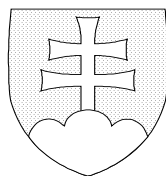


PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



ROZHODNUTIE

Číslo: 2021/KOK/SKO/3/14

Bratislava 22.marca 2021

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, v správnom konaní číslo SK/0011/OK/2021 začatom dňa 23.02.2021 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 10 ods. 7 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov podnikateľom VKR Holding A/S, Breeltevej 18, 2970 Hørsholm, Dánske kráľovstvo zastúpeným splnomocneným právny zástupcom Mgr. Jakub Malý, advokát, DETVAI LUDIK MALY | DLMU, advokátska kancelária, Cukrová 14, 813 39 Bratislava

r o z h o d o l

na základe § 12 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov tak, že **s ú h l a s í** s koncentráciou spočívajúcou podľa § 9 ods. 1 písm. b) zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov v získaní nepriamej výlučnej kontroly podnikateľa VKR Holding A/S, Breeltevej 18, 2970 Hørsholm, Dánske kráľovstvo nad podnikateľmi divízie Arbonia Windows, ktorú tvoria nasledujúce spoločnosti: Arbonia Windows AG, Hohenemserstrasse 32, Diepoldsau, Švajčiarsko; EgoKiefer AG, Schöntalstrasse 2, Altstätten SG, Švajčiarsko; Wertbau GmbH, Am Daßlitzer Kreuz 3, Langenwetzendorf, Nemecko; SLOVAKTUAL s.r.o., Pravenec 272, 972 16 Pravenec, IČO: 00 693 511;

Dobroplast Fabryka Okien Sp. z o.o., Stary Laskowiec 4, Zambrów, Poľsko; web.com Management Holding GmbH, Bahnhofstraße 28, Bad Liebenstein, Nemecko; Fensterdepot24 Handelsgesellschaft GmbH, Bahnhofstraße 28, Bad Liebenstein, Nemecko; fenster-webshop.de GmbH, Gartenstraße 49, Lüdenscheid, Nemecko; BEW Bauelemente Werratal GmbH, Bahnhofstraße 38, Breitungen, Nemecko, a to na základe Kúpnej zmluvy uzatvorenej dňa 04.01.2021 medzi spoločnosťou Arbonia AG, Arbon, Švajčiarsko ako predávajúcim a spoločnosťou DOVISTA A/S, Horsens, Dánsko ako kupujúcim.

O d ô v o d n e n i e :

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií (ďalej len „úrad“) bolo dňa 23.02.2021 a 24.02.2021 viacerými podaniami od podnikateľa VKR Holding A/S, Breeltevej 18, 2970 Hørsholm, Dánske kráľovstvo (ďalej len „VKR Holding“ alebo „Oznamovateľ“) zastúpeným splnomocneným právnym zástupcom Mgr. Jakub Malý, advokát, DETVAI LUDIK MALY | DLMU, advokátska kancelária, Cukrová 14, 813 39 Bratislava doručené oznámenie koncentrácie (ďalej len „Oznámenie“) podľa § 10 ods. 7 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“). Týmto podaním bolo začaté správne konanie vo veci predmetnej koncentrácie vedené pod číslom SK/0011/OK/2021 a v súlade so znením § 11 ods. 1 zákona začala dňa 24.02.2021 plynúť lehota 25 pracovných dní na vydanie rozhodnutia.
2. Z Oznámenia vyplýva, že koncentrácia spočíva v získaní nepriamej výlučnej kontroly podnikateľa VKR Holding nad podnikateľmi divízie Arbonia Windows, ktorú tvoria nasledujúce spoločnosti: Arbonia Windows AG, Hohenemserstrasse 32, Diepoldsau, Švajčiarsko; EgoKiefer AG, Schöntalstrasse 2, Altstätten SG, Švajčiarsko; Wertbau GmbH, Am Daßlitzer Kreuz 3, Langenwetzendorf, Nemecko; SLOVAKTUAL s.r.o., Pravenec 272, 972 16 Pravenec, IČO: 00 693 511 (ďalej len „Slovaktual“); Dobroplast Fabryka Okien Sp. z o.o., Stary Laskowiec 4, Zambrów, Poľsko; web.com Management Holding GmbH, Bahnhofstraße 28, Bad Liebenstein, Nemecko; Fensterdepot24 Handelsgesellschaft GmbH, Bahnhofstraße 28, Bad Liebenstein, Nemecko; fenster-webshop.de GmbH, Gartenstraße 49, Lüdenscheid, Nemecko; BEW Bauelemente Werratal GmbH, Bahnhofstraße 38, Breitungen, Nemecko (ďalej len „nadobúdané spoločnosti“) a vzniká na základe Kúpnej zmluvy uzatvorenej dňa 04.01.2021 medzi spoločnosťou Arbonia AG, Arbon, Švajčiarsko ako predávajúcim a spoločnosťou DOVISTA A/S, Horsens, Dánsko ako kupujúcim.
3. Účastníkom správneho konania je podnikateľ VKR Holding. Účastníkmi koncentrácie sú podnikateľ VKR Holding na strane nadobúdateľa a vyššie uvedení podnikatelia divízie Arbonia na strane nadobúdaných.
4. Podľa Oznámenia VKR Holding je holdingová a investičná spoločnosť, jej dcérske spoločnosti pôsobia v dvoch divíziách: strešné okná a svetlíky, resp. vertikálne

okná. Skupina VKR Holding na Slovensku pôsobí len v oblasti strešných okien a svetlíkov, a to prostredníctvom skupiny VELUX. Skupina VELUX sa špecializuje na výrobu a primárne veľkoobchodný predaj strešných okien, svetlíkov, riešení pre plochú strechu a riešení ochrany pred slnkom pre vnútornú a vonkajšiu inštaláciu na strešné okná. Na Slovensku pôsobí prostredníctvom svojich dcérskych spoločností VELUX SLOVENSKO spol. s r.o., Galvaniho 17/A, 821 04 Bratislava, IČO: 31 348 611 (ďalej len „VELUX SLOVENSKO spol. s r.o.“) a Partizánske Building Components-SK s.r.o., Malobielská 1/215, 958 04 Partizánske, IČO: 43 775 098 (ďalej len „Partizánske Building Components-SK s.r.o.“).

5. Spoločnosť VELUX SLOVENSKO spol. s r. o. sa zameriava na predaj a marketingové činnosti spojené so strešnými oknami so sklenenými tabuľami určenými pre šikmé strechy obytných budov, svetlíkmi a príslušenstvom, ako sú okenice, rolety a žalúzie, ovládače a iné. Spoločnosť Partizánske Building Components-SK s.r.o. prevádzkuje výrobný závod v Malých Bieliciach v Partizánskom a zameriava sa na výrobu bezúdržbových strešných okien pre ploché a šikmé strechy, strešných výlezov a svetlovodov.
6. Ako vyplýva z Oznámenia, do skupiny VKR Holding patrí aj skupina DOVISTA. Pôsobí vo výrobe a predaji vertikálnych okien a exteriérových dverí. Z geografického hľadiska sa činnosť tejto skupiny sústreďuje najmä na Škandináviu (Dánsko, Nórsko, Švédsko), Nemecko, Írsko, Poľsko, Litvu a na Spojené kráľovstvo Veľkej Británie a Severného Írska. Táto skupina nepôsobí na Slovensku.
7. Ako je vyššie uvedené, nadobúdané spoločnosti patria do divízie Arbonia Windows. V Oznámení sa uvádza, že vyrábajú vertikálne okná v Nemecku, Poľsku a Slovenskej republike („ďalej len „SR“). Spoločnosti patriace do divízie prevažne pôsobia v štyroch európskych krajinách: vo Švajčiarsku pod značkou „EgoKiefer“; v Nemecku pod značkou „Wertbau“; v Poľsku pod značkou „Dobroplast“. Na Slovensku pôsobí spoločnosť Slovaktual vo výrobe vertikálnych okien a exteriérových dverí, ktoré predáva prevažne cez veľkoobchodných odberateľov.
8. Vychádzajúc z uvedených skutočností, úrad posudzoval existenciu možného tovarového a priestorového prekrytia činností Oznamovateľa, pokiaľ ide o výrobu a veľkoobchodný predaj okien, nakoľko v oblasti strešných okien (kam boli zaradené i svetlíky) pôsobí v SR skupina nadobúdateľa a v oblasti vertikálnych okien nadobúdané spoločnosti, ako aj skupina nadobúdateľa (táto však prostredníctvom skupiny DOVISTA len mimo SR).
9. Podľa Oznámenia vertikálne okná slúžia na iný účel ako strešné okná, resp. na iné umiestnenie v rámci stavby, majú úplne odlišné vlastnosti a konštrukciu, sú medzi nimi tiež zásadné rozdiely týkajúce sa ich dizajnu, ako aj technológie výroby, spôsobu predaja a montáže. V Oznámení bolo uvedené detailnejšie zdôvodnenie neexistujúcej dopytovej, ako aj ponukovej zastupiteľnosti vertikálnych a strešných okien.
10. Vychádzajúc z informácií a zdôvodnenia poskytnutého v Oznámení úrad má za to, že tieto tovary z hľadiska dopytovej aj ponukovej zastupiteľnosti možno hodnotiť ako vzájomne nezastupiteľné a teda uvažoval o koncentrácii v intenciách

samostatných tovarových trhov pre výrobu a veľkoobchodný predaj vertikálnych okien a výrobu a veľkoobchodný predaj strešných okien.

11. Úrad ďalej analyzoval priestorový trh, najmä vo vzťahu k vertikálnym oknám, kde účastníci koncentrácie pôsobia v rámci výroby a veľkoobchodného predaja v rozličných geografických oblastiach. V Oznámení sa uvádza, že trhy so stavebnými materiálmi sú vo všeobecnosti charakterizované vnútroštátnymi stavebnými normami, sú dané tiež rôznymi klimatickými podmienkami a preferenciami zákazníkov (napr. vplyv lokálnych zvyklostí, kultúry a architektúry na preferencie zákazníkov z hľadiska napríklad dizajnu, použitých materiálov a celkového prevedenia produktu). Zaoštaranie výrobkov na miestnej úrovni zvyčajne tiež vedie k priaznivejším cenovým a dodacím podmienkam pre zákazníka, jednoduchšiemu uplatňovaniu záruk, jednoduchšej komunikácii medzi dodávateľom okien a zhotoviteľom stavby alebo dodávateľom stavebných prác (napr. z dôvodu znalosti lokálnych stavebných noriem), absenciou jazykovej bariéry a pod. Vzhľadom na uvedené skutočnosti Oznámovateľ považuje za geografický trh výroby a veľkoobchodných dodávok vertikálnych okien (rovnako sa vyjadril aj pre strešné okná a exteriérové dvere) územie SR. Oznámovateľ súčasne uviedol konkrétne odlišnosti, pokiaľ ide o výrobu a veľkoobchodný predaj vertikálnych okien na území SR a okolitých území.
12. V tomto smere úrad otázku definície priestorového trhu jednoznačne neuzatvára. Úrad teda pripúšťa, že trh výroby a veľkoobchodného predaja vertikálnych okien by mohol byť aj širší ako národný. Avšak zároveň prihliadol na vyššie uvedené argumenty ohľadom nákladov a dodacích podmienok v prípade veľkoobchodných dodávok vertikálnych okien z územia mimo SR a dospel k záveru, že aj ak by išlo o trh širší ako územie SR, možno ho vymedziť len ako určitú regionálnu spádovú oblasť. Vzhľadom na pôsobenie skupiny nadobúdateľa (prostredníctvom skupiny DOVISTA), ktoré je primárne regionálne zamerané mimo SR aj okolitých štátov (s výnimkou Poľska, pričom podľa predložených informácií skupina DOVISTA nemá žiadny obrát v SR, teda nedodáva do SR ani z Poľska), uvedené nebolo potrebné presne vymedziť.
13. Na základe uvedených skutočností úrad dospel k záveru, že medzi aktivitami účastníkov koncentrácie nie je horizontálne prekrytie aktivít vo vzťahu k územiu SR.
14. Úrad z Oznámenia zistil, že žiadny podnikateľ zo skupiny VKR Holding, ani nadobúdané spoločnosti nepôsobia na relevantnom trhu, ktorý je trhom dodávok alebo odbytu vo vzťahu k relevantnému trhu, na ktorom pôsobí akýkoľvek iný podnikateľ zo skupiny VKR Holding alebo divízie Arbonia Windows. To znamená, že medzi účastníkmi koncentrácie neexistuje vertikálny vzťah v oblasti výroby a dodávok vertikálnych okien alebo exteriérových dverí, ani v oblasti výroby a dodávok strešných okien a svetlíkov.
15. Vzhľadom na to, že vertikálne okná a strešné okná môžeme považovať za tzv. úzko súvisiace tovary, úrad posúdil vplyv predmetnej koncentrácie na hospodársku súťaž aj z hľadiska konglomerátnych účinkov. Uvedené bolo nevyhnutné skúmať najmä s ohľadom na Oznámovateľom uvedené informácie ohľadom pozície skupiny

VKR holding v oblasti výroby a veľkoobchodných dodávok strešných okien v SR, ktorú možno charakterizovať ako významnú.

16. V rámci posudzovania konglomerátnych efektov koncentrácií úrad vychádzal zo skutočnosti, že k vylučovaniu konkurentov na relevantnom trhu dochádza v situáciách, kedy kombináciou úzko súvisiacich tovarov poskytovaných podnikateľom bude mať tento schopnosť a motiváciu prenášať trhovú silu z jedného relevantného trhu na iný relevantný trh prostredníctvom viazania alebo balíčkovania tovarov, čím by mohlo dôjsť k obmedzeniu schopnosti alebo motívov aktuálnych alebo potenciálnych konkurentov vyvíjať konkurenčný tlak na koncentrujúcich sa podnikateľov.
17. V prípade preukázania schopnosti a motivácie na takéto konanie koncentrujúcich sa podnikateľov, ktoré zároveň bude mať významný negatívny účinok na hospodársku súťaž, koncentrácia vyvoláva obavy zo značného narušenia účinnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu.
18. V rámci uvedeného sa úrad zaoberal otázkou, či by mal účastník konania motívy a schopnosť balíčkovať alebo viazať dodávku vertikálnych okien a strešných okien, pričom tieto praktiky by mali negatívny efekt na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu, ktorý by viedol k zníženiu prospechu pre spotrebiteľa.
19. Podľa Oznamovateľa predmetná koncentrácia nevytvorí predpoklady pre schopnosť účastníkov koncentrácie viazať alebo balíčkovať dodávku okien a strešných okien a teda nebude mať negatívne účinky na hospodársku súťaž.
20. V súvislosti s posúdením súťažných obáv z možného využívania praktík balíčkovania alebo viazania Oznamovateľ uvádza, že takéto obavy sú nedôvodné a poukazuje pritom na nasledujúce skutočnosti:
 - a. Balíčkovanie alebo viazanie veľkoobchodných dodávok vertikálnych okien a strešných okien nedáva zmysel ako z ekonomického, tak ani z marketingového hľadiska. Distribučné kanály a zásobovacie reťazce sú odlišné.
 - b. Vertikálne okná sú prevažne vyrábané na mieru pre konkrétny stavebný projekt v spolupráci medzi predajcami a investormi/developerami stavebných projektov. Vertikálne okná sa spravidla prispôbujú stavebnému projektu nielen vzhľadom, ale aj rozmermi a sú vyrábané na objednávku. Kontakt so zákazníkom býva realizovaný v showroomoch, v ktorých sú k dispozícii vzorkovníky s ukážkou profilov, materiálov a povrchových úprav.
 - c. Strešné okná sú naopak prevažne vyrábané v štandardných (typizovaných) veľkostiach, a sú následne maloobchodnými predajcami naskladňované a predávané zo zásob, pričom len výnimočne dochádza k ich výrobe na osobitnú objednávku. Teda zákazníkom pre výrobcu týchto typov okien je štandardne maloobchodný predajca. Takéto typizované strešné okná sú prevažne následne maloobchodne predávané v stavebninách alebo u obdobných predajcov stavebného materiálu, prípadne u špecializovaných maloobchodných predajcov.

- d. Dopyt na veľkoobchodné dodanie vertikálnych okien a strešných okien je spravidla zadávaný oddelene a nie spoločne, neprichádza ani od rovnakých subjektov (ako vyplýva z predošlého bodu). Dopyt po strešných oknách nekoreluje s dopytom po vertikálnych oknách a pokrýva sa len v malej časti.
- e. Oba segmenty okien sú už v súčasnosti zastúpené v skupine nadobúdateľa - skupina DOVISTA (segment výroby vertikálnych okien) a skupina VELUX (segment výroby strešných okien) dlhodobo pôsobia súčasne vo viacerých krajinách (napríklad v Dánsku, Nórsku, Švédsku, Nemecku a ďalších). Praktiky balíčkovania alebo viazania neboli nikdy skupinou DOVISTA a/alebo skupinou VELUX použité a sú v praxi nepoužiteľné.

21. Úrad z uvedených skutočností vzal do úvahy najmä že spôsob, frekvencia, ako aj typ zákazníka sú v prípade veľkoobchodného nákupu predmetných tovarov podstatne rozdielne. Predovšetkým vzal do úvahy, že kým vertikálne okná sa plánujú a nakupujú na mieru pre konkrétny subjekt/konkrétny projekt, strešné okná sú typizované a nakupujú sa do zásob na ďalší (maloobchodný predaj). V prípade vertikálnych okien sú zákazníkmi takéhoto veľkoobchodného predaja primárne samotní stavebníci/stavebné firmy, v prípade strešných okien ide o stavebniny, resp. iných maloobchodných predajcov (podľa odhadu Oznamovateľa predstavujú [.....]¹ objemu predaja), prípadne sa predávajú cez online platformy (čo podľa odhadu Oznamovateľa predstavuje [.....]² objemu predaja). Takisto, objem dopytu po vertikálnych oknách, ktoré sú potrebné v prípade stavieb/rekonštrukcii všetkých bytových domov a priemyselných objektov s oknami a objem dopytu/obrat z predaja vertikálnych okien viacnásobne prevyšuje objem dopytu a obrat z predaja strešných okien (podľa predložených dát). Uvedené rozdiely a faktory nevytvárajú predpoklad na efektívne viazanie alebo balíčkovanie veľkoobchodných dodávok vertikálnych okien a strešných okien.

22. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti, úrad nezistil, že by v dôsledku predmetnej koncentrácie podnikateľ VKR Holding mal schopnosť a motívy balíčkovat' alebo viazať veľkoobchodné dodávky vertikálnych okien a strešných okien, a teda nebolo relevantné zaoberať sa ďalej ani možnými dopadmi takéhoto správania.

23. Po vyhodnotení podkladov a informácií získaných v predmetnom správnom konaní úrad dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 zákona, nakoľko značne nenaruší účinnú hospodársku súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia a rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Vychádzajúc z informácií predložených v Oznámení úrad vydáva rozhodnutie so zjednodušeným odôvodnením.

¹ Dôverná informácia účastníka konania – objem predaja v %

² Dôverná informácia účastníka konania – objem predaja v %

Poučenie:

Podľa § 34 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane hospodárskej súťaže“), v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, (ďalej len „správny poriadok“) proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií, Drieňová 24, 826 03 Bratislava, v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 18 ods. 1 zákona o ochrane hospodárskej súťaže rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

(elektronický podpis)

Ing. Boris Gregor

podpredseda

Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

Rozhodnutie sa doručuje:

Mgr. Jakub Malý, advokát

DETVAI LUDIK MALY | DLMU advokátska kancelária

Cukrová 14

813 39 Bratislava