

U000167

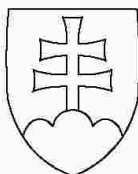
Protimonopolný úrad Slovenskej republiky

Sídlo: Drieňová 24, 826 03 Bratislava

podľa § 30 ods. 3 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov zverejňuje:

Právoplatné rozhodnutie

PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2022/KOV/SKO/3/48

Bratislava, 19. októbra 2022

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií v správnom konaní SK/0035/OK/2022 začatom dňa 30.09.2022 na základe oznámenia zámeru koncentrácie podľa § 9 ods. 4 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov podnikateľmi Inno4wood Transportlogistik GmbH, so sídlom Grazer StraÙe 11, 8600 Bruck an der Mur, Rakúsko a WOOD & PAPER a.s., so sídlom Hlína 138, 66491 Ivančice, Česká republika prostredníctvom HAVEL & PARTNERS s.r.o., advokátska kancelária, Žižkova 7803/9, 811 02 Bratislava – mestská časť Staré mesto

rozhodol

na základe § 11 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov tak, že **súhlasí** s koncentráciou podľa § 7 ods. 1 písm. b) v spojení s § 7 ods. 5 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorá má spočívať vo vytvorení spoločného podniku inno4wood GmbH, so sídlom Grazer StraÙe 11, 8600 Bruck an der Mur, Rakúsko podnikateľmi Inno4wood Transportlogistik GmbH, so sídlom Grazer StraÙe 11, 8600 Bruck an der Mur, Rakúsko a WOOD & PAPER a.s., so sídlom Hlína 138, 66491 Ivančice, Česká republika, a to na základe Zmluvy o prevode obchodného podielu, ktorá bude uzavretá medzi Inno4wood Transportlogistik GmbH ako predávajúcim a WOOD & PAPER a.s. ako kupujúcim.

Odôvodnenie:

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií (ďalej len „úrad“) bolo dňa 30.09.2022 podaním zaevidovaným pod č. PMU/861/2022/OK-4876/2022 od podnikateľov Inno4wood Transportlogistik GmbH, so sídlom Grazer Straße 11, 8600 Bruck an der Mur, Rakúsko (ďalej len „Inno4wood“ alebo „Oznamovateľ 1“) a WOOD & PAPER a.s., so sídlom Hlína 138, 66491 Ivančice, Česká republika (ďalej len „Wood & Paper“ alebo „Oznamovateľ 2“), prostredníctvom HAVEL & PARTNERS s.r.o., advokátska kancelária, Žižkova 7803/9, 811 02 Bratislava – mestská časť Staré mesto doručené oznámenie zámeru koncentrácie (ďalej len „Oznámenie“) podľa § 9 ods. 4 zákona č. 187/2021 Z.z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“). Týmto podaním bolo začaté správne konanie SK/0035/OK/2022 vo veci predmetného zámeru koncentrácie a v súlade s § 35 ods. 1 zákona začala dňom 03.10.2022 plynúť lehota na vydanie rozhodnutia.
2. Podľa Oznámenia zámer koncentrácie spočíva vo vytvorení plnofunkčného spoločného podniku podniku inno4wood GmbH, so sídlom Grazer Straße 11, 8600 Bruck an der Mur, Rakúsko (ďalej len „inno4wood“ alebo „Spoločný podnik“) spoločne kontrolovaného podnikateľmi Inno4wood a WOOD & PAPER, a to predajom 49% obchodného podielu podnikateľa Inno4wood v Spoločnom podniku podnikateľovi WOOD & PAPER, a to na základe Zmluvy o prevode obchodného podielu, ktorá bude uzavretá medzi Oznamovateľom 1 ako predávajúcim a Oznamovateľom 2 ako kupujúcim (ďalej len „Zmluva“). Vychádzajúc zo znenia Zakladateľskej listiny spoločnosti inno4wood dôjde predmetným predajom obchodného podielu k získaniu spoločnej kontroly Oznamovateľa 1 a Oznamovateľa 2 nad Spoločným podnikom.
3. Z Oznámenia taktiež vyplýva, že Spoločný podnik bude trvale vykonávať všetky funkcie samostatného ekonomického subjektu. Spoločný bude mať vlastný manažment, ktorý bude zodpovedný za každodenný chod spoločnosti a zároveň bude mať prístup k dostatočným zdrojom, vrátane financií a zamestnancov. Spoločný podnik bude podľa Oznamovateľov samostatne pôsobiť na trhu, kde bude vo vlastnom mene ponúkať služby Oznamovateľom, ale aj tretím stranám. V Oznámení sa ďalej uvádza, že po počiatočnom období začatia podnikateľských aktivít bude Spoločný podnik generovať viac ako 50% svojho obratu z predaja špedičných služieb tretím stranám¹.
4. V predmetnom prípade tak ide o koncentráciu spočívajúcu v získaní spoločnej kontroly formou vytvorenia spoločného podniku.
5. Účastníkmi predmetného správneho konania sú podnikatelia Inno4wood a WOOD & PAPER, rovnako ako účastníkmi koncentrácie a na strane nadobúdaného je účastníkom koncentrácie Spoločný podnik.
6. Podnikateľ Inno4wood patrí do ekonomickej skupiny Inno4wood, ktorej materskou spoločnosťou je Inno4wood Consulting & Logistics GmbH, pričom táto je vo

¹ Bod 98 Konsolidovaného oznámenia Komisie o právomoci podľa nariadenia Rady (ES) č. 139/2004 o kontrole koncentrácií medzi podnikmi hovorí, že ak spoločný podnik dosiahne viac ako 50% obratu s tretími stranami, bude to zvyčajne predstavovať známku úplnej funkčnosti.

výlučnej kontrole členov rodiny Wanek-Pusset. Činnosť skupiny InnoFreight sa zameriava predovšetkým na predaj a prenájom železničných vagónov a kontajnerov. Jadrom činnosti Oznamovateľa 1 je vývoj a výroba inovatívnych vagónov, kontajnerov a systémov vykládky, ktoré prenajíma alebo predáva, pričom samotné zariadenia nevyrába, tento proces zabezpečujú špecializované spoločnosti na základe požiadaviek podnikateľa InnoFreight. Skupina InnoFreight má dcérske spoločnosti pôsobiace vo viacerých členských štátoch Európskej únie, na území Slovenskej republiky nemá žiadnu dcérsku spoločnosť. Oznamovateľ 1 tu pôsobí len minimálne, a to prostredníctvom predaja a prenájmu vagónov a kontajnerov.

7. Podnikateľ Wood & Paper je spoločne kontrolovaný spoločnosťami Mondi Štětí a.s. (patriaca do skupiny MONDI), Holzindustrie Maresch GmbH a Papierholz Austria GmbH. Predmetom činnosti Oznamovateľa 2 je najmä nákup surového dreva a jeho predaj rôznym zákazníkom, ktorí surové drevo používajú vo svojom výrobnom procese. Spoločnosti skupiny MONDI okrem iného vyrábajú bielenú a nebielenú buničinu, ktorá sa ďalej používa na výrobu baliaceho papiera a vlnitej lepenky. Spoločnosť Holzindustrie Maresch GmbH je vlastníkom pily v Rakúsku a spoločnosť Papierholz Austria GmbH je aktívna v oblasti nákupu a predaja celulózy a mletého dreva pre svojich zákazníkov v Rakúsku. Na území Slovenskej republiky pôsobí Oznamovateľ 2 najmä prostredníctvom spoločnosti Mondi SCP, a.s., ktorá je súčasťou skupiny MONDI.
8. Činnosť spoločného podniku inno4wood bude zameraná najmä na poskytovanie zasielateľských služieb, t. j. bude ponúkať služby spočívajúce v organizácii dopravy so zameraním na prepravu dreva po železnici. Podľa Oznámenia bude špecializovanou zasielateľskou spoločnosťou, ktorá bude poskytovať inovatívne riešenia zaisťujúce služby v drevárskom sektore so zameraním najmä na: (i) špecializáciu na dopravu dreva po koľajniciach s prístupom k zariadeniu; (ii) digitalizáciu železničnej dopravy; (iii) špedičné služby zaisťujúce kombinovanú dopravu (kamión/železnice, loď/železnice) a (iv) železničnú prepravu ucelených vlakov² v počiatočnej fáze a taktiež na prepravu jednotlivých vagónov. Spoločný podnik plánuje podľa Oznámenia svoje aktivity v oblasti zasielateľských služieb zamerať najmä na Rakúsko, Poľsko, Nemecko a Českú republiku a nepredpokladá sa, že bude vo významnejšej miere pôsobiť na území Slovenskej republiky.
9. S ohľadom na činnosti, v rámci ktorých sú účastníci koncentrácie aktívni, dochádza medzi nimi v dôsledku koncentrácie k dodávateľsko-odberateľskému vzťahu, konkrétne:
- pre oblasť zasielateľských služieb (Spoločný podnik) je oblasť prenájmu železničných vagónov a kontajnerov (InnoFreight) dodávateľským trhom a
 - pre oblasť nákupu dreva (Wood & Paper) je oblasť zasielateľských služieb dodávateľským trhom (Spoločný podnik).

² Ucelené vlaky sú celé vlaky idúce z jedného východiskového bodu do jedného cieľového bodu. Jednotlivé vagónové vlaky sú zostavené na zoraďovacom nádraží v regióne pôvodu, prepravené na zoraďovacom nádraží v regióne, určené a rozložené na jednotlivé vagónové zásielky pre prepravu do miesta určenia. Poskytovanie služieb s jednotlivými vagónmi vyžaduje zložitejšiu organizačnú štruktúru, rozsiahlu železničnú sieť a dostatočný rozsah operácií.

S ohľadom na tieto vertikálne prepojenia úrad posúdil koncentráciu z hľadiska možného obmedzenia prístupu k odberateľom a obmedzenia prístupu k vstupom. V tomto prípade, vzhľadom na aktivity účastníkov koncentrácie nebolo potrebné osobitne sa zaoberať koordinačnými účinkami koncentrácie ako dôsledkom vzniku Spoločného podniku.

Trh prenájmu železničných vagónov a kontajnerov

10. Ako už úrad uviedol vyššie, Oznamovateľ 1 vyvíja a vyrába vagóny a kontajnery, ktoré potom vo väčšej miere prenajíma, zvyšnú menšiu časť svojej produkcie predáva. Z Oznámenia vyplýva, že podnikateľ Innofreight plánuje nákladné vagóny a kontajnery v súvislosti s aktivitami Spoločného podniku tomuto len prenajímať a nie predávať, keďže, ako sa ďalej uvádza v Oznámení, zasielateľské spoločnosti si zvyčajne zariadenia, ako sú vagóny a kontajnery nekupujú, ale iba prenajímajú. S ohľadom na túto skutočnosť sa úrad zameria na trh prenájmu železničných vagónov a kontajnerov.
11. Z rozhodovacej praxe Európskej komisie³ vyplýva, že danú oblasť je možné deliť podľa predmetu prenájmu na prenájom nákladných železničných vagónov na prepravu tovaru a prenájom osobných železničných vagónov na prepravu osôb, ako aj podľa druhu prepravovaného tovaru a materiálov, a to predovšetkým na železničné vagóny pre pevné materiály a cisternové vagóny.
12. Oznamovatelia uviedli, že úvahy ohľadne rozlíšenia podľa typu tovaru a materiálov sú rovnako uplatniteľné aj pre nákladné kontajnery. Domnievajú sa však, že trhy na ktorých pôsobí podnikateľ Innofreight a ktoré sú relevantné pre predmetnú koncentráciu, je možné definovať ako (i) trh prenájmu železničných vagónov a (ii) trh prenájmu kontajnerov.
Podľa Oznamovateľov ďalšia segmentácia týchto trhov podľa typu prepravovaného materiálu nie je opodstatnená, keďže spoločnosti pôsobiace na predmetnom trhu ponúkajú rôzne typy vagónov na prepravu rôznych materiálov.
13. Pokiaľ ide o vymedzenie priestorového relevantného trhu prenájmu železničných vagónov, tento Oznamovatelia definovali ako územie EHP, vychádzajúc pritom z rozhodovacej praxe úradu, ako aj Európskej komisie.⁴
14. Vzhľadom na závery prijaté v tomto rozhodnutí, úrad ponechal otázku presného zadefinovania tovarového a priestorového trhu prenájmu železničných vagónov a trhu prenájmu kontajnerov otvorenú.

³ Napr. rozhodnutia Európskej komisie COMP/M.5263 – DEUTSCHE BANK LONDON/LLOYDS TSB BANK/ANTIN INFRASTRUCTURE PARTNERS (BNP Paribas)/PORTERBROOK LEASING; COMP/M.5439 – OP TRUST/DEUTSCHE BANK LONDON/LLOYDS TSB BANK/BNP PARIBAS/PORTERBROOK LEASING.

⁴ Rozhodnutie úradu č. 2015/FH/3/1/013 zo dňa 12.05.2015 a rozhodnutie Európskej komisie COMP/M.5579 – TLP/ERMEWA.

Trh nákupu dreva a trh predaja dreva

15. Podnikateľ Wood & Paper nakupuje rôzne druhy surového dreva (guľatinu, drevnú štiepku, rezivo a biomasu). Drevo nespracúva, ale ďalej predáva a organizuje jeho internú prepravu ku svojim zákazníkom. Podľa Oznámenia nakupuje väčšinu dreva v Českej republike a v menšej miere v iných krajinách od rôznych vlastníkov lesov a veľkoobchodníkov.
16. Na účel predaja dreva svojim zákazníkom si Oznamovateľ 2 obstaráva logistické služby prostredníctvom tretích strán. Na základe dlhodobých dodávateľských zmlúv dodáva podnikateľ Wood & Paper väčšinu surového dreva svojim akcionárom, zvyšok predáva tretím stranám, a to predovšetkým na území Nemecka. Na území Slovenskej republiky mal podnikateľ Wood & Paper iba jedného odberateľa, a to interného - spoločnosť Slovwood Ružomberok, a.s. (patriaca do skupiny MONDI).
17. Z rozhodovacej praxe Európskej komisie⁵ vyplýva, že v sektore veľkoobchodu s drevom je potrebné rozlišovať medzi trhom nákupu dreva a trhom predaja dreva. Okrem toho Európska komisia zvažovala rozdelenie trhu nákupu dreva na trhy s (i) drevnou hmotou, (ii) rezivom a (iii) biomasou (vrátane drevných štiepok). Otázku priestorového relevantného trhu nákupu a predaja dreva ponechala Európska komisia vo svojich rozhodnutiach otvorenú, zvažovala trh vnútroštátny, regionálny alebo trh EHP.⁶
18. V súvislosti s vyššie uvedeným Oznamovateľia uviedli, že relevantným trhom na posúdenie je v predmetnom prípade len trh nákupu dreva, keďže podnikateľ Wood & Paper predáva tretím stranám len minimálne objemy dreva. Taktiež nie je potrebné podľa Oznamovateľov rozlišovať medzi druhmi nakupovaného dreva, vzhľadom na to, že Spoločný podnik sa nebude zameriavať len na určité druhy dreva. Oznamovateľia sa vyjadrili, že priestorový trh by mal byť definovaný aspoň regionálne, keďže konkurenti pôsobiaci na trhu nákupu dreva často nakupujú vo viacerých členských štátoch, avšak odhady trhových podielov uvádzajú aj za najužšiu alternatívu, a to za územie Slovenskej republiky.
19. Úrad vzhľadom na závery prijaté v tomto rozhodnutí ponechal otázku presnej definície tovarového a priestorového trhu otvorenú.

Trh zasielateľských služieb

20. Spoločný podnik bude po koncentrácii ponúkať služby v oblasti organizácie dopravy so zameraním na železničnú prepravu dreva, pričom nebude v pozícii poskytovateľa dopravných služieb – logistickú časť prepravy dreva bude požadovať od tretích strán.
21. Z rozhodovacej praxe Európskej komisie vyplýva, že v prípade trhu zasielateľstva sa rozlišuje medzi medzinárodným zasielateľstvom a vnútroštátnym zasielateľstvom. Taktiež Európska komisia zvažovala členenie podľa druhu používaných dopravných prostriedkov (letecká, námorná a pozemná), členenie

⁵ Napr. rozhodnutie Európskej komisie COMP/M.6682 – KINNEVIK/BILLERUD/KORSNÄS

⁶ Napr. rozhodnutie Európskej komisie COMP/M.6101 – UPM/Myllykoski and Rhein Papier

pozemného zasielateľstva na cestné a po železnici, ako aj segmentáciu podľa typu prepravovaného tovaru. Priestorový relevantný trh pre zasielateľské služby bol vo viacerých rozhodnutiach definovaný ako vnútroštátny, ale nebola vylúčená ani širšia priestorová definícia.⁷

22. Oznamovatelia uvádzajú, že v predmetnom prípade nie je potrebné členiť trh zasielateľstva v kontexte pozemnej dopravy podľa druhu dopravy, keďže prevádzkovatelia prevažne využívajú oba druhy dopravy, ako železničnú, tak aj cestnú. V prípade možnej segmentácie trhu zasielateľstva podľa typu prepravovaného tovaru, nie je podľa Oznamovateľov toto nevyhnutné, vzhľadom na to, že sa špedičné spoločnosti vo všeobecnosti zameriavajú na organizovanie prepravy rôznych druhov výrobkov, nielen na prepravu dreva. Pokiaľ ide o priestorový relevantný trh, podľa Oznamovateľov je širší ako územie jedného členského štátu.
23. Úrad ponechal otázku presného zedefinovania tovarového a priestorového trhu zasielateľských služieb otvorenú, a to vzhľadom na závery prijaté v tomto rozhodnutí.

Posúdenie vertikálnych účinkov koncentrácie

Trh prenájmu železničných vagónov a kontajnerov vo vzťahu k trhu zasielateľských služieb

24. Podľa Oznámenia trhový podiel účastníka koncentrácie je na dodávateľských trhoch minimálny (vychádzajúc z navrhovanej širokej tovarovej a priestorovej definície trhu), a to pokiaľ ide o prenájom železničných vagónov, ako aj prenájom kontajnerov. Spoločný podnik začne na odberateľskom trhu zasielateľských služieb pôsobiť až po uskutočnení predmetnej koncentrácie, pričom si bude od podnikateľa Innofreight prenajímať železničné vagóny a kontajnery.
25. Pokiaľ ide o prenájom vagónov a kontajnerov, ako vstup pre poskytovanie zasielateľských služieb, podnikateľ Innofreight bude Spoločnému podniku prenajímať 3 typy vagónov a kontajnerov, pričom vychádzajúc z údajov z Oznámenia, nejde o špecifické vagóny a kontajnery, ktoré by sa bežne na trhu nevyskytovali. Naopak, v prípade všetkých troch týchto typov vagónov a kontajnerov existuje dostatok zastupiteľných produktov, ktoré sú v ponuke u všetkých popredných konkurentov Oznamovateľa 1. Teda aj v prípade maximálneho využitia ponuky vagónov a kontajnerov od podnikateľa Innofreight Spoločným podnikom budú mať konkurenční zasielatelia na výber dostatok iných, aj väčších prenajímateľov železničných vagónov a kontajnerov. Pokiaľ ide o zasielateľský trh, Spoločný podnik začne na trhu zasielateľských služieb pôsobiť až po koncentrácii, t. j. v tomto smere sa koncentráciou nestráca existujúci zákazník.
26. S ohľadom na uvedené skutočnosti úrad neidentifikoval negatívne účinky koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže vyplývajúce z vertikálneho prepojenia, pokiaľ ide o možné obmedzenie prístupu k vstupom ani k zákazníkom.

⁷ Napr. rozhodnutie Európskej komisie COMP/M.4786 – Deutsche Bahn/Transferra

Trh zasielateľských služieb vo vzťahu k trhu nákupu dreva

27. Tak ako bolo uvedené vyššie, Spoločný podnik na trhu zasielateľských služieb začne pôsobiť až po uskutočnení predmetnej koncentrácie. Skupina Wood & Paper pôsobí na území Slovenskej republiky v oblasti nákupu dreva (aj predaja dreva) len minimálne.
28. Aj v prípade, že by podnikateľ Wood & Paper využíval na zabezpečenie celej potrebnej kapacity v rámci nákupu a predaja dreva len zasielateľské služby Spoločného podniku, nedochádza k obmedzeniu prístupu k vstupom (zasielateľské služby) ani k zákazníkom (nákupcovia dreva). Úrad zobral do úvahy minimálne pôsobenie skupiny Oznamovateľa 2 v tejto súvislosti na trhu nákupu a na trhu predaja dreva v SR, tiež existenciu konkurenčných spoločností na trhu nákupu dreva, napr. Lenzing Biocel Paskov a.s., KRONOSPAN CR, spol. s r.o., HS Timber Productions S.R.L, ako aj skutočnosť, že Spoločný podnik doposiaľ na trhu zasielateľských služieb nepôsobil.
29. S ohľadom na uvedené skutočnosti úrad neidentifikoval negatívne účinky koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže vyplývajúce z vertikálneho prepojenia v tejto súvislosti.
30. Po vyhodnotení predložených podkladov a informácií dospel úrad k záveru, že posudzovaný zámer koncentrácie je v súlade s § 11 ods. 1 zákona, keďže značne nenaruší účinnú súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia a rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 27 ods. 1 zákona č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií, Drieňová 24, 826 03 Bratislava v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 14 ods. 1 zákona rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

(elektronický podpis)

Ing. Boris Gregor

podpredseda

Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

Rozhodnutie sa doručí:

HAVEL & PARTNERS s.r.o.,
advokátska kancelária
Žižkova 7803/9
811 02 Bratislava – mestská časť Staré mesto