zvolen. Z vyššie uvedených informácií úrad zistil, že ak by aj migračné dáta od zdravotných poisťovní ohľadne toho, kde boli významnejšie ošetrovaní pacienti z okresu Zvolen v odbornosti FRO taktiež poukazovali na prekrytie činností nadobúdanej Polikliniky Zvolen a Nemocnice AGEL Zvolen, toto prekrytie by bolo minimálne. Dôvodom je skutočnosť, že v prípade Nemocnice AGEL Zvolen poskytovanie služby FRO v [.....] výkonov súviselo s poskytnutím UZS predmetnou nemocnicou, a teda nešlo o výber poskytovateľa predmetnej odbornosti pacientom. Taktiež z informácií poskytnutých Oznámovateľom úrad zistil, že v okrese Zvolen sa nachádzajú ďalší šiesti poskytovatelia odbornosti FRO.⁷²
269. Na základe uvedeného úrad uzavrel, že v dôsledku posudzovanej koncentrácie nedochádza k eliminácii významných konkurentov v poskytovaní odbornosti FRO. V uvedenom ohľade teda koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy.

HaT

270. Túto odbornosť z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽnH a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Zvolen a Nemocnica AGEL ZM.
271. V Oznámení sa taktiež uvádza, že:
- vzorky, ktoré spracováva nadobúdaná Nemocnica ŽnH v rámci tejto odbornosti SVaLZ, sú [.....] interné ([.....] % vzoriek); [.....] časť vzoriek pochádza od ambulancií privátnych lekárov zo [.....],
 - vzorky, ktoré spracováva Nemocnica AGEL Zvolen v rámci tejto odbornosti SVaLZ, sú najmä interné ([.....]* %); [.....]* % vzoriek pochádza od iných objednávateľov, pričom Nemocnica AGEL Zvolen vykonáva zvoz vzoriek vlastnou zvozovou službou, ktorá vykonáva pravidelný zvoz biologického materiálu [.....]*, ktoré pokrývajú oblasť okresov [.....]* a centrálné zvozy zo zdravotníckych zariadení AGEL SK,
 - vzorky, ktoré spracováva Nemocnica AGEL Levice v rámci tejto odbornosti SVaLZ, sú najmä interné ([.....]* %); [.....]* % vzoriek pochádza od iných objednávateľov, pričom Nemocnica AGEL Levice nemá vlastnú zvozovú službu, ale na zvoz vzoriek využíva zvozovú službu prevádzkovanú Nemocnicou AGEL Zvolen, ktorá na pravidelnej báze vykonáva zvoz biologického materiálu do Nemocnice AGEL Levice zo spádovej oblasti okresu [.....]*,
 - vzorky, ktoré spracováva Nemocnica AGEL ZM v rámci tejto odbornosti SVaLZ, pochádzajú od iných objednávateľov ([.....]* %) a taktiež ide o interné vzorky ([.....]* %); pričom Nemocnica AGEL Zlate Moravce nemá vlastnú zvozovú

⁷² [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznámovateľa; slovné vyjadrenie číselného údaj] prístupná Oznámovateľovi a neprístupná tretím stranám.

službu, ale na zvoz vzoriek využíva zvozovú službu prevádzkovanú Nemocnicou AGEL Zvolen, ktorá na pravidelnej báze vykonáva zvoz biologického materiálu do Nemocnice AGEL ZM zo spádovej oblasti okresu [.....]*.⁷³

272. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad zistil, že za jediné prekrytie činností koncentrujúcich sa strán v poskytovaní SVaLZ v odbornosti HaT by bolo možné považovať poskytovanie týchto služieb pre objednávateľov z okresu Zlaté Moravce, a to nadobúdanou Nemocnicou ŽnH na jednej strane a na strane druhej Nemocnicou AGEL ZM.

273. Avšak s ohľadom na [.....] podiel týchto vzoriek v nadobúdanej Nemocnici ŽnH, taktiež vzhľadom na to, že táto nemocnica aktívne neposkytuje zvoz vzoriek biologického materiálu, úrad uzavrel, že v dôsledku predmetnej koncentrácie nedochádza k eliminácii významných konkurentov v predmetnej oblasti. V uvedenom ohľade teda úrad v dôsledku koncentrácie neidentifikoval súťažné obavy.⁷⁴

RÁDIOLÓGIA

274. Túto odbornosť z Nadobúdaných subjektov poskytuje Nemocnica ŽnH, Poliklinika ŽnH, Nemocnica BŠ, Poliklinika Zvolen a Mammacentrum sv. Agáty BB a zo Skupiny AGEL Nemocnica AGEL Levice, Nemocnica AGEL Krupina, Nemocnica AGEL Zvolen, Nemocnica AGEL Handlová a Nemocnica AGEL ZM.

275. Na úrovni jednotlivých konkrétnych výkonov v rámci odbornosti rádiológia dochádza k prekrytiu koncentrujúcich sa subjektov tak, ako uvádza nasledujúca tabuľka.

Tabuľka 7 Konkrétne výkony poskytované koncentrujúcimi sa subjektmi v rámci odbornosti rádiológia

	N ŽnH	P ŽnH	N BŠ	P Zvolen	MMC sv. Agáty BB	NA Levice	NA Krupina	NA Zvolen	NA Handlová	NA Zlaté Moravce
RTG	A	A	A	A	-	A	A	A	A	A
USG	A	A	-	A	-	A	A	A	A	A
CT	A	-	-	-	-	A	-	A	-	-
mamografia	A	-	-	A	A	A	-	-	-	-
MR	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-
denzitometria	-	-	-	A	-	-	-	-	-	-
PET CT	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-

Zdroj: spracované úradom na základe informácií uvádzaných v Oznámení
N = Nemocnica; P = Poliklinika; MMC = Mammacentrum; NA = Nemocnica AGEL
A = označuje výkony, ktoré daný poskytovateľ poskytuje

⁷³ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Nadobúdaných subjektov; číselný údaj a slovné vyjadrenie číselného údaj] prístupné Nadobúdaným subjektom a Oznámovateľovi a neprístupné tretím stranám; [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznámovateľa; číselný údaj]* prístupný Oznámovateľovi a neprístupný tretím stranám.

⁷⁴ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Nadobúdaných subjektov; slovné vyjadrenie číselného údaj] prístupné Nadobúdaným subjektom a Oznámovateľovi a neprístupné tretím stranám.

276. Úrad zistil, že pacienti ošetrovaní v odbornosti rádiológie u jednotlivých dotknutých poskytovateľov pochádzali vo významnej miere z okresu miesta prevádzky daných poskytovateľov, prípadne aj z iného okresu. Z informácií poskytnutých v Oznámení ďalej úrad zistil, že z hľadiska identifikácie významnejšieho podielu platieb za ošetrovania pacientov z jednotlivých okresov⁷⁵ by bolo možné identifikovať prekrytie činností len u nadobúdanej Polikliniky Zvolen a Nemocnice AGEL Zvolen, keďže obaja títo poskytovatelia odbornosti rádiológie mali významnejší podiel platieb za ošetrovania pacientov z okresu Zvolen a z okresu Detva, pričom na úrovni výkonov ide o prekrytie v poskytovaní RTG a USG.

277. Oznamovateľ uviedol, že pracoviská RTG a USG v Nemocnici AGEL Zvolen slúžia primárne pacientom nemocnice (lôžkovým aj ambulantným). RTG pracovisko je kvôli potrebám urgentného príjmu v prevádzke 24 hodín denne. Pracovisko zabezpečuje aj činnosť prenosného RTG prístroja pre potreby operačných sál. Ďalším zdrojom pacientov sú ambulancie sídliače v priestoroch nemocnice a ambulancie súkromných lekárov mesta Zvolen. Podiel nemocničných alebo nemocnicou odoslaných pacientov je pre RTG [...] %, USG [...] % a RTG spolu s USG [...] %.⁷⁶

278. Z vyššie uvedených informácií úrad zistil, že prekrytie činností v odbornosti rádiológie (taktiež aj z pohľadu jednotlivých výkonov, t. j. samostatne za RTG a samostatne za USG) medzi Nemocnicou AGEL Zvolen na jednej strane a na strane druhej Poliklinikou Zvolen je minimálny. Na základe uvedeného úrad uzavrel, že v dôsledku posudzovanej koncentrácie nedochádza k eliminácii významných konkurentov v poskytovaní odbornosti rádiológie a ani na úrovni jednotlivých výkonov.

279. Úrad teda uzavrel, že v uvedenom ohľade koncentrácia nespôsobuje súťažné obavy.

Záver k prekrývajúcim sa odbornostiam SValZ

280. Ohľadne poskytovania uvedených 3 prekrývajúcich sa odborností SValZ úrad na základe vyššie uvedených skutočností zistil, že koncentrácia je v súlade s § 11 ods. 1 zákona.

III.2 POSÚDENIE NE-HORIZONTÁLNYCH ÚČINKOV KONCENTRÁCIE

Vyjadrenia Oznamovateľa

281. Koncentráciou podľa Oznamovateľa nedochádza na strane Skupiny AGEL k vzniku alebo posilneniu významnej trhovej sily ani na jednom z relevantných trhov, ktoré sú vo vertikálnom vzťahu, keďže Skupina AGEL nebude v dôsledku koncentrácie schopná obmedziť konkurentov k prístupu k dodávateľom alebo odberateľom. Uvedené platí, aj pokiaľ ide o vertikálny vzťah medzi ÚZS, AZS a SValZ, t. j. Skupina AGEL po koncentracii nebude schopná obmedziť prístup

⁷⁵ Migračné dáta ohľadne toho, v akých zdravotníckych zariadeniach boli v predmetnej odbornosti SValZ ošetrovaní pacienti z jednotlivých okresov, úrad nemal k dispozícii.

⁷⁶ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Oznamovateľa; číselný údaj] prístupná Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

konkurentov k poskytovateľom služieb SValZ a ani k poskytovateľom ÚZS a/alebo AZS.

Rovnako koncentrácia nemá konglomerátne účinky s negatívnym dopadom na hospodársku súťaž.

282. Podľa Oznamovateľa posudzovaná koncentrácia teda nebude mať negatívne ne-horizontálne dopady na hospodársku súťaž.

Zistenia úradu

283. Z hľadiska posúdenia ne-horizontálnym účinkov predmetnej koncentrácie sa úrad zaoberal ako jej vertikálnymi, tak aj konglomerátnymi účinkami.⁷⁷

Vertikálne účinky koncentrácií sa posudzujú vo vzťahu k relevantným trhom, ktoré sú vo vertikálnom vzťahu (bez ohľadu na to, či medzi účastníkmi koncentrácie existuje dodávateľsko–odberateľských vzťah). Do úvahy sa berú (ak sa nepreukáže niečo iné) kombinácie tých relevantných trhov, na ktorých jeden alebo viacerí účastníci koncentrácie dosiahli najmenej 30 % trhového podielu (alternatívne) identifikovaných relevantných trhov, t. j. ak ide o ovplyvnené relevantné trhy.

Negatívne účinky vertikálnych koncentrácií na podmienky hospodárskej súťaže je možné identifikovať najmä v dvoch smeroch: (i) ako obmedzenie/uzavretie prístupu k vstupu (tovaru/službe) zo strany podnikateľa pôsobiaceho na dodávateľskom trhu, nevyhnutného na pôsobenie na odberateľskom relevantnom trhu alebo ako (ii) obmedzenie/uzavretie prístupu dodávateľov tovarov (služieb) k zákazníkom. Tieto vznikajú za kumulatívneho splnenia nasledujúcich podmienok: (1) koncentrujúci sa podnikatelia sú schopní obmedziť prístup konkurentov k vstupu a/alebo k dostatočnej základni odberateľov, (2) koncentrujúci sa podnikatelia budú mať motív sa tak správať a (3) takáto ich stratégia bude mať závažné negatívne účinky na podmienky hospodárskej súťaže, pričom faktory posudzované v uvedených jednotlivých bodoch sa vzájomne prelínajú.

284. Obdobne je možné pristupovať k vyhodnocovaniu konglomerátnych účinkov koncentrácií, pričom k ich negatívnym účinkom patrí najmä viazanie a balíčkovanie tovarov, ktoré predstavujú samostatné tovarové relevantné trhy.

285. Z hľadiska posúdenia vertikálnych účinkov koncentrácie vo vzťahu k činnostiam podnikateľov zo Skupiny AGEL Perfect Distribution (dodávka zdravotníckych pomôcok a materiálu), PROSOFT KOŠICE (dodávka zdravotníckeho softvéru) a Práčovne a čistiarne vo vzťahu poskytovaní jednotlivých typov zdravotnej starostlivosti Nadobúdanými subjektmi (ÚZS, AZS, SValZ) úrad zbral do úvahy jednak rozsah poskytovanej činnosti uvedených subjektov a tiež škálu odberateľov, pričom na základe uvedeného bolo možné uzavrieť, že v predmetnom prípade absentujú schopnosť a motívy Skupiny AGEL na vytlačanie alebo diskriminovanie

⁷⁷ Vertikálne účinky koncentrácií sa posudzujú v prípadoch, kedy jeden alebo viacerí účastníci koncentrácie pôsobia na relevantnom trhu, ktorý je trhom dodávok alebo trhom odbytu vo vzťahu k relevantnému trhu, na ktorom pôsobí akýkoľvek iný účastník koncentrácie. Konglomerátne účinky koncentrácií sa posudzujú v prípadoch, kedy účastníci koncentrácie pôsobia na úzko súvisiacich relevantných trhoch, pričom tovarové relevantné trhy úzko súvisia, ak ide o komplementárne tovary alebo o tovary, ktoré sú obvykle kupované rovnakou skupinou odberateľov na rovnaký účel použitia.

konkurenčných poskytovateľov tovarov a služieb, ktoré poskytujú podnikatelia Skupiny AGEL Perfect Distribution, PROSOFT KOŠICE a Práčovne a čistiarne a konkurenčných poskytovateľov služieb Nadobúdaných subjektov a Skupiny AGEL. Nebol teda dôvod na to, aby sa úrad zaoberal ďalším krokom na posúdenie negatívnych vertikálnych účinkov posudzovanej koncentrácie, a to vyhodnotením, či koncentráciou dochádza k značnému narušeniu účinnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu.

Tiež k vertikálnemu vzťahu poskytovania DZS a PZS na jednej strane a na strane druhej k poskytovaniu ÚZS, AZS a SVaLZ sa úrad vyjadril v časti tohto rozhodnutia venovanému identifikácii významnejších prekrytí činností Skupiny AGEL a Nadobúdaných subjektov.

286. Z hľadiska posúdenia vertikálnych účinkov predmetnej koncentrácie bolo v tomto prípade potrebné detailnejšie sa zaoberať nasledujúcimi činnosťami koncentrujúcich sa strán, a to poskytovanie jednotlivých typov zdravotnej starostlivosti Skupinou AGEL (ÚZS, AZS, SVaLZ) na jednej strane a na strane druhej poskytovanie jednotlivých typov zdravotnej starostlivosti Nadobúdanými subjektmi (ÚZS, AZS, SVaLZ).

Poskytovanie jednotlivých typov zdravotnej starostlivosti Skupinou AGEL (ÚZS, AZS, SVaLZ) na jednej strane a na strane druhej poskytovanie jednotlivých typov zdravotnej starostlivosti Nadobúdanými subjektmi (ÚZS, AZS, SVaLZ)

287. V uvedených vertikálnych vzťahoch bolo v prípade posudzovanej koncentrácie relevantné na detailnejšie posúdenie:

- poskytovanie služieb AZS vertikálne prepojené s poskytovaním služieb ÚZS,
- poskytovanie ÚZS a AZS na jednej strane a na strane druhej poskytovanie SVaLZ.

➤ Poskytovanie AZS vo vertikálnom vzťahu k poskytovaniu ÚZS

288. Úrad zisťoval, či by mohlo dôjsť k smerovaniu pacientov z jednotlivých odborností AZS k poskytovateľom ÚZS Skupiny AGEL v rámci jednotlivých odborností, v rámci ktorých sa pacient rozhoduje pri výbere poskytovateľa danej odbornosti (tzn. nešlo napríklad o odbornosť dlhodobu chorých a pod.).

289. Úrad v prvom kroku konkrétne zisťoval, či pacienti z okresov, v ktorých sa nachádzajú Nadobúdané subjekty poskytujúce ŠAS⁷⁸, boli v jednotlivých odbornostiach významnejšie ošetrovaní u konkurenčných poskytovateľov ÚZS, t. j. konkurentov Nadobúdaných subjektov a Skupiny AGEL. Znamená to, že úrad zisťoval, či by v dôsledku koncentrácie Skupina AGEL mala motívy smerovať pacientov, ktorým poskytuje ošetrovanie v odbornostiach ŠAS, od konkurenčných poskytovateľov ÚZS k poskytovateľom ÚZS Skupiny AGEL po koncentracii (t. j. spolu s Nadobúdanými subjektmi).

290. Z tohto pohľadu bolo relevantné posúdiť toky pacientov z okresu Zvolen, keďže koncentráciou Skupina AGEL nadobúda Polikliniku Zvolen a taktiež toky pacientov

⁷⁸ Vo vzťahu k ambulanciám VAS posudzovanie vertikálnych účinkov nebolo relevantné, keďže ide o významne početnejšie ambulancie, ako tomu je v prípade ambulancií ŠAS.

z okresu Žiar nad Hronom, keďže Skupina AGEL koncentráciou nadobúda Polikliniku ŽnH.

291. Analýza smerovania pacientov z ďalších okresov, v ktorých majú miesto prevádzky ambulancie ŠAS ďalšie Nadobúdané subjekty poskytujúce taktiež ÚZS (t. j. Nemocnica ŽnH, Nemocnica BŠ a Mammacentrum sv. Agáty BB), nebola potrebná, pretože ide o ambulancie ŠAS, ktoré (ako sa uvádza vyššie v tomto rozhodnutí v časti venovanej posúdeniu horizontálnych účinkov koncentrácie v oblasti poskytovania AZS) majú zväčša [...] podiel pacientov, ktorí boli ošetrení v odbornosti AZS u daného Nadobúdaného subjektu následne po hospitalizácii v ÚZS u tohto poskytovateľa. Na tomto mieste úrad zároveň uvádza, že z tohto dôvodu nebolo potrebné posúdenie vertikálneho vzťahu v smere ÚZS a AZS.⁷⁹
292. V prípade *pacientov z okresu Zvolen* úrad zisťoval, či títo boli významnejšie ošetrení v takýchto odbornostiach (t. j. v rámci ktorých dochádza k výberu poskytovateľa pacientom) poskytovaných Nemocnicou AGEL Zvolen u konkurenčných poskytovateľov ÚZS. Úrad z migračných dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že ak boli zaznamenané významnejšie hospitalizácie pacientov z okresu Zvolen (okrem Nemocnice AGEL Zvolen a nadobúdanej Nemocnice ŽnH), tak len vo fakultných alebo špecializovaných nemocniciach (napríklad išlo o Nemocnicu s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica, Detskú fakultnú nemocnicu s poliklinikou Banská Bystrica, Univerzitnú nemocnicu Martin, Stredoslovenský ústav srdcových a cievnych chorôb a.s. Banská Bystrica, Národný endokrinologický a diabetologický ústav n.o. L'ubochňa, Národné rehabilitačné centrum Kováčová).
293. V prípade pacientov z okresu Žiar nad Hronom úrad zisťoval, či títo boli významnejšie ošetrení u konkurenčných poskytovateľov ÚZS v takýchto odbornostiach (t. j. v rámci ktorých dochádza k výberu poskytovateľa pacientom) poskytovaných Nemocnicou AGEL Zvolen. Úrad z migračných dát od predmetných zdravotných poisťovní zistil, že významnejšie hospitalizácie boli zaznamenané len vo fakultných nemocniciach (konkrétne išlo najmä o NsP F.D. Roosevelta BB a v prípade niektorých odborností išlo o UVN Ružomberok – fakultná nemocnica).
294. Z vyššie uvedených informácií ohľadne významnejších hospitalizácií pacientov z okresu Zvolen a z okresu Žiar nad Hronom úrad zistil, že negatívne vertikálne účinky posudzovanej koncentrácie nie je možné predpokladať. Dôvodom je skutočnosť, že okrem významnejších hospitalizácií pacientov v nemocnici v danom okrese (t. j. v Nemocnici AGEL Zvolen a v nadobúdanej Nemocnici ŽnH) boli zaznamenané významnejšie hospitalizácie len vo fakultných a špecializovaných nemocniciach. V prípade poskytovania hospitalizácií vo fakultných a špecializovaných nemocniciach je možné odôvodnene predpokladať, že išlo najmä o pacientov so zdravotnými problémami, ktoré bolo potrebné riešiť u poskytovateľa ÚZS poskytujúceho zdravotnú starostlivosť pre komplikovanejšie zdravotné prípady pacientov.

⁷⁹ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Nadobúdaných subjektov; slovné vyjadrenie číselného údajaj] prístupná Nadobúdaným subjektom a Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

295. Úrad uzavrel, že v predmetnom prípade absentujú motívy Skupiny AGEL na vytlačanie alebo diskriminovanie konkurenčných poskytovateľov ÚZS. Nebol teda dôvod na to, aby sa úrad zaoberal ďalším krokom na posúdenie negatívnych vertikálnych účinkov posudzovanej koncentrácie, a to vyhodnotením, či koncentráciou dochádza k značnému narušeniu účinnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu.

296. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad z hľadiska posúdenia vertikálnych účinkov koncentrácie vo vzťahu poskytovanie AZS a poskytovanie ÚZS neidentifikoval súťažné obavy.

➤ Poskytovanie AZS a poskytovanie ÚZS vo vzťahu k poskytovaniu SValZ

297. Nadobúdané subjekty poskytujú SValZ v nasledujúcich odbornostiach: FRO, funkčná diagnostika, HaT a rádiológia, a to nasledovne:

- FRO: Nemocnica ŽnH, Poliklinika ŽnH, Nemocnica BŠ a Poliklinika Zvolen,
- funkčná diagnostika: Nemocnica ŽnH a Poliklinika Zvolen,
- HaT: Nemocnica ŽnH,
- rádiológia: Nemocnica ŽnH, Poliklinika ŽnH, Nemocnica BŠ, Poliklinika Zvolen a Mammacentrum sv. Agáty BB.

298. Z vyššie uvedených odborností SValZ k výberu poskytovateľa pacientom dochádza v prípade odborností FRO, funkčná diagnostika a rádiológia.

299. Vo vzťahu k odbornostiam FRO, funkčná diagnostika a rádiológia úrad zistil, že:

- ide o lokálne územné pôsobenie Nadobúdaných subjektov poskytujúcich tieto odbornosti dané zväčša okresom, v rámci ktorého sa nachádza miesto prevádzky daného poskytovateľa (iba v odbornosti rádiológia boli zaznamenaný [.....] podiel pacientov aj z okresu Žarnovica a z okresu Detva a v odbornosti FRO aj z okresu Žarnovica),⁸⁰
- existujú viacerí konkurenční poskytovatelia týchto odborností s miestom prevádzky v týchto jednotlivých okresoch.

300. Vzhľadom na tieto skutočnosti úrad uzavrel, že nadobudnutím odborností FRO, funkčná diagnostika a rádiológia, ktoré poskytujú Nadobúdané subjekty, Skupina AGEL nebude mať schopnosť a ani motívy na vytlačanie alebo diskriminovanie konkurenčných poskytovateľov ÚZS a ani konkurenčných poskytovateľov AZS.

301. V prípade vertikálneho vzťahu poskytovanie odbornosti HaT nadobúdanou Nemocnicou ŽnH na jednej strane a poskytovanie ÚZS a AZS Skupinou AGEL, úrad zistil, že nadobúdaná Nemocnica ŽnH:

- vzorky, ktoré spracováva v rámci tejto odbornosti SValZ, sú [.....] interné (t. j. [...] % vzoriek pochádza od nadobúdanej Nemocnice ŽnH ako poskytovateľa ÚZS a AZS),

⁸⁰ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Nadobúdaných subjektov; slovné vyjadrenie číselného údaja] prístupná Nadobúdaným subjektom a Oznamovateľovi a neprístupná tretím stranám.

- nerobí a nezabezpečuje zvoz vzoriek biologického materiálu od subjektov, ktorým vo zvyšnom rozsahu poskytuje tieto služby v rámci predmetnej odbornosti.⁸¹
302. Vzhľadom na tieto skutočnosti úrad uzavrel, že nadobudnutím odbornosti HaT poskytovanou Nemocnicou ŽnH Skupina AGEL nebude mať schopnosť a ani motívy na vytlačanie alebo diskriminovanie konkurenčných poskytovateľov ÚZS a ani konkurenčných poskytovateľov AZS.
303. Nebol teda dôvod na to, aby sa úrad vo vzťahu k nadobúdaným odbornostiam SValZ (FRO, funkčná diagnostika, HaT a rádiológia) zaoberal ďalším krokom na posúdenie negatívnych vertikálnych účinkov posudzovanej koncentrácie, a to vyhodnotením, či koncentráciou dochádza k značnému narušeniu účinnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu.
304. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad z hľadiska posúdenia vertikálnych účinkov koncentrácie vo vzťahu poskytovanie AZS a poskytovanie ÚZS na jednej strane a na strane druhej poskytovanie SValZ neidentifikoval súťažné obavy.
305. V rámci posudzovania konglomerátnych účinkov predmetnej koncentrácie úrad zbral do úvahy skutočnosť, že Skupina AGEL a taktiež Nadobúdané subjekty poskytujú široké spektrum služieb zdravotnej starostlivosti nakupovanej najmä zdravotnými poisťovňami poskytujúcimi povinné verejné zdravotné poistenie. Skupina AGEL získaním Nadobúdaných subjektov získa širšie územné pôsobenie a väčší objem poskytovanej zdravotnej starostlivosti uhrádzanej z povinného verejného zdravotného poistenia.
306. Úrad sa preto zaoberal otázkou, či v dôsledku koncentrácie by nemohlo dôjsť k zníženiu kvality poskytovanej zdravotnej starostlivosti Skupiny AGEL a vyžadovaniu neprimeraných platieb od zdravotných poisťovní poskytujúcich povinné zdravotné poistenie. Uvedené bolo relevantné najmä vo vzťahu k poskytovaniu ÚZS, keďže na danom území nie je pre zdravotné poisťovne poskytujúce povinné verejné zdravotné poistenie k dispozícii širší okruh poskytovateľov.
307. Ako vo svojej odpovedi na výzvu úradu uviedlo MZ SR vo vzťahu k poskytovaniu ÚZS, každoročne do 31. júla MZ SR bude kontrolovať podmienky plnenia programového profilu (konkrétne podmienky plnenia povinných a doplnkových programov) formou tzv. vyhodnotenia siete. Vyhodnotením siete sa v zmysle § 9 ods. 1 zákona č. 540/2021 Z. z. rozumie, okrem iného, aj vyhodnotenie splnenia podmienok kategorizácie ústavnej starostlivosti nemocnicami zaradenými do siete. V zmysle § 4 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 540/2021 Z. z. medzi tieto podmienky patrí poskytovanie všetkých povinných programov a doplnkových programov v rozsahu programového profilu a poskytovanie všetkých povinných medicínskych služieb v rozsahu povinných programov a doplnkových programov.

⁸¹ [DÔVERNÁ INFORMÁCIA Nadobúdaných subjektov; slovné vyjadrenie číselného údaj a číselný údaj] prístupná Nadobúdaným subjektom a Oznámovateľovi a neprístupná tretím stranám.

308. MZ SR taktiež uviedlo, že jedným zo základných pilierov reformy nemocníc je, že prevádzkovateľ nemocnice je povinný pri poskytovaní ústavnej starostlivosti v nemocnici plniť podmienky kategorizácie ústavnej starostlivosti pre všetky poskytované programy a medicínske služby. Mechanizmus sankcií je možné vnímať trojstupňovo (§ 38 ods. 5 zákona č. 540/2021 Z. z.):

1. ak vyhodnotenie siete preukáže, že nemocnica zaradená do siete plní podmienky kategorizácie ústavnej starostlivosti na menej ako 80 %, ministerstvo určí prevádzkovateľovi nemocnice lehotu na odstránenie nedostatkov,
2. pokiaľ prevádzkovateľ nemocnice tieto podmienky nesplní ani v tejto lehote, zdravotná poisťovňa je povinná uhrádzať poskytnutú ústavnú starostlivosť v nasledujúcom kalendárnom roku zníženým rozsahom úhrady,
3. ak prevádzkovateľ nemocnice ani v ďalšom období nepreukáže, že plní podmienky kategorizácie ústavnej starostlivosti, ministerstvo zdravotníctva nemocnicu vyradí zo siete a v takom prípade je zdravotná poisťovňa povinná zmluvu o poskytovaní zdravotnej starostlivosti s prevádzkovateľom nemocnice uviesť do súladu s rozhodnutím o vyradení nemocnice zo siete.

V rámci reformy nemocníc je zároveň možné zaradiť nemocnicu do siete kategorizovaných nemocníc podmienene, pričom ministerstvo jej v rozhodnutí určí lehotu, v ktorej má nemocnica splniť podmienky pre riadne zaradenie do siete. Ak nemocnica tieto podmienky nesplní, má prevádzkovateľ nemocnice nárok len na čiastočnú úhradu ústavnej starostlivosti. V takom prípade zdravotná poisťovňa uhradí za poskytnutú ústavnú starostlivosť v nasledujúcom kalendárnom roku najmenej 80 % obvyklej ceny v mieste a v čase jej poskytnutia (§ 38 ods. 5 zákona č. 540/2022 Z. z.).

309. Na základe vyššie uvádzaných skutočností úrad vzhľadom na významnú reguláciu zameranú o. i. na kvalitu služieb poskytovaných z povinného verejného zdravotného poistenia neidentifikoval, že by Skupina AGEL v dôsledku koncentrácie mala schopnosť poskytovať zdravotnú starostlivosť v zníženej kvalite alebo rozsahu v neprospech spotrebiteľov – pacientov. Taktiež úrad neidentifikoval, že by Skupina AGEL v dôsledku koncentrácie mala schopnosť vyžadovať neprimerané platby od zdravotných poisťovní poskytujúcich povinné verejné zdravotné poistenie v porovnaní s inými subjektmi poskytujúcimi ÚZS, AZS, SValZ a zároveň DZS (prípadne ďalšie služby v zdravotníctve). Úrad teda v uvedenom ohľade neidentifikoval súťažné obavy.

Záver k ne-horizontálnym účinkom koncentrácie

310. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad zistil, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 11 ods. 1 zákona.

IV ZÁVER

311. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad po vyhodnotení predložených podkladov a informácií dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 11 ods. 1 zákona, keďže značne nenaruší účinnú hospodársku súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia a rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 27 ods. 1 zákona č.187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií, Drieňová 24, 826 03 Bratislava v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 14 ods. 1 zákona rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Ing. Boris Gregor
podpredseda
Protimonopolného úradu Slovenskej
republiky

Informatívna poznámka: tento dokument
bol vytvorený elektronicky

Rozhodnutie sa doručuje:

AKFU LEGAL s.r.o.
Havlíčkova 11A
811 04 Bratislava
IČO: 47 950 358
č. el. schránky: E0005759478